

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-381/14

23 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «СТРОИМ ХОРОШО» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Даниловская Е.С. – начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

С участием представителей ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района» (далее – Организатор торгов):

- Стародубцева Е.В. – по доверенности;

- Заякин О.А. – по доверенности;

в отсутствие представителя ООО «СТРОИМ ХОРОШО» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СТРОИМ ХОРОШО» (вх. № 21271 от 15.09.2014 года) на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток (извещения № 31401445506) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту

лестничных клеток (извещения № 31401445506) (далее – Извещение).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.0.2014 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, и документацией о проведении Закупки (далее – Документация).

Положение о закупках ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района», утвержденное решением общего собрания участников ООО «ЖСК № 2 Адмиралтейского района» (протокол б/н от 26.02.2013 года) (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Номер извещения	31401445506
2.	Способ размещения закупки	Открытый аукцион в электронной форме
3.	Наименование закупки	На право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток
4.	Начальная (максимальная) цена	3 931 845,00 руб.
5.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.08.2014 (МСК)
6.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.09.2014 в 01:00 (МСК)
7.	Дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.09.2014 (МСК)
8.	Проведение аукциона Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)	15.09.2014 в 11:00

В жалобе ООО «СТРОИМ ХОРОШО» обжалуются действия Заказчика, выраженные в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно в дискриминации и установлении необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу Заявителя исх. б/н от 22.09.2014 года (вх. № 21873 от 22.09.2014 года).

Проанализировав документы по Закупке, позицию Заявителя и представителя Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, хозяйственным субъектам, к которым относится ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Организатора торгов и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Организатора торгов на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1. Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
2. Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст.4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 4 Информационной карты Документации предметом Закупки является

выполнение работ по ремонту лестничных клеток по различным адресам. Требования к товарам, которые используются при выполнении работ, указаны в Техническом задании Документации, а именно в «Функциональных и качественных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ» (Приложение 1.2 к Техническому заданию Документации), а также в Ведомости объёмов работ (Приложение 1.1 к Техническому заданию Документации).

Краткий перечень адресов, по которым необходимо проводить работы по предмету Закупки, перечислен в Приложении 1.3 к Техническому заданию Документации.

Локальные сметы на выполнение работ по предмету Закупки установлены в Приложении 1.4 к Техническому заданию Документации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Организатор торгов должен руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Однако Документация по закупке составлена таким образом, что требования к одному и тому же товару установлены в 3-х таблицах и все показатели одного и того же товара повторяются много раз, а также установлены по всей документации, что увеличивает сложность подготовки заявки к участию в Закупке.

Так, Организатором торгов установлены требования к позиции «Эмаль тип 1» по более чем 100 пунктам разных частей Технического задания, и одни и те же требования повторяются при этом более 50 раз.

Установленные Организатором торгов требования к участникам Закупки привели к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженному в необоснованном ограничении конкуренции, что привело к тому, что на момент завершения срока подачи заявок на электронной площадке Организатору торгов поступила только одна заявка от ООО «Импульс», которая была рассмотрена и признана допущенной до участия в электронном аукционе, что повлекло за собой признание процедуры Закупки несостоявшейся.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усмотрела в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженное в установлении требований к товарам для выполнения работ по предмету Закупки, затрудняющих подготовку заявки для участия в Закупке.

Рассмотрев жалобу ООО «СТРОИМ ХОРОШО» (вх. № 21271 от 15.09.2014 года) на действия ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток (извещения № 31401445506), сопоставив доводы жалобы с пояснениями, представленными ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района», Документацией о закупке Комиссия Санкт-Петербургского УФАС выявила в действиях организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2014 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

выразившееся в установлении необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.) Признать жалобу ООО «СТРОИМ ХОРОШО» (вх. № 21271 от 15.09.2014 года) на действия ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток (извещения № 31401445506) обоснованной.

2.) Признать в действиях Организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 2 Адмиралтейского района» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2014 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3.) Предписание не выдавать в связи с заключением по результатам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток Договора на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток № 446/14 от 18.09.2014 года.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.