

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 мая 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 11 мая 2012 года

№ 05-14/3906

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гранд Сервис», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Ленина, дом 8, на действия Администрации муниципального образования городского округа «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, площадь Центральная, дом 7, при организации и проведении открытого аукциона № 61 с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды (субаренды) имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» по лотам №№ 46, 47,

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Гранд Сервис» (далее - ООО «Гранд Сервис») на действия Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - Администрация МО ГО «Воркута») при организации открытого аукциона № 61 с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды (субаренды) имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - открытый аукцион) по лотам №№ 46, 47.

Единственным участником открытого аукциона по лотам №№ 46, 47 явилось общество с ограниченной ответственностью «КЭТ» (далее - ООО «КЭТ»).

ООО «Гранд Сервис», ООО «КЭТ» надлежаще извещены о времени и месте рассмотрения жалобы. Жалоба рассматривается в их отсутствие.

ООО «Гранд Сервис» в жалобе оспариваются действия Администрации МО ГО «Воркута», касающиеся:

- установления в документации открытого аукциона № 61 в части лотов №№ 46, 47 требования о размере задатка, равного 10 000 000 рублей;

- порядка внесения изменений в документацию об открытом аукционе № 61 в части обеспечения задатка по лоту № 46 согласно письму Отдела по управлению муниципальной собственностью Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 09.04.2012 № 1075.

При этом, ООО «Гранд Сервис» сделаны ссылки на статьи 15, 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Администрацией МО ГО «Воркута» в отзыве на жалобу, на заседании Комиссии заявлены возражения относительно доводов ООО «Гранд Сервис». По утверждению Администрации МО ГО «Воркута», организатор аукциона вправе самостоятельно определять размер задатка. Срок размещения на официальном сайте торгов в сети «Интернет» изменений в документацию об аукционе по лоту № 46 не соблюден.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, урегулирован Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, Правила).

По пункту 4 Правил организатором конкурсов или аукционов являются при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)

пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в [части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции, - собственник имущества, от имени которого действует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по управлению имуществом субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющий функции по управлению имуществом муниципального образования (далее - собственник), или федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, которые уполномочены на осуществление функций по организации и проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров в соответствии с возложенными на такие органы полномочиями в случае, если такие органы созданы, или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

По пунктам 8, 9 Правил для проведения конкурса или аукциона создается конкурсная или аукционная комиссия.

Организатор конкурса или аукциона до размещения извещения о проведении конкурса или аукциона принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии.

По пункту 22 Правил организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Пунктом 105 Правил установлены требования к содержанию извещения о проведении аукциона.

По подпункту 7 пункта 105 Правил в извещении о проведении аукциона должны быть указаны требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка.

Пунктом 114 Правил определены требования к содержанию документации об аукционе.

По подпункту 12 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка. При этом, в случае если организатором аукциона установлено требование о внесении задатка, а заявителем подана заявка на участие в аукционе в соответствии с требованиями документации об аукционе, соглашение о задатке между организатором аукциона и заявителем считается совершенным в письменной форме.

По пункту 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

По пункту 119 Правил организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

По пункту 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

По пункту 135 Правил в случае, если принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех заявителей или о признании только одного заявителя участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся. В случае если документацией об аукционе предусмотрено два и более лота, аукцион признается несостоявшимся только в отношении того лота, решение об отказе в допуске к участию в котором принято относительно всех заявителей, или решение о допуске к участию в котором и признании участником аукциона принято относительно только одного заявителя.

Организатором открытого аукциона явилась Администрация МО ГО «Воркута».

Единая постоянно-действующая комиссия по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (далее - постоянно-действующая комиссия по проведению торгов) создана Постановлением Главы Администрации МО ГО «Воркута» от 09.11.2010 № 1431 «О проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, создании постоянно-действующей комиссии по их проведению» (далее - Постановление о проведении торгов) и изменена Постановлением и.о. руководителя администрации МО ГО «Воркута» от 27.09.2011 № 1201 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации МО ГО «Воркута» от 09.11.2010 № 1431 «О проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, создании постоянно-действующей комиссии по их проведению».

В состав Единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов включены работники Администрации МО ГО «Воркута».

Функции единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов предусмотрены пунктом 2.2 Порядка работы единой постоянно-действующей комиссия по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, являющегося Приложением № 3 к Постановлению о проведении торгов (далее - Порядок работы единой постоянно-действующей комиссия по проведению торгов).

К функциям единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов подпунктом 6 пункта 2.2 Порядка работы единой постоянно-действующей комиссия по проведению торгов отнесено утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, изменений к ним, подпунктом 3 пункта 2.2 Порядка работы единой постоянно-действующей комиссия по проведению торгов отнесено определение размера задатка.

Документация для проведения аукциона № 61 с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды (субаренды) имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - документация об открытом аукционе) утверждена решением постоянно-действующей комиссии по проведению торгов от 27.03.2012 (протокол № 112 от 27.03.2012).

Дата начала подачи заявок на участие в открытом аукционе: 28.03.2012.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе: 28.04.2012 в

10 час. 00 мин.

Дата начала рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе: 28.04.2012 в 10 час. 30 мин.

Извещение о проведении открытого аукциона, документация об открытом аукционе размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> в сети «Интернет» (далее - официальный сайт торгов) 27.03.2012.

Единой постоянно-действующей комиссией по проведению торгов от имени Администрации МО ГО «Воркута» установлены требования о внесении задатка для участия в открытом аукционе по лоту № 46 в размере 10 000 000 рублей (извещение об открытом аукционе по лоту № 46, пункт 46 раздела 1 «Сведения об объекте, предмете и условиях аукциона» документации об открытом аукционе), требование о внесении задатка для участия в открытом аукционе по лоту № 47 в размере 10 000 000 рублей (извещение об открытом аукционе по лоту № 47, пункт 47 раздела 1 «Сведения об объекте, предмете и условиях аукциона» документации об открытом аукционе).

Единая постоянно-действующая комиссия по проведению торгов от имени Администрации МО ГО «Воркута» на основании пункта 22 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, вправе самостоятельно определить размер задатка.

Единой постоянно-действующей комиссией по проведению торгов 11.04.2012 принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 на основании письма Отдела по управлению муниципальной собственностью Администрации МО ГО «Воркута» от 09.04.2012 № 1075 в адрес муниципального казенного учреждения «Воркутинский городской имущественный центр» (протокол № 112.3 от 11.04.2012 внеочередного заседания единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества).

В документацию об открытом аукционе 11.04.2012 внесены изменения в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46.

К функциям единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов пунктом 2.2 Порядка работы единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов не отнесено размещение на официальном сайте торгов документации об аукционе, изменений в документацию об аукционе.

Администрацией МО ГО «Воркута» как организатором открытого аукциона соответствующие изменения размещены на официальном сайте торгов только 16.04.2012.

В действиях Администрации МО ГО «Воркута» в виде несвоевременного размещения на официальном сайте торгов изменений в документацию об

открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 имеются нарушения пункта 119 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Срок с даты размещения на официальном сайте торгов изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе составил менее 15 дней.

Срок подачи заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 46 в связи с внесением изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 не продлен.

К функциям единой постоянно-действующей комиссии по проведению торгов пунктом 2.2 Порядка работы единой постоянно-действующей комиссия по проведению торгов не отнесено принятие решений о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в связи с внесением изменений в документацию об аукционе.

Администрацией МО ГО «Воркута» как организатором открытого аукциона не продлен срок подачи заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 46 в связи с внесением изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 не продлен.

В бездействии Администрации МО ГО «Воркута» в виде непродления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 46 в связи с внесением изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46, которое повлекло установление срока с даты размещения на официальном сайте торгов изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 до даты до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе менее 15 дней, имеются нарушения пункта 119 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Открытый аукцион по лоту № 46 признан несостоявшимся на основании пункта 135 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в связи с признанием только одного заявителя - ООО «КЭТ» участником открытого аукциона по лоту № 46 (протокол № 115 от 28.04.2012 заседания единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в части лота № 46).

Нарушения Администрацией МО ГО «Воркута» статей 15, 19, 20 Закона о защите конкуренции не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гранд Сервис» в части, касающейся установления требования о внесении задатка для участия в открытом аукционе по лоту № 46 в размере 10 000 000 рублей, требования о внесении задатка для участия в открытом аукционе по лоту № 47 в размере 10 000 000 рублей необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Гранд Сервис» в части, касающейся порядка внесения изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46, обоснованной.
3. Признать действия Администрации МО ГО «Воркута» в виде несвоевременного размещения на официальном сайте торгов изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 противоречащими пункту 119 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.
4. Признать бездействие Администрации МО ГО «Воркута» в виде непродления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 46, которое повлекло установление срока с даты размещения на официальном сайте торгов изменений в документацию об открытом аукционе в части реквизитов счета для перечисления задатка по лоту № 46 до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе менее 15 дней, противоречащими пункту 119 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.
5. С целью устранения допущенных нарушений Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, выдать предписание Администрации МО ГО «Воркута» об аннулировании открытого аукциона по лоту № 46, Единой постоянно-действующей комиссией по проведению торгов об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в части лота № 46.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

11 мая 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, на основании своего решения от 11 мая 2012 года о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, площадь Центральная, дом 7, пункта 119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в 3-дневный срок со дня получения настоящего предписания аннулировать открытый аукцион № 61 с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды (субаренды) имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» по лоту № 46.

2. Единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в 3-дневный срок со дня получения настоящего предписания отменить протокол № 115 от 28.04.2012 заседания единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в части лота № 46.

3. Администрации муниципального образования городского округа «Воркута», Единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в 5-дневный срок со дня получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.