

РЕШЕНИЕ № 297-18.1АМЗ/14

г. Вологда

Резолютивная часть решения оглашена 26 января 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 27 января 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелин В.П. - председатель комиссии, зам. руководителя Управления;

Власов А.А. – член комиссии, начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Докшин М.И. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Галанина О.В. – член комиссии, государственный инспектор отдела антимонопольного и рекламного контроля,

Есина Е.М. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела антимонопольного и рекламного контроля;

в присутствии:

Представителя организатора торгов, конкурсного управляющего М. - гражданина О. (далее – Представитель ответчика) по доверенности от 27.09.2013 г.,

рассмотрев жалобу гражданина Е. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов конкурсного управляющего М. (далее – Организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ИП Бутько Ирины Александровны: **Лот №1:** Daewoo Matiz, гос. номер А193ТС35, 2005 г.в. (повторные торги) (имущество заложено в ОАО «Уралсиб»); **Лот №3:** Седельный тягач Freightliner CL120064ST, VIN IFUJA6CK75DU51534, 2004 г.в.; Седельный тягач КАМА365116, VIN ХТС65116071134272, 2007 г.в.; Грузовой тягач седельный МА3-543205-226, VIN - УЗМ54320570002867, 2007 г.в.; **Лот №4:** Полуприцеп с бортовой платформой КЕЛ-БЕРГ, 2004 г.в., VIN SKBS40B304AKE9611; (имущество заложено в ОАО «Меткомбанк»); **Лот №5:** Седельный тягач Volvo VNL, гос. номер В638ТА35, 2003 г.в.; **Лот №6:** Полуприцеп KRONE SDP27, гос. номер АК373635, 2005 г.в.; **Лот №7:** Прицеп МЕТАСО SD334, гос. номер АК481035, 1999 г.в. (далее - представленные Лотами),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС по Вологодской области, Управление) поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ИП Бутько И.А., представленного Лотами.

Жалоба от 19.01.2015 г. подана Заявителем в установленный срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии со ст. 18.1 Законом «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По мнению Заявителя, Организатор торгов в нарушении ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон «О несостоятельности (банкротстве)» неправоммерно затребовал представить заявку на участие в торгах и весь пакет документов на бумажном носителе, в том числе нотариально заверенные копии свидетельства ИНН, согласия супруга на совершение сделки. Заявитель считает, что ст. 110 Закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее - Порядок проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников) предусматривает закрытый перечень предоставляемых документов. Считает, что Организатор торгов, выдвигая указанные требования, создает препятствия к участию в торгах, так как заявитель не имеет свободных денежных средств на изготовление дополнительно бумажных копий документов и их нотариальное заверение.

Таким образом, в действиях Организатора торгов содержатся признаки

нарушения ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Организатор торгов представил письменные объяснения, в которых указал, что торги по продаже имущества ИП Бутько И.А. проводятся посредством публичного предложения в соответствии с требованиями ст. 110, 139, 140 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», а так же предложением «О порядке, о сроках и об условиях продажи имущества индивидуального предпринимателя Бутько Ирины Александровны, не обеспеченного залогом», утвержденным собранием кредиторов ИП Бутько И.А. (далее – Предложение о продаже имущества).

Сообщение о проведении торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ», в местной газете «Красный Север», на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) и на сайте электронной торговой площадки ООО «Ютендер». В сообщении о проведении торгов, содержатся требования к заявке и прикладываемым документам, идентичные требованиям, указанным в Предложении о продаже имущества, утвержденном собранием кредиторов.

Представитель организатора торгов пояснил, что требование к претендентам относительно того, что заявку на участие в торгах и все приложенные к ней документы необходимо представить организатору торгов на бумажных носителях по почтовому адресу: 160009, г. Вологда, а/я 80 или лично (г. Вологда, ул. Галкинская, д.51, кв.5), копии документов должны быть нотариально удостоверены, не противоречит п.11 ст. 110 Закона «О банкротстве», а так же Предложению о продаже имущества (п. 14, 15).

Из материалов дела следует, что решением Арбитражного суда Вологодской области от 26.09.2013 года по делу № А13-2398/2013 в отношении ИП Бутько И.А. введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Вологодской области от 26.09.2013 года по делу № А13-2398/2013 конкурсным управляющим имущества ИП Бутько И.А. утвержден М. Собранием кредиторов утверждено Предложение о порядке, о сроках и об условиях продажи имущества ИП Бутько И.А. посредством публичного предложения.

Комиссией установлено и подтверждено материалами дела, что информация о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ИП Бутько И.А. была опубликована в газете «Коммерсантъ» от 06.12.14 г., в местной газете «Красный Север», на ЕФРСБ (<http://bankrot.fedresurs.ru>) под № 0016465 и на сайте электронной торговой площадки ООО «Ютендер» (<http://utender.ru>). Данные сообщение содержит требование о предоставлении необходимых документов, как в электронном виде, так и на бумажном носителе, в том числе нотариально заверенные копии документов. Указанные в сообщении требования к заявке содержатся в Предложении о продаже имущества.

В силу ст. 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 настоящего Федерального закона. Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

В соответствии со ст. 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном ст. 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника. В сообщении о продаже предприятия должны содержаться предусмотренные Федеральным законом сведения, в том числе порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

В силу п. 11 ст. 110 «О несостоятельности (банкротстве)» к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с п. 4.3. Порядок проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников, заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность

(для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица),

фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

В соответствии с п.п. 14, 15 Предложения о продаже имущества, установлен срок и адрес подачи документов на участие в торгах, а также условия оформления заявки на участие в торгах. Заявка оформляется произвольно в письменной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно – правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. Оператор электронной площадки осуществляется приема заявок на участие в торгах на электронной площадке в срок, указанный в сообщении о проведении торгов, но не менее 25 рабочих дней с момента опубликования сообщения о проведении торгов. Организатор торгов рассматривает поступившие заявки и принимает решение о допуске или об отказе в допуске претендента к участию в торгах. Организатор торгов принимает заявки на бумажных носителях, в соответствии с требованиями сообщения о проведении торгов, публикуемого в СМИ.

В п. 15 Предложения содержится перечень документов, которые должны быть приложены к заявке, при этом в данном перечне имеются документы, не предусмотренные п. 11 ст. 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» и п. 4.3 Порядка проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2010 года № 54. К таким требованиям, согласно жалобе Заявителя относится требование для физического лица представить – копию свидетельства ИНН, а так же предоставление заявки на участие в торгах и весь пакет документов как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Проанализировав п. 15 Предложения Комиссия пришла к выводу о том, что его положения не противоречат действующему законодательству и не могут привести

к необоснованному ограничению круга потенциальных участников торгов.

Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, на который ссылается Заявитель, также не содержит указания на то, что перечень документов, прилагаемых к заявлению на участие в торгах является закрытым и при проведении торгов не могут быть установлены дополнительные требования.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что указание в Предложении о продаже имущества и сообщении о проведении торгов на необходимость представления документов, не указанных в пункте 4.3 Порядка о проведении торгов, не противоречит действующему законодательству.

Иные документы, дополнительно обозначенные в сообщении о торгах и предложении о продаже имущества, помогают установить достоверность представленных информации, содержащейся в представленных заявителем документах, соответствие представленных заявителем документов установленным к ним требованиям, проверить правоспособность заявителя. Кроме того, добросовестное лицо, желающие принять участие в торгах с целью приобретения реализуемого имущества, в любом случае должно располагать указанными документами.

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества ИП Бутько И.А., представленного Лотами, осуществлялся в период с 08.12.2014 г. по 20.01.15г., на момент рассмотрения жалобы заявок на участие в торгах от Заявителя не поступало, также не представлено доказательств нарушения его прав на участие в рассматриваемых торгах.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора торгов М. – конкурсного управляющего по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ИП Бутько И.А., представленного Лотами нарушений ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Е. от 19.01.2015 вх. № 13-ОГэ необоснованной.

Председатель
Комиссии

В.П. Щепелин

А.А.Власов

Члены Комиссии:

М И Ложкин

мл.ит. докшип

О.В. Галанина

Е.М. Есина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.