

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-11/18.1-18

г. Якутск

«19» января 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<***> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<***>. – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

<***> – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии,

при участии представителя Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее - Госкомзакупок РС(Я)) <***> по доверенности,

рассмотрев жалобу от 12.01.2018г. вх. №194э ООО «Строй групп» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Саха (Якутия) (при проведении предварительного отбора №01/2017 (РТС 114А170007) на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от 12.01.2018г. вх. №194э ООО «Строй групп» на действия комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Саха (Якутия) (далее – Комиссия по проведению предварительного отбора) при проведении предварительного отбора №01/2017 (РТС 114А170007) на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Заявители полагают, что действия комиссии нарушают установленные нормативными правовыми актами порядок и организацию проведения предварительного отбора по следующим основаниям:

20.12.2016 г. протоколом №1/2017 (дата 25.12.2017 г.) рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр

квалифицированных подрядных организаций, большинством голосов членов комиссии заявка ООО «Строй групп» признана несоответствующими требованиям документации о проведении предварительного отбора.

Заявка ООО «Строй групп» отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным п.3.3.2 части V Порядка проведения предварительного отбора» документации о предварительном отборе. Орган по ведению реестра пришел к выводу, что в составе заявки не предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации, соответствующая требованиям документации на проведение предварительного отбора.

В то же время, копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства предоставленная ООО «Строй групп» в составе заявки не была учтена.

В соответствии со ст.55.20 ГК РФ, в редакции, действующей с 01.07.2017 года, сведения, содержащиеся в едином реестре членов саморегулируемых организаций, подлежат размещению на сайте соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в сети Интернет и доступны для ознакомления без взимания платы.

На сайте Национального объединения строителей (Нострой) содержатся сведения о членстве в нем ООО «Строй Групп», что было доступно и органу по ведению реестра на момент рассмотрения заявок.

Таким образом, сведения о членстве участника предварительного отбора в саморегулируемых организациях строителей, доступны всем заинтересованным лицам, в том числе органу по ведению реестра и членам комиссии, без оформления каких-либо специальных доступов и платы.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать доводы жалобы обоснованными, признать действия комиссии по предварительному отбору необоснованными, выдать предписание органу по ведению реестра устранить нарушения.

Поступили возражения Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок письмом исх. №НР-02-93 от 17.01.2018 г. Возражения содержат следующее.

Участник предварительного отбора ООО «Строй Групп» обжалует действия комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории РС(Я), выразившиеся в признании заявки несоответствующей требованиям пункта 3.3.2 документация о предварительном отборе.

Однако указанные заявителем доводы о том, что копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, представленное в составе заявки на участие равнозначная копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявок на участие в предварительном отборе, а также доводы о том, что все сведения о членах саморегулируемых организациях

находятся в свободном доступе в сети «Интернет» не могут быть обоснованными по следующим основаниям.

Правила проведения предварительного отбора подрядных организаций регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. №615 (далее – Положение).

Так, абзацем 2 пп. «а» п.23 Положения установлено требование к участнику предварительного отбора, а именно требование о наличии членства с саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в случае проведения предварительного отбора, в том числе, для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

При этом в соответствии с абз. 2 пп. «б» п.38 Положения, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п.23 Положения, а именно, копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Аналогичные требования содержатся в п.1.4.1.1. и 3.3.2 документации о предварительном отборе.

Участником предварительного отбора ООО «Строй групп» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 09.03.2017 г. №0512.04-2017-1435218068-С-067.

Однако Федеральным законом от 03 июля 2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены значительные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), согласно которым, в том числе, с 1 июля 2017 года прекратили свое действие свидетельства о допуске.

Таким образом, довод заявителя о том, что комиссией по проведению предварительного отбора неправомерно не учтена копия свидетельства о допуске противоречит действующему законодательству.

Кроме того, частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ установлено, что саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

При этом, согласно ч.5 ст.55.17 ГрК РФ форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Такая форма выписки, утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. №58.

Из системного толкования вышеуказанных норм следует, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации выдается по запросу заинтересованного лица в установленной форме и действует ровно один месяц с даты ее выдачи.

Кроме того, установленное п.23 Положения и п.1.4.1.1. части V «Порядок проведения предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора требование к участнику о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, и установленное для подтверждения своего соответствия вышеуказанному требованию, требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявок, предусмотренное п.38 Положения и п.3.3.2 части V «Порядок проведения предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора является обязательным для участника предварительного отбора.

Таким образом, во исполнение вышеуказанных требований участник предварительного отбора должен в составе заявки представить копию выписки, выданной в установленной в соответствии со статьей 55.17 ГрК РФ форме, при этом, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Следовательно, наличие сведений, размещенных в сети Интернет на сайте Национального объединения строителей, о членстве в нем ООО «Строй групп» и находящихся в свободном доступе, не подменяют собой обязанность участника предварительного отбора представить в составе заявки на участие в предварительном отборе копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

В этой связи, решение комиссии по проведению предварительного отбора об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций и признании заявки, не соответствующей требованиям документации о проведении предварительного отбора, является правомерным и соответствует всем требованиям Положения и документации о проведении предварительного отбора.

Учитывая вышеизложенное, Госкомзакупок РС(Я) просит признать жалобу участника предварительного отбора ООО «Строй групп» необоснованной, а требования, содержащиеся в них не подлежащим удовлетворению.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:

21.11.2017 на www.rts-tender.ru опубликовано извещение №1/2017 «О проведении предварительного отбора» (извещение № РТС114А170007). Организатором закупки является Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Дата и время начала подачи заявок: 22.11.2017;

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.12.2017.

Дата рассмотрения заявок: 19.12.2017;

Предмет предварительного отбора: предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в РС(Я).

Порядок проведения предварительного отбора установлен частью V Документации о проведении отбора.

В частности, требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в предварительном отборе установлены п.3.3.

Пп.3.3.1. Следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

- полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- выписка из Единого государственного реестр юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

- выписка из Единого государственного реестр индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- копии учредительных документов участника предварительного отбора, - юридического лица;

- копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора (копия решения о назначении или об избрании, или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности).

3.3.2 Следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 1.4. части V «Порядок проведения предварительного отбора» настоящей документацией:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января того года, в котором подается заявка;

- копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного пунктом 1.4.1.12 части V «Порядок проведения предварительного отбора» настоящей документации, опыта оказания услуг, и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Вышеуказанные требования установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме").

Исходя из вышеуказанного, наличие у участника предварительного отбора *копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе* обязательно.

Протоколом №1/2017 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 20.12.2017 г. (опубликовано 25.12.2017 г.) установлено, что заявка участника ООО «Строй-групп» не содержит копию выписки из реестра членов саморегулируемой

организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместо указанного документа, участником представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Комиссией единогласно принято решение о несоответствии заявки участника предварительного отбора требованиям документации о предварительном отборе.

Комиссией установлено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не равнозначна свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации".

Между тем, Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2016 № 498 свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утратило силу.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ...» упразднил свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, перестает быть основой для разрешительной деятельности в области строительства, проектирования и выполнения инженерных изысканий.

Таким образом, свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на момент проведения предварительного отбора отменено.

Выписка из реестра членов саморегулируемой организации ООО «Строй групп» не представлена в составе заявки, обязанность комиссии по проведению предварительного отбора по самостоятельному получению выписки документацией и Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 не установлена.

Исходя из вышеизложенного, довод ООО «Строй групп» признается необоснованным, отклонение заявки участника правомерно.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй групп» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Саха (Якутия) (при проведении предварительного отбора №01/2017 (РТС 114А170007) на право

включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.