

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 532/02

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

25.04.2018г.

город Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батурин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее - КоАП), возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром

газораспределение Ростов-на-Дону»), установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области поступило на рассмотрение обращение Грибановой Т.Э. на неправомерные, по мнению заявителя, действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее по тексту - Правила).

07.02.2018г. Грибанова Татьяна Эрастовна (г.Ростов-на-Дону, пер.Рябиновый,19/12) через представителя по доверенности Соцкова Р.А. в адрес ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» была подана заявка на выдачу технических условий для подключения объекта к системе газоснабжения.

Однако ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» письмом от 12.02.2018г. возвращен запрос Грибановой Т.Э. на основании неприложенных документов, подтверждающих полномочия представителя Соцкова Р.В.

Вместе с тем в силу подпункта «г» пункта 8 Правил к запросу о предоставлении технических условий прилагается доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя).

В силу [части 1 статьи 185](#) Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Согласно [части 3 статьи 185](#) Гражданского кодекса Российской Федерации письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым непосредственно соответствующему третьему лицу, которое вправе удостовериться в личности представляемого и сделать об этом отметку на документе, подтверждающем полномочия представителя.

Доверенность является односторонней сделкой и документом, который подтверждает наличие у представителя прав действовать от чужого имени, определяет условия и границы реализации этих прав. Доверенность адресуется третьим лицам, с которыми предполагается заключение сделок, а потому должна быть им предъявлена либо представителем, либо непосредственно самим представляемым.

На основании вышеизложенного следует, что доверенность выданная Соцкову Р.А. выдана и оформлена надлежащим образом.

Между тем в силу пункта 13 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7](#) и [8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Таким образом, действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» по возврату заявки на выдачу технических условий для подключения объекта к

системе газоснабжения являются нарушением пункта 13 Правил.

В соответствии со ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (далее – КРФ об АП):

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением Ростовского УФАС России № 833/02 от 11.10.2016 года ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было назначено административное наказание в виде административного штрафа за нарушение ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, 03.05.2017 года постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда Ростовской области от 03.05.2017 по делу № А53-30901/16 постановление Ростовского УФАС России признано законным, следовательно, вступило в законную силу.

Действия (бездействие) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» подлежат квалификации по ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Приглашение для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КРФ об АП, было получено ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» заблаговременно.

Таким образом, о времени и месте составления настоящего протокола законный представитель ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» уведомлен надлежащим образом.

Согласно пункту 4.1 статьи 28.2 КРФ об АП в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство

по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол составлен начальником отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Бубельцовой Ольгой Сергеевной в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Симанихиной Г.И. (Доверенность № 08-3-05/425 от 15.09.2017г.).

Таким образом, при составлении протокола законные права и интересы ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» были соблюдены в полном объеме.

25.04.2018г. рассмотрение данного дела состоялось в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Русиной Юлии Анатольевны (доверенность от 15.09.2017 №08-3-05/424).

Годичный срок давности привлечения к административной ответственности, определенный ст. 4.5 КоАП, не истек.

Место совершения правонарушения: город Ростов-на-Дону.

Время совершения правонарушения: 12.02.2018г.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Установлено обстоятельство отягчающее административную ответственность, предусмотренное п.1 ч.1 ст. 4.3 КРФ об АП.

Оценивая возможность применения ст. 2.9 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России, приходит к выводу о том, что совершенное правонарушение не может быть признано малозначительным.

Вышеуказанное административное правонарушение не может быть признано малозначительным, т.к., во-первых, его последствиями являются причинение вреда Грибановой Т.Э., который выразился в лишении права получения технических условий для подключения объекта к системе газоснабжения.

Во-вторых, нарушение Правил создало угрозу причинения вреда общественным отношениям, обществу и государству.

Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность. Государство, признавая то или иное действие либо бездействие общественно опасным, устанавливает правовые запреты на их совершение. Противоправность состоит в том, что совершенные действия (бездействие), запрещенные Правилами.

Таким образом, противоправность вышеназванных действий подчеркивается также тем, что, указанное правонарушение противоречит не только нормам административного права, но и другим отраслям права.

На основании изложенного, заместитель руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Ростовской области, руководствуясь статьями 4.1, 9.15 23.48, 29.9, 29.10 КоАП, постановил:

1. Признать публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону») нарушившим статью ч.2 ст.9.21 КРФ об АП.

2. Наложить на публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону») административный штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ростовской области, г. Ростов-на-Дону.

ИНН 6163030500, КПП 616301001, БИК 046015001.

Получатель: Управление федерального казначейства по Ростовской области (Ростовское УФАС России).

Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти»

Код сбора (КБК): 161 116 41000 01 6000 140.

ОКАТО 60401000000

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В трехдневный срок со дня уплаты административного штрафа в Ростовское УФАС России надлежит представить соответствующим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП, не уплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП, постановление о наложении штрафа может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Арбитражный суд Ростовской области, вышестоящему должностному лицу – руководителю Ростовского УФАС России – Корнееву В. Г., в вышестоящий орган – Федеральную антимонопольную службу России.

Заместитель руководителя управления
Батурин

С.В.