

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-154

23.12.2020

ЛЪЯНОВСК

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,  
специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО УИ ГА, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Компания СиМ» (далее – ООО «Компания СиМ») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку радиосистемы (извещение № 0368100010820000298),

### УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 16.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 54 723,75 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.11.2020 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 26.11.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 2 участниками закупки, цена контракта была снижена до 39 350,00

руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 27.11.2020 г. заявки двух участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Компания СиМ» с предложением о цене контракта 39 350,00 руб.

11.12.2020 г. ООО «Компания СиМ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 9022 от 16.12.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО УИ ГА о включении сведений в отношении ООО «Компания СиМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Компания СиМ» направило в Ульяновское УФАС России письменные пояснения (вх. № 9141 от 21.12.2020 г.) содержащие указание, в том числе, на следующее.

По запросу ФГБОУ ВО УИ ГА 15.07.2020 г. ООО «Компания СиМ» было подготовлено коммерческое предложение № 207, 24.08.2020 г. данное коммерческое предложение было обновлено по просьбе заказчика. 27.08.2020 г. заказчик направил в адрес общества проект прямого договора на согласование. 08.10.2020 г. ФГБОУ ВО УИ ГА было заново запрошено коммерческое предложение. 12.10.2020 г. заказчик сообщил о подписании заявки и ООО «Компания СиМ» приступило к её выполнению. 16.10.2020 г. ООО «Компания СиМ» сообщило о готовности товара к отгрузке и ФГБОУ ВО УИ ГА приняло эту информацию к сведению 19.10.2020 г. Вместе с тем, 19.10.2020 г. заказчик изменил свое решение о приобретении товара по прямому договору и обществу было сообщено, что закупка будет производиться путем проведения открытого аукциона.

ООО «Компания СиМ» зарегистрировалось на ЭТП ГПБ и приняли участие в данном аукционе, стали победителями и подписали проект контракта, приложив к нему в качестве обеспечения, фактически выполненные обществом контракты, заключенные в рамках Закона о контрактной системе.

Номера прилагаемых контрактов ООО «Компания СиМ» не смогло внести в специально выделенное для них на площадке поле и, на основании проведенных консультаций со службой поддержки ЭТП ГПБ, общество внесло их в виде прикрепленных файлов.

Вместе с тем, в виду неопытности, общество не проверило, находятся ли предоставленные ООО «Компания СиМ» контракты в реестре контрактов, полагая, что в случае недостаточности предоставленных гарантий, общество сможет в рабочем порядке обеспечить гарантии выполнения контракта, оплатив требуемое обеспечение.

ООО «Компания СиМ» просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков в виду отсутствия умысла.

Кроме того, ООО «Компания СиМ» сообщило, что необходимые денежные средства для обеспечения выполнения контракта обществом перечислены заказчику, а также направлено письмо о желании заключить данный контракт.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения, назначенное на 22.12.2020 г., проходило в отсутствие сторон.

Вх. № 9185 от 22.12.2020 г. от ООО «Компания СиМ» поступило уведомление об отсутствии технической возможности участия в дистанционном рассмотрении обращения ФГБОУ ВО УИ ГА.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:15 23.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Компания СиМ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.11.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Компания СиМ» с предложением о цене контракта 39 350,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО УИ ГА был направлен проект контракта ООО «Компания СиМ» для подписания **03.12.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта *победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **08.12.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 26.11.2020 г. начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 28,09%.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и

менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе указано, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, согласно пункту 5 раздела 1 информационной карты электронного аукциона участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

Часть 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе содержит указание на то, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **08.12.2020 г.** ООО «Компания СиМ» был направлен подписанный проект контракта, а также были прикреплены исполненные обществом контракты, подтверждающие добросовестность участника.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, прикрепленные ООО «Компания СиМ» контракты в качестве обеспечения исполнения контракта, не были приняты заказчиком, поскольку данные контракты отсутствуют в реестре контрактов ЕИС.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола № 568 от 11.12.2020 г. ООО «Компания СиМ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией

за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленной ООО «Компания СиМ» счет-фактуры № 1235 от 12.10.2020 г., товар, необходимый к поставке в рамках исполнения контракта, был в наличии у общества.

Соответственно, в действиях ООО «Компания СиМ» отсутствуют признаки недобросовестности, следовательно, включение сведений об ООО «Компания СиМ» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Компания СиМ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Компания СиМ» (адрес: 432071, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 33/2; ИНН 7325058447) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.