

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-

Дону

**Резолютивная часть решения оглашена «05» мая 2011г.**

В полном объеме решение изготовлено «06» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

К.А. Коренченко

В.Л. Частников

В.Е. Шолохова

В.Р. Рабаев

рассмотрев дело № 309/04 по признакам нарушения Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону (344091, гор. Ростов-на-Дону, пр. Коммунистический, 24) ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителя Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону ....;
- гр. Перковской С.М.,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 22.02.2011г. (вх. № 2529) из центрального аппарата ФАС России, в связи с обращением Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Жириновского, поступило поручение о рассмотрении обращения гр. Перковской С.М. на неправомерные действия Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону.

В целях всестороннего и полного рассмотрения названного обращения 25.02.2011г. с гр. Перковской С.М. взято объяснение по существу названного обращения, из которого следует, что в период 2006-2010 годы гр. Перковская С.М. претендовала на право заключения договора аренды муниципального земельного участка по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова,1 для размещения объекта нестационарной торговой сети, однако получала отказ в предоставлении названного торгового места, в т.ч. в связи с тем, что по названному торговому месту расположен торговый объект ИП Адамовой О.К.

Также в целях всестороннего и полного рассмотрения названного обращения 03.03.2011г. (исх. № 1950/04) Ростовским УФАС России в адрес Главы Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону направлен запрос о предоставлении необходимых документов и информации.

Изучением документов и информации, представленных Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону установлено, что Администрация Советского района гор. Ростова-на-Дону располагала информацией о заинтересованности гр. Перковской С.М. разместить свой объект торговли по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, однако предоставляла данный земельный участок ИП Адамовой О.К. с 2007г. для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети без проведения торгов.

Кроме того, Администрация Советского района гор. Ростова-на-Дону сообщила, что вся необходимая информация, связанная с заключением договоров на

размещение объектов передвижной торговой сети на 2010г. была размещена на информационном стенде в Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону, а также на Интернет портале городской Думы и Администрации города на странице Советского района гор. Ростова-на-Дону.

Названные обстоятельства явились основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Администрация Советского района гор. Ростова-на-Дону представила документы и информацию, из которых следует, что гр. Перковская С.М. в Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону в период с 2006 – 2009 гг. с письменным заявлением по вопросу предоставления места, предназначенного для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, не обращалась. С письменным заявлением по названному вопросу гр. Перковская С.М. обратилась в Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону в 2010г., в связи с чем, ей был дан ответ.

Кроме того, из названных документов и информации следует, что в период 2007-2008гг. гр. Перковская С.М. обращалась в Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону с просьбой предоставить ей земельный участок для установки автоприцепа «тонар» по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Малиновского – пер. Машиностроительный, ее просьба была удовлетворена. Однако для заключения договоров земельного участка гр. Перковская С.М. в Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону не являлась. Гр. Перковская С.М. не использовала предоставленные ей возможности узаконения своей коммерческой деятельности и продолжала заниматься незаконной торговлей продуктами питания собственного производства на конечной остановке общественного транспорта в районе проходной ОАО «ГПЗ-10», за что была привлечена к административной ответственности.

05.05.2011г. на заседании Комиссии Ростовского УФАС России по настоящему делу гр. Перковская С.М. пояснила, что хочет приобрести права на место, предназначенное для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети, по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 без проведения торгов, в целевом порядке, в связи с отсутствием финансовой возможности участвовать в торгах.

В свою очередь представитель Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону пояснила, что Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону принимаются меры по включению еще одного торгового места по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1.

Кроме того, представитель Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону пояснила, что место, предназначенное для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети, по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 находится в пользовании ИП Адамовой О.К. на основании ранее заключенных с ней договоров аренды, по настоящее время.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

Согласно ст. 51 Устава гор. Ростова-на-Дону, принятого решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 09.04.1996 № 211 Администрация района, являясь территориальным исполнительно-распорядительным органом городского самоуправления, обладает собственной компетенцией. Руководителем районной администрации является ее глава. Администрация района имеет статус юридического лица, обладает правами по созданию собственных структурных подразделений.

Полномочия Администрации района в части организации размещения и контроля за деятельностью комплексов лоточной торговли, мелкорозничной торговой сетью на территории района определяются постановлением Мэра гор. Ростова-на-Дону от 08.04.2005г. № 455 «Об утверждении разграничения полномочий между Администрацией города и Администрациями районов города Ростова-на-Дону» (п.15 Приложения № 1).

В период 2006-2010гг. на территории гор. Ростова-на-Дону действовало

постановление Мэра гор. Ростова-на-Дону от 17.12.2003 № 2626 «О порядке организации и функционирования объектов мелкорозничной передвижной торговой сети на территории города» (в настоящее время не действует, отменено постановлением Мэра гор. Ростова-на-Дону от 20.04.2010г. №286), п.1 которого утвержден Порядок организации и функционирования объектов мелкорозничной передвижной торговой сети (далее по тексту – Порядок).

Согласно п.3.1. Порядка объекты размещаются на территории района в соответствии с перечнями мест, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной торговой сети, разрабатываемыми районной администрацией до 1 ноября текущего года на каждый последующий год.

Согласно п.9.1. Порядка договоры на размещение объектов мелкорозничной передвижной торговой сети заключаются на основании обращений от хозяйствующих субъектов.

П. 9.3. Порядка определено, что при поступлении двух и более обращений договор на размещение объекта заключается путем проведения торгов в форме аукциона. На основании протокола о результатах аукциона главой администрации района выносится распоряжение о заключении договора на размещение объекта мелкорозничной передвижной торговой сети.

Место, предназначенное для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 было включено в Перечень мест на территории Советского района гор. Ростова-на-Дону, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной сети на улицах и площадях II категории в период 2006-2010гг.

Названное место, предназначенное для размещения объекта мелкорозничной торговой сети в период 2007 – 2010 гг. предоставлялось ИП Адамовой О.К. в связи с письменными заявлениями последней.

В свою очередь материалами настоящего дела подтверждается лишь факт письменного обращения гр. Перковской С.М. в Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону по вышеназванному вопросу в апреле 2010г.

При этом гр. Перковская С.М. по состоянию на апрель 2010г. не являлась хозяйствующим субъектом, в понятии ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Комиссия Ростовского УФАС России не имеет правовых оснований для дальнейшего рассмотрения довода гр. Перковской С.М. о нарушении ее прав не предоставлением ей названного места, предназначенного для размещения объекта мелкорозничной торговой сети, в период 2006-2011 гг.

Вместе с тем, согласно п. 9.1. Порядка обращения подаются в администрацию района с 10 ноября по 30 ноября включительно.

При этом Администрация Советского района гор. Ростова-на-Дону, в период 2007-2010 предоставляла ИП Адамовой О.К. названное место, предназначенное для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети, на основании заявлений, поданных ИП Адамовой О.К. за пределами срока, предусмотренного п. 9.1. Порядка.

Также Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону в период 2007-2010гг. неоднократно продлевались договоры на размещение объекта мелкорозничной передвижной торговой сети, заключенные с ИП Адамовой О.К., которыми предоставлялось право размещать нестационарный объект торговли на названном месте, без проведения торгов.

Перечни мест на территории Советского района гор. Ростова-на-Дону, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной сети на улицах и площадях II категории в период 2006 -2010гг. доводились Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону до сведения заинтересованных лиц посредством размещения последних на информационном стенде в Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону, а также на Интернет портале городской

Думы и Администрации города на странице Советского района гор. Ростова-на-Дону.

Вместе с тем, согласно ч.1 ст. 34 Земельного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, **на принципах** эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Таким образом, размещение информации о включении вышеназванного места по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 в перечень мест, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной торговой сети в здании Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону и на Интернет портале городской Думы и Администрации города на странице Советского района гор. Ростова-на-Дону не является достаточной мерой для реализации принципа публичности и открытости процедуры предоставления указанного места, и ограничивает круг возможных (потенциальных) претендентов на получение данного места.

В свою очередь, предоставление ИП Адамовой О.К. названного места, предназначенного для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети, без проведения торгов и несоблюдение Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону принципа публичности при предоставлении названного места, обеспечивало ИП Адамовой О.К. необоснованные конкурентные преимущества.

Земельный участок по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, предназначенный для размещения нестационарных торговых объектов, включен в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ростова-на-Дону в 2011-2015 годах, утвержденную распоряжением Администрации г. Ростова-на-Дону от 24.12.2010 №767.

Порядок предоставления в аренду земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов на территории гор. Ростова-на-Дону, регламентируется Положением о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, утвержденным постановлением Мэра г. Ростова-на-Дону от 12.05.2009 № 333 (далее по тексту – Положение).

Согласно п./п. 12.1 п. 12 Положения земельные участки для размещения нестационарных торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания предоставляются по результатам торгов на срок до 5 лет без права возведения капитальных строений и при условии их освобождения в случае начала капитального строительства или прокладки инженерных коммуникаций без каких-либо компенсаций арендатору.

При этом согласно информации, представленной Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону земельный участок, предназначенный для размещения нестационарного торгового объекта, по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, находится в пользовании ИП Адамовой О.К. до настоящего времени.

Вместе с тем, срок договора на размещение объекта мелкорозничной передвижной торговой сети от 01.02.2010г. № в -302, заключенного между Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону и ИП Адамовой О.К. (далее по тексту – Договор), которым ИП Адамовой О.К. предоставлялся названный выше земельный участок, истек 31.12.2010г.

При этом согласно п. 5.1. Договора по истечении срока Договора, Договор считается прекращенным, права и обязанности сторон Договора прекращаются.

Таким образом, Администрация Советского района гор. Ростова-на-Дону предоставила ИП Адамовой О.К. названный земельный участок в 2011г без проведения

торгов, в нарушение порядка, предусмотренного п./п. 12.1 п.12 Положения.

В свою очередь, предоставление ИП Адамовой О.К. названного земельного участка (места) для размещения нестационарного торгового объекта без проведения торгов в приоритетном порядке является, в силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», муниципальной преференцией.

В соответствии с главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа, однако Ростовское УФАС России такого согласия не давало.

Таким образом, в действиях Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону, выразившихся в предоставлении ИП Адамовой О.К. места, предназначенного для размещения мелкорозничной передвижной торговой сети, по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 и не обеспечении принципа публичности при предоставлении названного места в период 2006-2010гг., а также в бездействии Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону, выразившемся в не проведении торгов при предоставлении в 2011г. ИП Адамовой О.К. земельного участка по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, для размещения нестационарного торгового объекта, содержатся нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию Советского района гор. Ростова-на-Дону нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

- совершить действия, направленные на проведение торгов в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, предоставленного ИП Адамовой в 2011г. для размещения нестационарного торгового объекта (в т.ч. в 2010г. на основании договора на размещение объекта мелкорозничной передвижной торговой сети от 01.02.2010г. № в -302).

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

К.А. Коренченко

В.А. Частников

В.Е. Шолохова

В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 212/04**

#### **о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции**

«05» мая 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:  
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко  
В.Л. Частников  
В.Е. Шолохова  
В.Р. Рабаев

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 05.05.2011 г. по делу № 309/04 о нарушении Администрацией Советского района гор. Ростова-на-Дону (344091, гор. Ростов-на-Дону, пр. Коммунистический, 24) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации Советского района гор. Ростова-на-Дону **в срок до 01.09.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях по предоставлению ИП Адамовой О.К. места, предназначенного для размещения мелкорозничной передвижной торговой сети, по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1 и не обеспечении принципа публичности при предоставлении названного места в период 2006-2010гг., а также в бездействии, выразившемся в не проведении торгов при предоставлении в 2011г. ИП Адамовой О.К. земельного участка по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, для размещения нестационарного торгового объекта, а именно:

- совершить действия, направленные на проведение торгов в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Ростов-на-Дону, ул. Пескова, 1, предоставленного ИП Адамовой О.К. в 2011г. для размещения нестационарного торгового объекта (в т.ч. в 2010г. на основании договора на размещение объекта мелкорозничной передвижной торговой сети от 01.02.2010г. № в -302).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:  
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко  
В.Л. Частников  
В.Е. Шолохова  
В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.