

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-117/2019

и проведении административного расследования

«15» ноября 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Импорт-Лифт» на действия оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных в г. Кропоткине (извещение № 050070000011800039), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 22.02.2019 № Т-17/19, в отношении ООО «РТС-тендер» (121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, эт. 25, пом. 1; ОГРН 1027739521666; ИНН 7710357167; КПП 773001001; дата присвоения ОГРН – 10.11.2002; дата регистрации – 16.10.2000),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 12.02.2019 (вх. № 23984-ЭП/19), 18.02.2019 (вх. № 27243-ЭП/19) поступила жалоба ООО «Импорт-Лифт», в том числе направленная письмом Московского УФАС России от 18.02.2019 № ПО/7187/19, на действия оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных в г. Кропоткине (извещение № 050070000011800039) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 10 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

03.12.2018 организатором торгов – НКО «Фонд капитального ремонта МКД» на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому

дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 04.12.2018, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 11.01.2019 в 17:00, дата и время проведения Аукциона – 17.01.2019 в 09:05.

Из Жалобы следует, что ООО «РТС-тендер» был нарушен установленный Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), порядок проверки нахождения сведений об участниках Аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

17.01.2019 НКО «Фонд капитального ремонта МКД» на Официальном сайте был размещен Протокол проведения электронного аукциона № РТС223В180723 от 17.01.2019 (далее – Протокол), согласно которому победителем Аукциона был признан участник Аукциона, предложивший наименьшую цену договора в размере 21389899,13 руб.

21.01.2019 НКО «Фонд капитального ремонта МКД» на Официальном сайте был размещен Акт об отказе заключения договора от 21.02.2019 в связи с отсутствием сведений о включении победителя Аукциона в реестр квалифицированных подрядных организаций Краснодарского края по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на замену (ремонт) лифтового оборудования».

В соответствии с Документацией об электронном аукционе на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – Документация об аукционе) предметом договора, заключаемого по итогам Аукциона является оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах.

При этом в соответствии с пунктом 1 раздела V Документации об аукционе для участия в Аукционе участник Аукциона должен быть включен в реестр квалификационных подрядных организаций Краснодарского края на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов; оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Согласно пункту 78(1) Положения заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки оказание услуг и (или) выполнение работ по двум и более видам.

При этом участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, а также для оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

В соответствии с пунктом 151 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить проверку нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций для участия, присвоить заявке порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику электронного аукциона, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного заявке порядкового номера. В случае несоответствия участника электронного аукциона требованиям настоящего пункта заявка участника электронного аукциона возвращается оператором электронной площадки подавшему ее участнику электронного аукциона.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель ООО «РТС-тендер» пояснил, что согласно сведениям, размещенным на Официальном сайте, победитель Аукциона включен в реестр квалифицированных подрядных организаций Краснодарского края по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт».

Сведений о том, что победитель Аукциона включен в реестр квалифицированных подрядных организаций Краснодарского края по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на замену (ремонт) лифтового оборудования» ООО «РТС-тендер» не было предоставлено.

Таким образом, при проверке сведений о наличии победителя Аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций по предмету Аукциона, ООО «РТС-тендер» были нарушены требованиям пункта 151 Положения.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 22.02.2019 № Т-17/19 о признании Жалобы обоснованной, предписание не выдавать в связи с тем, что допущенное ООО «РТС-тендер» нарушение порядка допуска участников к Аукциону не повлияло на возможность ООО «Импорт-Лифт» стать победителем Аукциона, поскольку победителем Аукциона признан участник, заявке которого присвоен второй номер (далее – Решение).

Решение ООО «РТС-тендер», НКО «Фонд капитального ремонта МКД» в судебном порядке обжаловано не было.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в

соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

•
○
1. Возбудить в отношении ООО «РТС-тендер» дело № 04/04/7.32.4-117/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 151 Положения, выразившегося в неправомерном допуске участника Аукциона, отсутствующего в реестре квалифицированных подрядных организаций Краснодарского края по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на замену (ремонт) лифтового оборудования», ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «РТС-тендер» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- копию отчета о финансовых результатах за 2018 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2019 года;
- письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «РТС-тендер» явиться «25» ноября 2019 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-117/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.