

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 5-Т-09-АП

8 сентября 2009 г. г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 5-Т-09-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» (далее ОАО «ВСК»)

1. Сведения о юридическом лице: свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц серия <...> основной государственный регистрационный номер <...> ;

2. Юридический адрес: : г. Москва, ул. Островная, д. 4, 121552;

3. ИНН: 7710026574,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.33 (недобросовестная конкуренция) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в отсутствие законного представителя ОАО «ВСК», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела (почтовое уведомление № 77204),

ходатайств об отложении рассмотрения дела № 5-Т-09-АП от ОАО «ВСК» не поступало.

### УСТАНОВИЛ:

17 марта 2009 года Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 9-А-Т-09 в отношении ОАО «ВСК» по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции). Поводом к возбуждению дела послужило заявление ООО «СК «Согласие» о неправомочности действий ОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала по занижению страховой премии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Администрации муниципального образования Бейский сельсовет.

При проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств заказчиком в приложении к муниципальному контракту, размещенном на портале государственных закупок Республики Хакасия <http://pgz.rhlider.ru>, указан перечень транспортных средств в количестве 3 единиц с указанием марки, категории транспортного средства, года выпуска, мощности двигателя, текущего класса для определения коэффициента КБМ.

24 декабря 2008 года на портале государственных закупок Республики Хакасия <http://pgz.rhlider.ru> Администрацией муниципального образования Бейский сельсовет было размещено разъяснение конкурсной документации, из которого следует, что все автомобили будут страховаться впервые, и указан текущий класс страхования 3.

Сумма страховой премии по договорам обязательного страхования рассчитывается как произведение базовых страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов. Базовый страховой тариф определяется в зависимости от типа (категории) транспортного средства, коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Таким образом, заказчиком была предоставлена информация, необходимая для расчета страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, в полном объеме и страховщики, участвующие в открытом конкурсе, имели возможность для правильного применения страховых тарифов при определении страховой премии.

В соответствии со статей 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Правительством Российской Федерации. Страховые тарифы установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее Постановление Правительства РФ от 08.12.2005 № 739).

В Примечаниях к пункту 3 «Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат...» Раздела I Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (пункт 4), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 указано, что при отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3.

Таким образом, в связи с тем, что Администрацией муниципального образования Бейский сельсовет страхование гражданской ответственности собственника указанных транспортных средств осуществляется впервые, и отсутствуют договоры предыдущего периода страхования, следовательно, и страховые случаи, при расчете страховой премии должен применяться класс 3 и коэффициент КБМ равный 1.

Таким образом, ОАО «ВСК», рассчитывая страховую премию, применило страховые тарифы, отличные от установленных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739. ОАО «ВСК», применив коэффициент КБМ равный 0,95 вместо КБМ равного 1, и занизив сумму страховой премии, получило преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности. Заказчик – Администрация муниципального образования Бейский сельсовет – заключил государственный контракт ОСАГО № 1 от 19.02.2009 с ОАО «ВСК».

По результатам рассмотрения дела № 9-А-Т-09 Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу, что такие действия ОАО «ВСК»:

– противоречат законодательству Российской Федерации - статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», которая устанавливает, что страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

– направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, так как ОАО «ВСК» своими

неправомерными действиями по занижению страхового тарифа, и в итоге страховой премии, получило преимущество, увеличив количество своих страхователей. Администрация муниципального образования Бейский сельсовет, желая выплачивать меньшую сумму страховой премии, чем остальным страховым компаниям, заключило договор ОСАГО именно с ОАО «ВСК».

– причинили убытки добросовестным страховщикам (в том числе ООО «СК «Согласие»), лишив их возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и получить на рынке страхования ОСАГО страхователя в лице Администрации муниципального образования Бейский сельсовет.

Данные действия комиссией Хакасского УФАС России расценены как недобросовестная конкуренция.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона о защите конкуренции установлено, что недобросовестная конкуренция не допускается.

За нарушение требований статьи 14 Закона о защите конкуренции предусмотрена административная ответственность по статье 14.33 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 и частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статьей 2.10 КоАП РФ предусмотрено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного 29 мая 2009 года руководителем Хакасского УФАС России был составлен протокол № 5-Т-09-АП об административном правонарушении в отношении юридического лица – ОАО «ВСК» по части 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный протокол был составлен в отсутствие законного представителя ОАО «ВСК», извещенного надлежащим образом уведомлением о месте и времени составления протокола от 24.04.2009 исх. № 05-1024 (почтовое уведомление о вручении заказного письма № 26649).

Протокол № 5-Т-09-АП сопроводительным письмом от 08.06.2009 исх. № 05-1485 был направлен по юридическому адресу ОАО «ВСК» с просьбой ознакомиться, подписать и дать объяснения по вменяемому правонарушению, а также направить в адрес Хакасского УФАС России экземпляр подписанного протокола об административном правонарушении.

Однако ни подписанный законным представителем юридического лица протокол об административном правонарушении, ни объяснения либо возражения по вменяемому правонарушению в адрес Хакасского УФАС России от ОАО «ВСК» не поступили, на основании чего можно сделать вывод, что законный представитель ОАО «ВСК» от подписи протокола об административном правонарушении отказался.

На основании вышеизложенного, 29 июля 2009 года руководителем Хакасского УФАС России вынесено определение о продлении срока рассмотрения и назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 5-Т-09-АП (исх. № 05-1979), рассмотрение настоящего дела было назначено на 8 сентября 2009 года в 15 часов 00 минут. Указанное определение направлено в адрес ОАО «ВСК» и получено обществом 04.08.2009 (почтовое уведомление о вручении заказного письма № 77206), таким образом, ОАО «ВСК» надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующему выводу.

Должностным лицом, составившим протокол, права и законные интересы ОАО «ВСК» не нарушены, обществом надлежащим образом извещено о всех процессуальных действиях антимонопольного органа, обстоятельства, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеются, неустранимых сомнений в виновности лица, не выявлено.

Считаю, что у юридического лица ОАО «ВСК» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, так как ОАО «ВСК» как профессиональный участник рынка ОСАГО, имеющий лицензию на осуществление данного вида деятельности, имел возможность для правильного определения КБМ, но не принял для этого все зависящие от него меры, а применил КБМ по своему усмотрению, что привело к занижению суммы страховой премии, что свидетельствует о наличии вины.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо – открытое акционерное общество «Военно-страховая компания».

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: недобросовестная конкуренция, выразившаяся в совершении действий, противоречащих статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Постановлению Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, направленных на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности и причинивших убытки другим хозяйствующим субъектам при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Администрации муниципального образования Бейский сельсовет.

Место совершения административного правонарушения: с. Бея, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 19 февраля 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение (по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса, является обстоятельством, отягчающее административную ответственность. В связи с тем, что ОАО «ВСК» 08.09.2009 уже было привлечено

к административной ответственности по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ за недобросовестную конкуренцию, выразившуюся в совершении действий по занижению суммы страховой премии при проведении Управлением образования Администрации МО Бейский район открытого конкурса по оказанию услуг ОСАГО, прихожу к выводу о наличииотячающего административную ответственность обстоятельства.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, считаю возможным назначить ОАО «ВСК» административное наказание в виде штрафа в размере ста пятидесяти тысяч рублей, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 1 статьи 14.33, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Привлечь ОАО «ВСК» к административной ответственности по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере ста пятидесяти тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: юридическое лицо – открытое акционерное общество «Военно-страховая компания».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в соответствии с требованиями статьи 31.1 КоАП РФ 19 сентября 2009 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана \_\_\_ сентября 2009 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение антимонопольного законодательства необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ОАО «ВСК» следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо арбитражный суд Республики Хакасия в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления Э.Р. Гофман