

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Оренбургское УФАС России поступили обращения ООО «БиС» на действия организатора аукционов – ГУ «ГУДХООО» при организации и проведении аукционов № 0853500000317012001, № 0853500000317011820.

17.11.2017г. ГУ «ГУДХОО» объявлен электронный аукцион (извещение № 0853500000317012001), предметом которого является оказание услуг по сопровождению и технической поддержке АПК "Автоматизация системы печати копий постановлений ПДД" и программного обеспечения для обработки данных с комплексов, входящих в состав фотовидеофиксации нарушений ПДД Оренбургской области с системой автоматизированного информирования о неоплаченных штрафах ГИБДД, доступом к базам данных ДТ.

При этом, согласно документации о закупке оказание услуг по доработке ПО и его обновлению, инсталляции, организационных преобразованиях, внесение изменений переработка логики и функциональных возможностей ПО, в соответствии с требованиями настоящего технического задания должны осуществляться по согласованию с разработчиком ПО без нарушения прав правообладателя на результаты интеллектуальной деятельности для чего Исполнитель в течении 24 часов с момента подписания контракта должен предоставить неисключительную лицензию, выданную разработчиком ПО - ООО «Фарватер», ИНН 5610213231, г. Оренбург, ул. Кирова, 31.

Победителем аукциона признано ООО «СТАТУС».

Ранее 15.11.2017г. ГУ «ГУДХОО» объявлен электронный аукцион (извещение № 0853500000317011820) на выполнение работ по техническому обслуживанию многоцелевых комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Оренбургской области.

Согласно документации о закупках при необходимости доработки программного обеспечения, имеющегося у Учреждения, его обновлению, инсталляции, организационных преобразованиях, внесение изменений переработка логики и функциональных возможностей ПО, в соответствии с требованиями настоящего технического задания должны осуществляться по согласованию с разработчиком ПО без нарушения прав правообладателя на результаты интеллектуальной деятельности для чего Исполнитель в течении 24 часов с момента подписания контракта должен предоставить

неисключительную лицензию, выданную разработчиком ПО - ООО «Фарватер», ИНН 5610213231, г. Оренбург, ул. Кирова, 31.

Победителем признано ООО «ФОРТЕ-ПРИНТ».

Согласно материалам дела 22.09.2015г. между ГУ «ГУДХОО» и ООО «Фарватер» заключен государственный контракт № 0153200000215013013-0042730-01 (№ 14-02/63) согласно п.1 которого Исполнитель (ООО «Фарватер») обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по разработке и внедрению программного обеспечения обработки данных с комплексов, входящих в состав системы фото-видеофиксации нарушений ПДД Оренбургской области с системой автоматизированного информирования о неоплаченных штрафах ГИБДД, автоматизированными рабочими местами доступа к базам данных проходящего дорожного трафика.

При этом, в соответствии с абз. 2 п.3.10 Исполнитель вправе использовать ПО для собственных нужд на условиях безвозмездной простой (неисключительной лицензии) в течение всего срока действия исключительного права.

Согласно п.6.1 указанного контракта Заказчику принадлежит исключительное право на ПО, которое он реализует в соответствии с требованиями действующего законодательства.

14.01.2016г. составлен акт приема-передачи исключительного права на программное обеспечение по государственному контракту № 14/02-63 от 22.09.2015г., согласно которому Исполнитель передает, а Заказчик принимает программный комплекс обработки данных с комплексов, входящих в состав системы фото-, видеофиксации нарушений ПДД Оренбургской области с системой автоматизированного информирования о неоплаченных штрафах ГИБДД, автоматизированными рабочими местами доступа к базам данных проходящего дорожного трафика, в его составе: обработка данных с комплексов, входящих в состав системы фото-видеофиксации нарушений ПДД Оренбургской области «ФВ Поток»; автоматизированное рабочее место доступа к базам данных проходящего дорожного трафика «Трафик-Д», автоматизированное информирование о неоплаченных штрафах по административным правонарушениям в области правил дорожного движения на территории Оренбургской области «Информ-Адм», а также исключительное право на указанных программный комплекс.

Согласно ч.1 ст.1296 ГК РФ исключительное право на программу для ЭВМ, базу данных или иное произведение, созданные по договору, предметом которого было создание такого произведения (по заказу), принадлежит заказчику, если договором между подрядчиком (исполнителем) и заказчиком не предусмотрено иное.

В соответствии с ч.1 ст.1233 ГК РФ правообладатель может распорядиться

принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор).

Следовательно, ГУ «ГУДХОО» обладая исключительными правами на соответствующие ПО, могло самостоятельно предоставлять доступ к ПО победителям указанных конкурсов.

Следовательно, ГУ «ГУДХОО» указывая в документациях о закупках по аукционам № 0853500000317012001, № 0853500000317011820 обязанность победителя по приобретению лицензии на соответствующее ПО у ООО «Фарватер», предоставляет преимущество ООО «Фарватер» путем обеспечения получения дополнительной прибыли. При этом, данное условие создает дополнительные затраты для победителей, и влечет возложение на них дополнительных обязанностей, что может повлиять на решение хозяйствующего субъекта о необходимости участия в торгах и оказать влияние на состояние конкуренции при проведении торгов.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с Уставом ГУ «ГУДХОО» является государственным казенным учреждением и осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог, в т.ч. осуществляет функции государственного заказчика при проведении торгов на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд дорожного хозяйства Оренбургской области.

Согласно п.6 ст.12 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Учитывая вышеизложенное, в действиях ГУ «ГУДХОО» усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в

неправомерном установлении обязанности победителя аукционов № 0853500000317012001, № 0853500000317011820 по приобретению лицензии у ООО «Фарватер» в течение 24-х часов с момента подписания контракта.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 27.02.2018г. г. № 21 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией г. Оренбурга п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 06-07-01/2018 к рассмотрению на **«10» апреля 2018г. на 10 часов 30 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22, ком. 609. Регистрация сторон производится за 15 минут до начала рассмотрения дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – ГУ «ГУДХОО» (460000, г. Оренбург, ул. Пролетарская, 58).

3. ГУ «ГУДХОО» представить в Оренбургское УФАС России в срок до «05» апреля 2018г. следующие документы и материалы:

- письменные пояснения по рассматриваемому делу;

- копии заявок по аукциону № 0853500000317011820;

- информацию обо всех аукционах, в которых участвовало ООО «Фарватер», либо являлась победителем;

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица – ООО «Фарватер» (460000, город Оренбург, Кирова, д. 31, этаж 2).

5. ООО «Фарватер» представить в Оренбургское УФАС России в срок до «05» апреля 2018г. следующие документы и материалы:

- письменные пояснения по рассматриваемому делу;

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу

рассматриваемого дела.

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица – ООО «БИС» (ул. Одесская, д.75, оф.2, г. Оренбург, 460026).

7. ООО «БИС» представить в Оренбургское УФАС России в срок до «05» апреля 2018г. следующие документы и материалы:

- письменные пояснения по рассматриваемому делу;

8. Явка представителей сторон с надлежащими доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии