

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-308/17

31 мая 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя ПАО «Ленэнерго» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Пелен» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№12455-ЭП/17 от 22.05.2017) ООО «Пелен» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на реконструкцию объектов ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области (оснащение антитеррористической защитой 77 объектов) (Проектные работы) (171496) (извещение №31705001694), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31705001694 о проведении открытого конкурса в электронной форме на реконструкцию объектов ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области (оснащение антитеррористической защитой 77 объектов) (Проектные работы) (171496) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО "Россети" (далее – Положение о закупках), версия 20 от 25.11.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	30 122 947 ,96 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.04.2017
-	Дата и время окончания подачи заявок

3.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.05.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.05.2017 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Пелен» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № ОК-17/23 РС-3 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 16.05.2017 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Пелен» по причине нарушения Заявителем требований Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/15379/17 от 25.05.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ПАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу № ОК-17/23 РС-3 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 16.05.2017, Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Пелен» на

основании п. 2.9.2.6. и п. 2.9.2.7. Документации со следующим обоснованием:

- «в соответствии с экспертным заключением службы экономической безопасности ПАО «Ленэнерго» участник ООО «Пелен» в составе конкурсной заявки предоставил недостоверные сведения.

- в соответствии с экспертным заключением участник не предоставил документы установленные п. 7) п.п. 2.4.1.1. п. 2.4.1. Конкурсной документации (отсутствует файл «Сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)» по форме 6.1. в формате Excel)».

В соответствии с пп. пп. 7, 8 п. 2.4.1.1. Документации участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel), Согласие на обработку персональных данных, а также, иные формы, согласно требованиям раздела 4 настоящей документации.

Согласно п. 2.9.2.6 Документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать его финансовое обеспечение исполнения обязательств участника Конкурса (п. 2.4.9).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «Пелен» был представлен файл Справки о цепочке собственников в формате и по форме, не соответствующим установленным в Документации.

Также, представитель Организатора торгов указал, что службой безопасности Организатора торгов было установлено наличие в заявке ООО «Пелен» недостоверных сведений, а именно, благодарственного письма АО «СПб ЭС» от 17.09.2016 №7167, фактически не зарегистрированного в АО «СПб ЭС» и не выдававшегося в адрес Заявителя.

При изучении представленных Организатором торгов документов и сведений Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также

установлено, что в заявке ООО «Пелен» были представлены документы, не соответствующие требованиям Документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «Пелен» от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№12455-ЭП/17 от 22.05.2017) ООО «Пелен» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на реконструкцию объектов ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области (оснащение антитеррористической защитой 77 объектов) (Проектные работы) (171496) (извещение №31705001694), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№12455-ЭП/17 от 22.05.2017) ООО «Пелен» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на реконструкцию объектов ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области (оснащение антитеррористической защитой 77 объектов) (Проектные работы) (171496) (извещение №31705001694) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех

месяцев со дня его принятия.