

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/17-41

22 ноября 2017 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии<...>,

без участия конкурсного управляющего <...>, уведомленного о времени и месте рассмотрения должным образом, представившего письменные возражения на жалобу,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действия конкурсного управляющего - <...> (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже ООО «Стальконструкция» (код 5266-ОАОФ) лот 1 (далее по тексту – Открытый аукцион, торги),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 07 ноября 2017 года обратился <...> с жалобой на действия Организатора торгов при проведении торгов.

По мнению заявителя, Организатор торгов неправомерно допустил до участия в Открытом аукционе второго участника торгов (<...>), у которого была заинтересованность по отношению к должнику ООО «Стальконструкция».

Кроме того, <...> полагает, что аукцион незаконно был продолжен после установленных на электронной торговой площадке даты и времени подведения результатов торгов: 18.10.2017 13 часов 00 минут.

<...> просит признать торги несостоявшимися.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и считает, что его действия соответствовали требованиям действующего законодательства.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 15 ноября 2017 года. В ходе заседания, руководствуясь частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Мурманского УФАС России было вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела и назначения рассмотрения жалобы на 22 ноября 2017 года 14 часов 30 минут.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Организационные и правовые основания проведения торгов по продаже имущественных прав регулируются положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Абзац третий части 4 статьи 139 Закона о банкротстве гласит, что рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия.

Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие (далее - победитель аукциона).

В силу части 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о

результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

определяет участников торгов;

осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия, помимо прочего, должны содержаться:

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

В силу части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Решением Арбитражного суда Мурманской области по делу №А42-1673/2015 от 30.12.2015 года ООО «Стальконструкция» признано несостоятельным (банкротом), в отношении Общества открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим назначен <...>

Организатором торгов в силу положений Закона о банкротстве является конкурсный управляющий - <...>

На электронной торговой площадке ООО «Аукционы Сибири»: (адрес в сети Интернет: <http://www.ausib.ru>) размещено извещение о проведении Торгов (Код торгов 5266-ОАОФ).

Представление заявки на участие в торгах регламентировано Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 495 (далее по тексту решения - Порядок).

Для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями статей 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) (пункт 4.1 Порядка).

Согласно пункту 5.1 Порядка не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных

средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Согласно протоколу №5266-ОАОФ/1/1 от 16 октября 2017 года по лоту 1 <...> был допущен и признан участником торгов.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив заявку <...> и фактические обстоятельства дела, установила следующее.

При проведении Открытого аукциона для участия в торгах было подано две заявки: от <...> и <...>

В заявке <...> в разделе Сведения об отношении к предмету торгов указано:

сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности – «Заинтересованность заявителя отсутствует».

Сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий – «Заявителем является физическое лицо, капитал отсутствует».

Как было указано ранее, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах и об отказе в допуске заявителя к участию в торгах регламентировано частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, часть 12 статьи 110 Закона о банкротстве содержит закрытый перечень случаев, когда у организатора торгов наступает обязанность отказать заявителю в допуске к участию в торгах.

Следовательно, Организатору торгов надлежало отклонить заявку участника Открытого аукциона в случае если такая заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве.

Абзац шесть части 11 статьи 110 Закона о банкротстве гласит, что заявка на участие в торгах должна содержать, в том числе, сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику.

То есть, заявка на участие в торгах может содержать сведения как о наличии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, так и об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику.

По сути, такие сведения несут информативный характер.

Закон о банкротстве не запрещает лицам, имеющим заинтересованность по отношению к должнику участвовать в торгах по реализации имущества должника.

Равно как у Организатора торгов отсутствует обязанность отстранять от участия в торгах лицо, в случае наличия такой заинтересованности.

Вторым случаем, когда Организатору торгов надлежало отклонить заявку участника Открытого аукциона, является случай, когда представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

При этом Закон о банкротстве не содержит требования о том, что организатору торгов надлежит проверять достоверность изложенной в заявке информации относительно наличия либо отсутствия заинтересованности заявителя по отношению к должнику.

При таких обстоятельствах Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что Организатор торгов правомерно допустил и признал участником торгов <...>

В данной части жалоба <...> признается необоснованной.

Комиссия Мурманского УФАС России признает несостоятельным довод <...> о том, что аукцион незаконно был продолжен после установленных на электронной торговой площадке даты и времени подведения результатов торгов: 18.10.2017 13

часов 00 минут, в силу следующего.

Проведение торгов регламентировано разделом VI Порядка.

В соответствии с пунктом 6.1.1 раздела VI Порядка торги с использованием открытой формы представления предложений о цене (кроме торгов посредством публичного предложения) проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Предложения о цене заявляются участниками торгов открыто и размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом «г» пункта 8.1 настоящего Порядка с указанием точного времени их поступления, а также времени, оставшегося до истечения срока представления таких предложений.

Доступ к данной информации предоставляется только лицам, зарегистрированным на электронной площадке.

Торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества или предприятия должника на величину, равную «шагу аукциона».

Если в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило ни одного предложения о цене, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически, при этом представление и принятие предложений о цене прекращаются. В случае поступления предложения о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления предложений о цене продлевается на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений.

Если в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене (не учитывая отклоненных предложений о цене) не поступило следующее предложение, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически.

Во время проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта предложение о цене в момент его поступления отклоняется с направлением лицу уведомления об отказе в приеме его предложения с указанием причин отказа в случае, если:

- а) предложение о цене представлено по истечении установленного срока представления предложений о цене;
- б) предложение о цене увеличено в размере, не равном «шагу аукциона», меньше или равно ранее представленному предложению о цене;
- в) одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников торгов.

На электронной торговой площадке ООО «Аукционы Сибири» указано:

начало подачи предложений о цене имущества – 18.10.2017 12 часов 00 минут,

дата и время подведения результатов торгов - 18.10.2017 13 часов 00 минут.

Комиссия Мурманского УФАС России, установила, что дата и время подведения результатов торгов (18.10.2017 13 часов 00 минут) указана с учетом того случая, когда в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило бы ни одного предложения о цене.

При наличии же поступающих предложений о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене, время представления предложений о цене продлевалось на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений.

Как указано в протоколе № 5266-ОАОФ/2/1 от 19 октября 2017 года последнее предложение о цене было подано 19 октября 2017 года в 03:26:13.745.

Изучив протокол № 5266-ОАОФ/2/1 от 19 октября 2017 года предложения о цене подавались с соблюдением интервала в тридцать минут.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия конкурсного управляющего - <...> при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже ООО «Стальконструкция» (код 5266-ОАОФ) лот 1 необоснованной.

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова