

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 28-Т-10-АП

28 октября 2010 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 28-Т-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – исполняющего 17.12.2009 обязанности главы МО г. Черногорск Ващенко Андрея Николаевича (Решение Совета депутатов МО г. Черногорск № 123 от 02.12.2009 о назначении и.о. главы МО г. Черногорск)

квалифицируемого по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в присутствии Ващенко Андрея Николаевича.

Ходатайств и отводов не поступало. Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

Комиссия Хакаского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 42-А-Т-10, возбужденного в отношении Совета депутатов МО г. Черногорск, установила, что Решением Совета депутатов МО г. Черногорск № 129 от 17.12.2009 была предоставлена льгота по арендной плате за нежилое помещение на 2009 год индивидуальному предпринимателю Владимировой С.В. на сумму 141028 рублей 26 копеек, что является муниципальной преференцией.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Советом депутатов г. Черногорска в адрес Хакаского УФАС России заявления о получении предварительного согласия на предоставление муниципальной преференции индивидуальному предпринимателю Владимировой С.В. не направлялось.

По результатам рассмотрения дела № 42-А-Т-10 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Хакаского УФАС России признала Совет депутатов МО г. Черногорск нарушившим пункт 7 часть 1 статьи 15, часть 3 статьи 19, статью 20 Закона о защите конкуренции в части предоставления муниципальной преференции индивидуальному предпринимателю Владимировой С.В. в виде освобождения от арендной платы в сумме 141028 рублей 26 копеек за 2009 год за муниципальное нежилое помещение, в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа.

Статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных лиц органов местного самоуправления за действия (бездействия) указанных лиц, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 6 статьи 4 Устава МО г. Черногорск установлено, что решения, принятые Советом депутатов, направляются в течение десяти дней главе города для подписания и обнародования.

На основании указанной нормы Решение Совета депутатов МО г. Черногорск № 129 от 17.12.2009 было подписано Андреем Николаевичем Ващенко, который в тот период являлся должностным лицом органа местного самоуправления – и.о. главы г. Черногорска.

На основании вышеизложенного 22 октября 2010 года руководителем Хакаского УФАС России был составлен протокол № 28-Т-10-АП об административном правонарушении в отношении исполняющего 17.12.2009 обязанности главы МО г. Черногорск Ващенко Андрея Николаевича по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

При составлении протокола Ващенко А.Н. указал, что основания для привлечения к административной ответственности по статье 14.9 КоАП РФ отсутствуют по следующим основаниям. Комиссией Хакаского УФАС России был признан нарушившим требования антимонопольного законодательства Совет депутатов г. Черногорска, следовательно, лицом, допустившим нарушение является Совет депутатов г. Черногорска, который является самостоятельным юридическим лицом, а не должностное лицо другого органа местного самоуправления – Администрации г. Черногорска. Кроме того, Ващенко А.Н. полагает, что в его действиях отсутствует вина – необходимое условие для привлечения к административной ответственности. Так как вопрос о предоставлении льготы ИП Владимировой С.В. прошел обсуждение на сессии Совета депутатов, у Ващенко А.Н. не возникло сомнений в законности принимаемого решения.

Оценивая указанные доводы должностного лица, прихожу к следующим выводам.

Часть 1 статьи 14.9 КоАП РФ устанавливает административную ответственность именно должностных лиц органов местного самоуправления, в связи с этим невозможно привлечь к ответственности юридическое лицо – Совет депутатов г. Черногорска.

Частью 6 статьи 4 Устава г. Черногорск установлено, что решения, принятые Советом депутатов, направляются в течение десяти дней главе города для подписания и обнародования. Глава города имеет право отклонить решения Совета депутатов. Таким образом, Ващенко А.Н., являясь должностным лицом – и.о. главы г. Черногорска и подписывая решение Совета депутатов г. Черногорска от 17.12.2009 № 129 «О предоставлении льгот по арендной плате ИП Владимировой С.В.», обязан соблюдать требования законодательства Российской Федерации, у него имелась возможность не допускать нарушения антимонопольного законодательства, однако им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. КоАП РФ не предусматривает обязательное наличие умысла при совершении административного правонарушения, статья 2.2 КоАП РФ выделяет две формы вины – умысел и неосторожность.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо – исполняющий 17.12.2009 обязанности главы МО г. Черногорск Ващенко Андрей Николаевич.

Событие административного правонарушения: действие (бездействие) должностного лица органа местного самоуправления, которое недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Вина исполняющего 17.12.2009 обязанности главы МО г. Черногорск Ващенко А.Н. в форме неосторожности установлена и состоит в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

Место совершения административного правонарушения: г. Черногорск.

Время совершения административного правонарушения: 17 декабря 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействия) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, учитывая личность виновного, считаю возможным назначить должностному лицу – Ващенко А.Н. минимальное административное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – исполняющего 17.12.2009 обязанности главы МО г. Черногорск Ващенко Андрея Николаевича к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: Ващенко А.Н.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 11 ноября 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 1 ноября 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение антимонопольного законодательства необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания указать: «денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа Ващенко А.Н. следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман