

Резолютивная часть решения объявлена 23.08.2011 г.

Полный текст решения изготовлен 01.09.2011 г.

РЕШЕНИЕ  
(извлечение)

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 301-11-АЗ по признакам нарушения администрацией муниципального района «Чернянский район» статьи 15 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

30 июня 2011 года Инспекцией Белгородского УФАС России в ходе проведения внепланового контрольного мероприятия в администрации Чернянского района Белгородской области было отобрано и проанализировано распоряжение главы администрации Чернянского района Белгородской области от 25 февраля 2009 года №108-р «Об ограничении торговли в день проведения праздничного мероприятия «масленица».

Вышеназванным распоряжением запрещена реализация прохладительных напитков в стеклянной упаковке следующим торговым предприятиям:

магазин «Сказка» ИП Коневой М.П., пл. Октябрьская;  
магазин «Лакомка» ООО «Мираж» пл. Октябрьская;  
магазин «Торговый центр», магазин «Мясо-Молоко», кафе Молодежное»,  
кафе «Кулинария», кафе «Оскол» Чернянского райпо пл. Октябрьская;  
магазин «Птица» ООО «Паралель» пл. Октябрьская;  
бар «Встреча» ООО «Мираж» ул.20 лет Октября;  
бар «Визит-летний» ИП Нехорошева Ю.Н., парк им. Горького;  
кафе «Лестная сказка» Чернянского райпо парк им. Горького;  
бар «Визит-зимний» ИП Капустиной С.Н. пер. Первомайский;  
магазин «Продукты» ИП Пацуковой С.В.

В данном распоряжении содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного

перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

На основании с изложенного, имеются основания полагать, что при издании распоряжения главы администрации Чернянского района Белгородской области от 25 февраля 2009 года №108-р «Об ограничении торговли в день проведения праздничного мероприятия «масленица» были нарушены запреты, установленные частью 1 пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель администрации муниципального района «Чернянский район» <...> пояснил, что распоряжение принято в целях недопущения беспорядков в местах массового скопления людей в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милиции отнесена к вопросам местного значения. Данное положение закона до настоящего времени в полной мере не вступило в силу. Однако необходимость в организации охраны общественного порядка существует. Особенно это актуально при проведении общественных мероприятий.

Администрацией района было предписано конкретным торговым организациям ограничить продажу напитков в стеклянных упаковках.

По вопросу о действиях администрации района о которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции пояснений не представил.

Рассмотрев материалы, выслушав представителя администрации муниципального района «Чернянский район» <...>, Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

Согласно статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Принятым распоряжением главы администрации Чернянского района Белгородской области от 25 февраля 2009 года №108-р «Об ограничении торговли в день проведения праздничного мероприятия «масленица» были нарушены запреты, установленные пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В частности распоряжением установлен запрет конкретным хозяйствующим субъектам: магазину «Сказка» ИП Коневой М.П., магазину «Лакомка» ООО «Мираж», магазину «Торговый центр», магазину «Мясо-Молоко», кафе Молодежное», кафе «Кулинария», кафе «Оскол» Чернянского райпо, магазину «Птица» ООО «Паралель», бару «Встреча» ООО «Мираж», бару «Визит-летний» ИП Нехорошева Ю.Н., кафе «Лестная сказка» Чернянского райпо, бару «Визит-зимний» ИП Капустиной С.Н., магазину «Продукты» ИП Пацуковой С.В. на реализацию (продажу товаров) прохладительных напитков в стеклянной упаковке.

На основании изложенного, Комиссия квалифицирует действия администрации

муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, выразившиеся в издании распоряжения главы администрации Чернянского района Белгородской области от 25 февраля 2009 года №108-р «Об ограничении торговли в день проведения праздничного мероприятия «масленица», как содержащее нарушение пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального района «Чернянский район» Белгородской области нарушившей пункт 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством издания распоряжения, предусматривающего введение запрета на продажу прохладительных напитков в стеклянной упаковке на территории муниципального образования.

2. Выдать администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решения антимонопольного органа.

Главе администрации  
муниципального района  
«Чернянский район»

ПРЕДПИСАНИЕ № 182  
(извлечение)

О совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

1 сентября 2011 года г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения изготовленного в полном объеме 01.09.2011г. по делу №301-11-АЗ о нарушении администрацией муниципального района «Чернянский район» Белгородской области пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области с момента получения предписания прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии распоряжения от 25 февраля 2009 года №108-р «Об ограничении торговли в день проведения праздничного мероприятия «масленица» предусматривающего введение запрета продажи прохладительных напитков в стеклянной упаковке на территории муниципального образования.

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 настоящего предписания, администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области необходимо совершить действия направленные на обеспечение конкуренции.

3. В срок до 23 ноября 2011 года представить в Белгородское УФАС России доказательства о том, что при издании распоряжений (постановлений) соблюдаются требования установленные статьей 15 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего представить копии принятых последующих, начиная с 23 августа 2011 года, распоряжений (постановлений) исключающих установление запретов или введение ограничений в отношении продажи отдельных видов товаров для хозяйствующих субъектов, на территории муниципального образования.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.