

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

**АО «Научно-исследовательский
институт полимерных материалов»**

614113, Россия, г. Пермь, ул.
Чистопольская, 16

niipm@perm.ru

ООО «Промотходы»

614081, г. Пермь, ул. Кронштадская, д.
39, корп. А, оф. 43

promotkhodi@yandex.ru

Дело № 059/10/5-159/2021

24.02.2021 № 002015-21

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о наличии оснований для включения сведений о недобросовестном поставщике в реестр, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**«24» февраля 2021
г.Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, направляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Пермского УФАС России), в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителей: АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» - <...> (по доверенности), ООО «Промотходы» - <...> (по доверенности),

рассмотрев обращение **АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов»** (вх. № 002257) (далее – Заказчик) о включении сведений о **ООО «Промотходы»** (ИНН 5948044819, 614081, г. Пермь, ул. Кронштадская, д. 39, корп. А, оф. 43) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

12.02.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило обращение АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» в котором указано на то, что запрос котировок, проводимый АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов», был признан несостоявшимся и Закупочной комиссией АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» было принято решение заключить с ООО «Промотходы» Договор 2027187422751412208002364/057-

02/396-20 на поставку углерода четыреххлористого технического. Договор со стороны ООО «Промотходы» подписан не был.

ООО «Промотходы» в возражениях указывает, что с решением Закупочной Комиссии АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» не согласно, заявку Общества должны были отклонить. Поставщик отказывается подписывать договор.

Изучив документы и материалы, предоставленные сторонами на рассмотрение обращения, Комиссии Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 1 приказа ФАС России от 18.03.2013 г. №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Приказ № 164/13) на Комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиками в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (п. 1 Правил).

Таким образом, направлению в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о поставщиках, уклонившихся от заключения контракта по результатам закупки, либо о поставщиках, с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора.

При этом, согласно письма ФАС РФ №ИА/31163/14 от 04.08.2014 г. в ходе заседания Комиссии по рассмотрению обращений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) первоначальному рассмотрению подлежат действия заказчиков в части соблюдения порядка заключения договоров, установленного документацией о закупке.

2. 30.11.2020 г. на сайте единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009738057 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку углерода четыреххлористого.

По результатам рассмотрения заявок участников, Протоколом № 32009738057/1 (опубликован в ЕИС 11.12.2020 г.) закупка была признана несостоявшейся на основании того, что к участию в закупке допущен 1 (один) участник процедуры закупки, Закупочная комиссия приняла решение заключить договор с ООО «Промотходы» (ИНН 5948044819).

Согласно пункту 4.19.7 Извещения, проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

(1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор;

(2) поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки или о его уклонении от заключения договора;

(3) поступления участнику закупки, заявке которого присвоено третье место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении участника, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке или о его уклонении от заключения договора, и при условии отстранения победителя закупки или его уклонения от заключения договора.

Пунктом 4.19.9 Извещения предусмотрено в частности, что лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты) в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.20 с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий.

В соответствии с пунктом 35 Информационной карты Размер обеспечения устанавливается в размере 50 % от каждой партии товара, в соответствии с п. 10.11.2 ЕПОЗ ГК «Ростех» (согласно разделу 7.6 «Проект договора»). Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено в виде безотзывной независимой банковской гарантии, безотзывная банковская гарантия должна отвечать требованиям, установленным в п. 4.20.6 и разделу 8

«Проект договора» или путем перечисления денежных средств по реквизитам указанным в настоящем пункте.

В силу пункта 4.19.16 Извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

(1) непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки;

(2) непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в п. 4.19.11, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;

(3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;

(4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований извещения;

(5) непредоставления документов, предусмотренных в п. 4.19.9, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных в п. 4.19.16(2).

Пунктом 4.19.17 Извещения предусмотрено, что при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик, организатор закупки обязан:

(1) удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в п. 20 информационной карты);

(2) направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом 223-ФЗ;

(3) направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков Корпорации.

Таким образом, 14.12.2020 г. АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» в адрес Поставщика направило проект договора.

Из материалов обращения следует, что ООО «Промотходы» не подписало в предусмотренный Извещением срок проект договора и не представило обеспечение договора.

Протоколом № 32009738057/2 от 19.01.2021 г. ООО «Промотходы» было признано уклонившемся от подписания договора.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Статьей 5 Закон о закупках установлена обязанность заказчика по направлению указанных сведений в антимонопольный орган. Требования к срокам направления сведений в антимонопольный орган и составу информации, подлежащей обязательному указанию, определены пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки, заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

Таким образом, в адрес Пермского УФАС России данные сведения АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» были направлены 12.02.2020 г.

Проанализировав материалы обращения, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов» была проведена процедура закупки на поставку углерода четыреххлористого (от 30.11.2020 г.) По результатам рассмотрения заявок участников, закупка была признана несостоявшейся на основании того, что к участию в закупке допущен 1 (один) участник процедуры закупки, Закупочная комиссия приняла решение заключить договор с ООО «Промотходы».

14.12.2020 г. Заказчик направил проект договора в адрес ООО «Промотходы». ООО «Промотходы» договор в установленный срок не подписало, обеспечение не представило.

Из возражений ООО «Промотходы» следует, что подписание договора не состоялось, ввиду того, что заявка общества с ограниченной ответственностью ООО «Промотходы» неправомерно было допущено Заказчиком до участия в закупке.

При рассмотрении обращения было установлено, что ООО «Промотходы» было допущено правомерно. Установлено, что общество с ограниченной ответственностью «Промотходы» при подаче заявки осознавало, что не будет иметь возможности поставитькупаемый заказчиком товар. При этом, ООО «Промотходы» в составе заявки продекларировало свою обязанность поставить товар указанный в документации о закупке.

Неправомерный, по мнению общества с ограниченной ответственностью «Промотходы», допуск до участия, им обжалован не был, документов, подтверждающих данный факт в материалы рассмотрения обращения не представлено.

Согласно определению Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.10.2012 №ВАС-13566/12 необходимо принимать во внимание, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о размещении заказов.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В то же время реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, следовательно, то есть является механизмом защиты заказчиков, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение. По существу внесение в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участников закупки (в том числе за уклонение от подписания контракта), что предполагает необходимость учета степени его вины.

Доказательств, свидетельствующих о наличии уважительных причин, препятствующих соблюдению требований законодательства о закупках, Обществом заказчику и в антимонопольный орган не представлено. Помимо этого, доказательств о том, что ООО «Промотходы» предпринимало какие-либо действия на подписание договора не представлено.

Комиссия Пермского УФАС России, рассмотрев материалы дела, в отсутствие доказательств, свидетельствующих об уважительности причин неподписания договора победителем торгов в установленный срок приняла решение направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «Промотходы»** (ИНН 5948044819, 614081, г. Пермь, ул. Кронштадская, д. 39, корп. А, оф. 43) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с чем, руководствуясь требованиями Приказа ФАС России от 18.03.2014 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

По результатам рассмотрения обращения **АО «Научно-исследовательский институт полимерных материалов»** (вх. № 002257):

- направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «Промотходы»** (ИНН 5948044819, 614081, г. Пермь, ул. Кронштадская, д. 39, корп. А, оф. 43) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.