

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 171-ФАС52-02/17

17 февраля 2017 года г. Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 15 февраля 2017 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>., рассмотрев в городе Нижнем Новгороде (пл. Горького, д.6, 11 этаж, зал заседаний) материалы дела № 171-ФАС52-02/17 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс), возбужденного в отношении начальника отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» <...> (<...>),

установил:

согласно постановлению о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 28.12.2016, вынесенному прокурором Приокского района г. Нижнего Новгорода старшим советником юстиции <...>, начальнику отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» (далее – ОАО «НПП «Салют», общество) <...> (далее – <...>.) вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс, КоАП РФ), а именно: нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Основанием для возбуждения административного производства в отношении названного лица явилось нарушение срока размещения в единой информационной системе в сети Интернет решения о присоединении ОАО «НПП «Салют» к Единому положению о закупке ГК «Ростех» и Единого положения.

Обстоятельства допущенного <...> правонарушения отражены в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.12.2016, вынесенном прокурором Приокского района г. Нижнего Новгорода <...> по результатам проведения проверки исполнения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг ОАО «НПП «Салют».

Так, в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223 – ФЗ (далее – Закон о закупках) положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее, чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с должностной инструкцией лицом, ответственным за размещение в единой информационной системе указанной информации, является начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>

Как установлено в ходе проверки, проводимой прокуратурой Приокского района г. Нижнего Новгорода, начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>, как лицом, ответственным за размещение указанных сведений, нарушен вышеназванный срок.

Так, 25.03.2016 ОАО «НПП «Салют» принято решение о присоединении к Единому положению о закупке ГК «Ростех». Согласно данным сайта <http://zakupki.gov.ru>, сведения о присоединении и Единое положение опубликованы лишь 19.04.2016.

На рассмотрение дела явился начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> Прокурор Приокского района г. Нижнего Новгорода на рассмотрение дела не

явился, извещен надлежащим образом.

В письменных объяснениях к постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.12.2016 <...> не признал факт нарушения.

Согласно устным пояснениям <...>., данным при рассмотрении дела, предусмотренный ч.1 ст.4 Закона о закупках пятнадцатидневный срок соблюден. Решение о присоединении ОАО «НПП «Салют» к Единому положению о закупке ГК «Ростех» принято на заседании совета директоров общества, состоявшемся 28 марта 2016 года.

12 апреля 2016 года, то есть на пятнадцатый день, ОАО «НПП «Салют» в лице <...> разместило в единой информационной системе протокол решения совета директоров от 28 марта 2016 года о присоединении к положению ГК «Ростех». 19 апреля 2016 года специалистом электронной торговой площадки ООО «ЭТП» <...> документ о присоединении был размещен вновь, что сделало опубликованные ОАО «НПП «Салют» 12 апреля 2016 года сведения недействительными.

Кроме того, в целях документального подтверждения своей позиции <...> ходатайствовал о приобщении к материалам дела дополнительных документов, а именно скриншотов с официального сайта единой информационной системы в сети Интернет, подтверждающих размещение сведений о присоединении 12 апреля 2016 года, а также письма ОАО «НПП «Салют», направленного в ООО «ЭТП» с просьбой предоставления пояснений относительно возникшей ситуации и полученного ответа. Ходатайство <...> удовлетворено, документы приобщены к материалам дела. Резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела 15 февраля 2017 года. На основании части 1 статьи 29.11 КоАП РФ составление мотивированного постановления откладывалось на два дня.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения начальника отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...>., оценив имеющиеся доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ,

услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Как следует из материалов административного дела, 28 марта 2016 года состоялось заседание совета директоров ОАО «НПП «Салют», на котором, в числе прочего, принято решение о присоединении общества к Единому положению о закупке ГК «Ростех».

Оценивая обоснованность выводов прокуратуры о несоблюдении начальником отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, рассматривающее административное дело должностное лицо исходит из следующего.

ОАО «НПП «Салют» является открытым акционерным обществом, единственным учредителем которого является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в связи с чем закупки данного хозяйствующего субъекта подлежат регулированию Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках установлено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее, чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Как указывалось выше, 28 марта 2016 года на заседании совета директоров ОАО «НПП «Салют» принято решение о присоединении общества к Единому положению о закупке ГК «Ростех».

Согласно должностной инструкции начальника отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» обязанностью начальника отдела является, в том числе, оперативная подготовка полного пакета документов для их дальнейшего размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, а также на электронных торговых площадках. Начальником отдела регламентированных закупок общества в рассматриваемый период являлся <...>.

Из материалов дела следует, что 12 апреля 2016 года сведения о присоединении размещены в единой информационной системе. 19

апреля 2016 года аналогичные сведения повторно размещены третьим лицом, а именно специалистом ООО «ЭТП» - <...>

Таким образом, требование, установленное частью 1 статьи 4 Закона о закупках, должностным лицом ОАО «НПП «Салют», ответственным за размещение сведений в единой информационной системе, соблюдено, так как сведения о присоединении ОАО «НПП «Салют» к Единому положению о закупке ГК «Ростех» размещены в единой информационной системе на пятнадцатый день после принятия соответствующего решения.

Следовательно, с учётом постановленных выше выводов событие административного правонарушения в рассматриваемом случае не имело места.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

С учетом вышеизложенного начальник отдела регламентированных закупок ОАО «НПП «Салют» <...> не подлежит административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу статьи 26.11 Кодекса должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.83, 26.11, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9-29.1 КоАП РФ, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу №171-ФАС52-02/17 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс), возбужденному в отношении начальника отдела регламентированных закупок ОАО «Научно-производственное предприятие «Салют» <...> (<...>), прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемой ситуации события административного правонарушения.

В соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток (дней) со дня вручения (получения) копии постановления.

Согласно части 1 статьи 30.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1, 30.2, частями 1 и 3 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя <...>