

Решение по делу № 076/01/10-997/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

25 августа 2023 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объёме 29 августа 2023 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – ВрИО руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С.,

члены Комиссии — главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Сиберзянов А.Н., государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Мартынов А.В., в отсутствии представителя ПАО «ТГК-2», а также в присутствии представителя ООО «Жилком» Лобаковой Г.Ф.

рассмотрев дело № 076/01/10-997/2020, возбуждённое в отношении публичного акционерного общества «ТГК-2» (далее – Общество, ПАО «ТГК-2», Ответчик) (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151, юридический адрес: 150003, г. Ярославль, ул. Пятницкая, д. 6) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в поставке горячей воды и отопления ненадлежащего качества в многоквартирные дома по адресам: г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 24, г. Ярославль, ул. Которосльская набережная, д. 60, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15,

установила:

18.10.2021 Комиссией Ярославского УФАС России по рассмотрению дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждённое в отношении ПАО «ТГК-2» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, принято решение о прекращении рассмотрения вышеуказанного дела в связи с отсутствием в действиях ПАО «ТГК-2» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Не согласившись с выводами антимонопольного органа, ООО «Жилком» обжаловало решение Ярославского УФАС России по делу № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 18.10.2021 в Арбитражный суд Ярославской области.

6 августа 2022 года Арбитражный суд Ярославской области принял решение о признании недействительным решения Ярославского УФАС России от 18.10.2021 о прекращении рассмотрения дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства и возвращении материалов дела на повторное рассмотрение.

Не согласившись с выводами суда первой инстанции, ПАО «ТГК-2» подало во Второй Арбитражный Апелляционный Суд апелляционную жалобу на решение Арбитражного Суда Ярославской области по делу № А82-219/2022.

09.12.2022 Второй Арбитражный апелляционный суд принял Постановление по делу № А82-219/2022, которым отказал в удовлетворении требований ПАО «ТГК-2» и оставил решение суда первой инстанции без изменений.

2 февраля 2023 года на основании решения и постановления судов первой и апелляционной инстанции антимонопольный орган вынес определение о назначении дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, тем самым возобновив рассмотрение вышеуказанного дела.

При повторном рассмотрении дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Позиция заявителя изложена в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «ТГК-2», направленном в Ярославское УФАС России от 20.03.2023 (исх. № 481), и состоит в том, что теплоснабжающая организация осуществляет подачу тепловой энергии (теплоносителя) с ненадлежащим температурным режимом с 01.01.2021 по 20.03.2023, что подтверждается составленными актами проверки качества коммунального ресурса, а также ведомостями показаний прибора учёта тепловой энергии, установленного в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15.

ПАО «ТГК-2» считает, что подача коммунального ресурса горячего водоснабжения с ненадлежащим температурным режимом находится вне зависимости от действий (бездействия) ресурсонабжающей организации в силу следующего.

При рассмотрении дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства была назначена экспертиза, в рамках которой перед лицом, обладающим специальными познаниями в сфере горячего водоснабжения и теплоснабжения, были поставлены следующие вопросы: какие действия (при необходимости) следует осуществить ПАО «ТГК-2» для обеспечения поставки горячего водоснабжения надлежащего качества (не менее 60 °С) в межотопительный период при условии выполнения обязательств, предусмотренных действующим законодательством, со стороны потребителей (в том числе по содержанию общедомового имущества) по следующим адресам: г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 24, г. Ярославль, ул. Которосльская Набережная, д. 60, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, в случае снижения горячего водоразбора со стороны потребителей.

В результате исследования эксперт пришёл к выводу о том, что ПАО «ТГК-2» необходимо осуществлять следующие действия:

1. Обеспечить поддержание теплоносителя в подающем трубопроводе в межотопительный период на уровне точки излома температурного графика (70 °С) на выходе из источника теплоснабжения.

2. Предложить потребителям, подключённым по закрытой схеме подачи горячего водоснабжения, на межотопительный период и период устойчивых положительных температур в отопительный период, переход на открытую схему подачи горячего водоснабжения с обеспечением циркуляции через трубопроводы горячего водоснабжения в обратный трубопровод тепловой сети.

3. Обеспечить гидравлический режим (в часы отсутствия водоразбора со стороны потребителей) в соответствии с циркуляционным расходом теплоносителя, компенсирующим тепловые потери в системе горячего водоснабжения потребителей.

Письмом за исх. № 6/н от 31.03.2023 ПАО «ТГК-2» сообщило антимонопольному органу о том, что в период с 01.01.2021 по 31.03.2023 в адрес ресурсоснабжающей организации жалоб относительно подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 24, ул. Которосльская Набережная, д. 60, ул. Советская, д. 69, корп. 2, не поступало.

В процессе рассмотрения в Арбитражном Суде Ярославской области дела № А82-219/2022 ПАО «ТГК-2» неоднократно указывало на необходимость исполнения потребителем обязанности, установленной абзацем 4 пункта 9.5.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 (далее – Правила № 115), а именно обеспечение расхода горячей воды в соответствии с установленными нормами.

Следовательно, ПАО «ТГК-2» полагает, что в целях получения потребителями коммунального ресурса горячего водоснабжения с надлежащим температурным режимом им необходимо обеспечить установленный часовой расход горячей воды для обеспечения циркуляции горячего водоснабжения в межотопительный период.

Также в судебном заседании представитель теплоснабжающей организации указывал на возможность у ООО «Жилком» осуществить установку циркуляционного трубопровода на внутридомовых инженерно-технических сетях многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15.

Кроме того, ранее письмом от 17.05.2021 за исх. № 6/н ПАО «ТГК-2» указало, что на основании части 5 статьи 15 Федерального Закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и части 15 статьи 161 ЖК РФ организация, осуществляющая поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, отвечает за поставки указанных ресурсов надлежащего качества до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома, если иное не установлено договором с такой организацией.

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 4 мая 2018 года № 20073-АЧ/04 лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано отвечать за качество предоставляемых коммунальных услуг внутри многоквартирного дома в части надлежащего содержания внутридомовых инженерных коммуникаций, тогда как ресурсоснабжающая организация отвечает за качество коммунальных услуг, предоставленных до границ внутридомовых инженерно-технических коммуникаций.

Следовательно, качество поставляемого жителям многоквартирного дома коммунального ресурса горячего водоснабжения зависит не только от действий теплоснабжающей организации, но и от поведения потребителей (своевременное обслуживание внутридомовых коммуникаций, энергопринимающего оборудования, исполнения рекомендаций теплоснабжающей организации и так далее).

Таким образом, исходя из позиции ПАО «ТГК-2» для подачи коммунального ресурса с надлежащим температурным режимом в отношении вышеуказанных многоквартирных домов со стороны ресурсоснабжающей организации необходимо поддерживать надлежащий температурный график. Качество коммунального ресурса горячего водоснабжения, по мнению ресурсоснабжающей организации, зависит также от

перехода управляющей компании в зависимости от межотопительного/отопительного периода на открытую/закрытую систему подачи горячего водоснабжения, а также от обеспечения потребителями необходимого расхода горячей воды в межотопительный период.

Также ПАО «ТГК-2» указывало на отсутствие фактической возможности реконструкции тепловых сетей на данный момент, поскольку данные мероприятия не заложены в тариф и по состоянию на данный момент отсутствует финансирование для проведения данных мероприятий.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В целях поставки тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, между ПАО «ТГК-2» и ООО «УК Альфа Групп» заключён договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя от 07.10.2010 № 1655.

В отношении многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, г. Ярославль, ул. К. Либкнехта, д. 24, г. Ярославль, ул. Которосльская Набережная, д. 60, заключены прямые договоры ресурсоснабжения с жителями вышеназванных многоквартирных домов.

Согласно абзацу 6 пункта 2 Правил № 354 исполнителем коммунальных услуг является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющий потребителю коммунальные услуги.

Согласно пунктам 7, 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 N 491 (далее - Правила N 491), в состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения, состоящая из вводных шкафов, вводно-распределительных устройств, аппаратуры защиты, контроля и управления, коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, этажных щитков и шкафов, осветительных установок помещений общего пользования, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов,

автоматически запирающихся устройств дверей подъездов многоквартирного дома, сетей (кабелей) от внешней границы, установленной в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, до индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, а также другого электрического оборудования, расположенного на этих сетях. Внешней границей сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сетей проводного радиовещания, кабельного телевидения, оптоволоконной сети, линий телефонной связи и других подобных сетей), входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

29 апреля 2015 года между ПАО «ТГК-2» и ООО «УК Альфа Групп» было заключено дополнительное соглашение к договору теплоснабжения № 1655 от 07.10.2010.

Согласно пункту 2.11 приложения № 5а вышеуказанного дополнительного соглашения для жилого дома с нежилыми помещениями и автостоянкой, ул. Советская, д. 69., корп. 2 – границей балансовой принадлежности между теплоснабжающей организацией и ОАО «Ярославский проектный институт Резиноасбопроект» является наружная стена тепловой камеры А-1В, обращённая в сторону камеры А-1Д.

С учётом того, что в отношении иных многоквартирных домов заключены договоры ресурсоснабжения между ПАО «ТГК-2» и жителями, проживающими в многоквартирных домах, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что граница балансовой принадлежности при поставке коммунального ресурса и тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и отопления определяется как место соединения коллективного (общедомового) прибора учёта с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Таким образом, помимо обязанности ПАО «ТГК-2» поддерживать надлежащий температурный график подачи тепловой энергии в соответствии с пунктом 9.5.8 Правил № 115, на теплоснабжающую организацию распространяется обязанность по принятию мер по подаче тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и отопления надлежащего качества до границ внутридомовых инженерно-технических сетей вышеуказанных многоквартирных домов.

Письмом от 31.03.2023 за исх. № б/н ПАО «ТГК-2» сообщило антимонопольному органу о том, что подача теплоносителя на нужды отопления и горячего многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, осуществляется в отопительный период с теплоисточника ТЭЦ-3, в межотопительный период с ТЭЦ-2.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, поставка тепловой энергии и теплоносителя осуществляется с теплоисточника ТЭЦ-1.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 24 поставка тепловой энергии и теплоносителя на нужды горячего водоснабжения и отопления осуществляется с теплоисточника ТЭЦ-2 (согласно письму ПАО «ТГК-2» от 11.08.2020 за исх. № 0001/1350-2020).

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Которосльская набережная, д. 60 поставка тепловой энергии и теплоносителя осуществляется с теплоисточника ТЭЦ-3.

Относительно подачи коммунального ресурса с ненадлежащим температурным режимом в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, Комиссией Ярославского УФАС России по рассмотрению дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Пунктом 9.5.8 Правил № 115, установлено, что при эксплуатации системы горячего водоснабжения необходимо поддерживать температуру горячей воды в местах водоразбора для систем централизованного горячего водоснабжения не ниже 60°C в открытых системах теплоснабжения и не выше 75°C для открытой и закрытой систем теплоснабжения.

Согласно пункту 6.2.58 Правил № 115 для двухтрубных водяных тепловых сетей в основе режима отпуска теплоты предусматривается график центрального качественного регулирования.

При наличии нагрузки горячего водоснабжения минимальная температура воды в подающем трубопроводе сети предусматривается для закрытых систем теплоснабжения не ниже 70 град. С; для открытых систем теплоснабжения горячего водоснабжения не ниже 60 град. С.

Из экспертного заключения по результатам проведенной экспертизой, назначенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области от 18.05.2021 по делу № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства следует, что у многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 24, г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15 тип схемы присоединения горячего водоснабжения закрытая с циркуляционным трубопроводом внутренней системы горячего водоснабжения. В межотопительный период (в случае необходимости) имеется возможность подключения системы горячего водоснабжения по зависимой схеме с открытым разбором теплоносителя из тепловой сети.

Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что теплоснабжающая организация обязана подавать тепловую энергию (теплоисточник) на нужды горячего водоснабжения с температурой не ниже 60°C при открытой системе горячего водоснабжения и 70°C при закрытой системе.

В данном случае температурный график, утверждённый схемой теплоснабжения г. Ярославль не является обязательным, поскольку он устанавливает температурный режим на нужды отопления, который определяется в том числе в зависимости от температуры наружного воздуха.

Подача тепловой энергии или теплоносителя на нужды горячего водоснабжения не должна зависеть от температуры наружного воздуха, а также температуры внутри жилых помещений.

Таким образом, температура тепловой энергии (теплоносителя), подаваемой на нужды горячего водоснабжения должна быть не ниже 60°C и не выше температуры, подача которой может привести к нарушению температурного режима на внутридомовых инженерно-технических сетях, установленного 75°C.

Из представленных ПАО «ТГК-2» ведомостей о теплоснабжении в теплофикационной сети

с теплоисточника ТЭЦ-1 в период с 2021 по 2023 года тепловая энергия подавалась с теплоисточника с ненадлежащим температурным режимом (менее 60°C) в следующие периоды:

с 15.05.2021 по 20.05.2021. В данный период температура тепловой энергии (теплоносителя) не превышала 59°C. В отдельные дни подаваемая температура тепловой энергии не достигала 40°C;

с 02.07.2021 по 30.07.2021. В указанный период температура подаваемой тепловой энергии не достигала 55°C. В отдельные дни подаваемая температура тепловой энергии не достигала 30°C;

с 02.08.2021 по 30.08.2021 температура подаваемой тепловой энергии с теплоисточника не превышала 40°C. В отдельные дни температура подаваемой тепловой энергии не достигала 30°C;

с 02.09.2021 по 21.09.2021 температура подаваемой с теплоисточника тепловой энергии не превышала 44°C. В отдельные дни вышеуказанная температура не достигала 20°C;

с 24.05.2022 по 30.05.2022 температура подаваемой с теплоисточника тепловой энергии не превышала 56°C. В отдельные дни подаваемая температура не превышала 30°C;

с 02.06.2022 по 30.06.2022 температура подаваемой с теплоисточника тепловой энергии не превышала 30°C;

с 02.07.2022 по 30.07.2022 температура подаваемой с теплоисточника тепловой энергии не превышала 30°C;

02.08.2022 температура подаваемой с теплоисточника тепловой энергии составила 26,95°C, что является существенным отклонением от нормативно установленного значения.

Письмом от 24.04.2023 за исх. № 01-06/1116 ООО «УК Альфа Групп» направило в адрес антимонопольного органа, в том числе копии ведомостей учёта тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и отопления с 01.01.2021 по 24.04.2023.

Исследовав показания представленных ведомостей прибора учёта, установленного в границах инженерно-технических сетей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, Комиссия антимонопольного органа установила следующее.

С 17.05.2021 по 14.06.2021 температура горячего водоснабжения была ниже 60°C.

В данный период ООО «УК Альфа Групп» не осуществляло ремонтных работ на внутридомовых инженерно-технических сетях вышеуказанного многоквартирного дома.

При этом теплоснабжающая организация согласно графику проведения гидравлических испытаний тепловых сетей, работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения теплоснабжающих организаций города Ярославля в 2021 году, утверждённому приказом директора Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля, не проводило профилактических работ и гидравлических испытаний на сетях, посредством которых осуществляется поставка тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в вышеуказанный многоквартирный дом.

Согласно показаниям общедомового прибора учёта тепловой энергии, установленного в вышеуказанном многоквартирном доме, в период с 22.07.2021 по 18.08.2021

коммунальный ресурс горячего водоснабжения подавался потребителю с ненадлежащим температурным режимом.

Как уже было ранее установлено Комиссией Ярославского УФАС России ПАО «ТГК-2» осуществляло подачу тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в период с 02.07.2021 по 30.07.2021 с температурой, не превышающей 55°C, что являлось отклонением от нормативно установленного показателя (60°C), в связи с чем исполнитель коммунальных услуг не смог подать потребителю коммунальный ресурс горячего водоснабжения с надлежащим температурным режимом.

Согласно показаниям общедомового прибора учёта тепловой энергии в период с 19.07.2022 по 10.08.2022 температура подаваемого коммунального ресурса горячего водоснабжения составила менее 30°C.

В данный период ООО «УК Альфа Групп» не осуществляло ремонтные работы на внутридомовых инженерно-технических сетях многоквартирного дома, в связи с чем подача коммунального ресурса горячего водоснабжения не приостанавливалась и не сокращалась в части объёма подаваемого коммунального ресурса.

При этом теплоснабжающая организация согласно графику проведения гидравлических испытаний тепловых сетей, работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения теплоснабжающих организаций города Ярославля в 2022 году, утверждённому приказом директора Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля, не проводило профилактических работ и гидравлических испытаний на сетях, посредством которых осуществляется поставка тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в вышеуказанный многоквартирный дом.

С учётом того, что ПАО «ТГК-2» в период с 02.07.2022 по 30.07.2022 поставляло с теплоисточника тепловую энергию с температурой не более 30°C, Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что данные действия ресурсоснабжающей организации стали причиной подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения жителям вышеназванного многоквартирного дома с ненадлежащим температурным режимом.

В данный период гидравлические испытания проводились только с 27.07.2021 по 29.07.2021.

Согласно показаниям общедомового прибора учёта тепловой энергии в период с 23.05.2022 по 13.06.2022 температура подаваемого коммунального ресурса горячего водоснабжения составила менее 60°C.

ПАО «ТГК-2» 25.05.2022 с 9 часов 00 минут по 17 часов 00 минут осуществляло плановые работы на тепловых сетях, посредством которых осуществлялась подача тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в отношении вышеуказанного многоквартирного дома, в связи с чем тепловая энергия на нужды горячего водоснабжения и отопления не подавалась.

Из сведений, представленных ООО «УК Альфа Групп» следует, что 09.06.2022 управляющая компания осуществляла выполнение ремонтных работ в тепловом узле вышеназванного многоквартирного дома, в связи с чем были возможны перебои в подаче коммунального ресурса горячего водоснабжения. В эту же дату управляющая компания осуществила промывку внутренней системы теплоснабжения.

Вместе с тем, как ранее установлено Комиссией Ярославского УФАС России теплоснабжающая организация в период с 02.06.2022 по 30.06.2022 подавало тепловую

энергию с температурным режимом 30°C, в связи с чем Комиссия полагает, что в данном случае подача коммунального ресурса горячего водоснабжения не зависит от действий управляющей компании по ремонту участка тепловой сети внутридомовых инженерно-технических сетей вышеуказанного многоквартирного дома.

На заседание Комиссии по рассмотрению дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «ТГК-2» направило в адрес антимонопольного органа письмо от 19.06.2023 за исх. № б/н, в котором в табличной форме указало периоды подачи тепловой энергии (теплоносителя) с ненадлежащим температурным режимом в отношении вышеуказанных многоквартирных домов, а также сообщило о причинах подачи тепловой энергии с ненадлежащим температурным режимом.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, теплоснабжающая организация указала следующие периоды и причины поставки тепловой энергии с ненадлежащим температурным режимом:

с 12.05.2021 по 17.05.2021 – недостаточный водоразбор;

с 21.05.2021 по 24.05.2021 – недостаточный водоразбор;

с 17.05.2022 по 23.05.2022 – недостаточный водоразбор;

с 27.05.2022 по 18.07.2022 – недостаточный водоразбор;

с 22.09.2022 по 23.09.2022 – недостаточный водоразбор;

03.04.2023 – недостаточный водоразбор;

С 27.04.2023 по 15.05.2023 – недостаточный водоразбор;

С 20.05.2023 по 13.06.2023 – недостаточный водоразбор.

Как уже было установлено Комиссией Ярославского УФАС России с 15.05.2021 по 17.05.2021, температура подаваемой ПАО «ТГК-2» с теплоисточника тепловой энергии составляла менее 60°C, в связи с чем довод теплоснабжающей организации о плохом водоразборе в период с 12.05.2021 по 17.05.2021 подлежит отклонению.

Кроме того, в решении Арбитражного Суда Ярославской области по делу № А82-219/2022 от 6 августа 2022 года судом первой инстанции дана правовая оценка довода ПАО «ТГК-2» относительно обязанности потребителя обеспечить необходимый расход горячей воды, в соответствии с которой суд пришёл к выводу, что обеспечение повышения нагрузки на расход горячей воды фактически не исполнимо, а переход управляющей компании на другую системы водоснабжения (открытая/закрытая) не обеспечивает улучшение качества коммунальной услуги горячего водоснабжения.

Вышеуказанное решение Арбитражного суда Ярославской области было поддержано Вторым апелляционным арбитражным судом.

Таким образом, на момент составления настоящего заключения об обстоятельствах дела решение Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-219/2022 вступило в законную силу.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности довода ответчика о причине подачи коммунального ресурса ненадлежащего качества конечным потребителям по причине неисполнения обязанности жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, по обеспечению необходимого расхода горячей

воды в отопительный период.

Также Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что в вышеназванные периоды подача тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в границе эксплуатационной ответственности ПАО «ТГК-2» не соответствовала, как температуре, необходимой для открытой системы горячего водоснабжения, так и для закрытой системы водоснабжения.

В отношении подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Которосльская набережная, д. 60, Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

Письмом от 09.06.2023 за исх. № 02-04/910 АО «Управдом Кировского района» сообщило антимонопольному органу, что с 1 января 2018 года договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 17 апреля 2009 года, заключённый между управляющей компанией и ПАО «ТГК-2» был расторгнут.

С указанной даты ПАО «ТГК-2» осуществляет поставку тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения на основании договоров, заключённых между ресурсоснабжающей организацией и собственниками помещений вышеуказанного многоквартирного дома.

Как ранее было установлено Комиссией Ярославского УФАС России ПАО «ТГК-2» осуществляет поставку тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в отношении вышеназванного многоквартирного дома посредством теплоисточника ТЭЦ-3.

Из анализа ведомостей учёта параметров потребления горячей воды с ОДПУ, установленного в многоквартирном доме, расположенном по вышеназванному адресу следует, что коммунальный ресурс горячего водоснабжения не соответствовал нормативно установленным значениям по температурному режиму в следующие периоды:

с 12.05.2021 по 31.05.2021 температура горячей воды не достигала показателя 60°C;

с 02.06.2021 по 25.07.2021 температура горячей воды не достигала показателя 60°C, причём в период с 16.06.2021 по 30.06.2021 температура горячей воды не достигала отметки в 30°C;

с 23.05.2022 по 20.07.2022 температура горячей воды в многоквартирном доме не превышала 50°C, в отдельно взятые дни не достигала 20°C;

с 21.07.2022 по 15.09.2022 температура горячей воды в вышеуказанном многоквартирном доме составляла менее 60°C. В отдельно взятые дни температура горячей воды не превышала 30°C;

При этом согласно графику проведения гидравлических испытаний тепловых сетей, работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения теплоснабжающих организаций города Ярославля в 2021 году, утверждённому Приказом директора департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля от 07.04.2021 № 38 в период с 26.05.2021 по 09.06.2021 осуществлялись работы по текущему ремонту тепловых сетей ТЭЦ-3.

Также из письма ПАО «ТГК-2» от 19.06.2023 за исх. № б/н следует, что с 22.05.2021 по 15.06.2021 подача коммунального ресурса осуществлялась с ненадлежащим качеством в связи с недостаточным водоразбором.

С учётом того, что с 2018 года договор на отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 17 апреля 2009 года, заключённый между ПАО «ТГК-2» и АО «Управдом Кировского района» был расторгнут, ПАО «ТГК-2» является исполнителем коммунального ресурса.

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, являющегося приложением к договору ресурсоснабжения от 01.01.2018 № 7032 границей ответственности за эксплуатацию и техническое состояние тепловых сетей и энергопотребляющих установок является наружная стена многоквартирного дома.

Участок тепловой сети до наружной стены тепловой камеры Ж-4, включая эту камеру, находится на балансе и в эксплуатационной ответственности ПАО «ТГК-2».

Следовательно, ресурсоснабжающая организация обязана осуществить подачу тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения с надлежащим температурным режимом до наружной стены многоквартирного дома, в связи с чем одно только соблюдение температурного режима на теплоисточнике не является надлежащим реагированием со стороны ПАО «ТГК-2».

Согласно графику проведения гидравлических испытаний тепловых сетей, работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения теплоснабжающих организаций города Ярославля в 2021 году текущий ремонт сетей ТЭЦ-3 должен быть окончен 09.06.2021.

Вместе с тем подача коммунального ресурса горячего водоснабжения не соответствовала температурному режиму и после 09.06.2021.

Таким образом, с 09.06.2021 по 25.07.2021 ПАО «ТГК-2» не осуществило подачу тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в границах наружной стены многоквартирного дома с надлежащим температурным режимом. С учётом того, что ресурсоснабжающая организация не проводила гидравлические испытания и ремонтные работы в указанный период, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что подача коммунального ресурса горячего водоснабжения связана с действиями (бездействием) ПАО «ТГК-2».

В 2022 году в отношении ТЭЦ-3 гидравлические испытания и ремонтные работы осуществлялись 28.07.2022.

Как уже было установлено Комиссией Ярославского УФАС России подача коммунального ресурса горячего водоснабжения ненадлежащего качества по температурному периоду в 2022 году осуществлялась в следующие периоды: с 23.05.2022 по 20.07.2022 и с 21.07.2022 по 15.09.2022.

Из письма ПАО «ТГК-2» от 19.06.2023 за исх. № б/н следует, что с 16.05.2022 по 23.05.2022, с 28.05.2023 по 26.07.2022, с 11.08.2022 по 14.09.2022 подача коммунального ресурса горячего водоснабжения осуществлялась с ненадлежащим температурным режимом в связи с недостаточным водоразбором.

Таким образом, Ответчик не осуществлял в указанные периоды ремонтные работы на тепловых сетях, посредством которых осуществляется подача тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, Которосльская набережная, д. 60.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

Согласно отчёту о потреблении тепловой энергии и теплоносителя, представленного ООО «Жилком» от 28.04.2023 за исх. № 494 подача коммунального ресурса горячего водоснабжения осуществлялась с ненадлежащим температурным режимом в следующие периоды:

с 24.06.2021 по 29.06.2021 температура горячей воды составляла менее 30°C.

Вместе с тем, из сведений, представленных ООО «Жилком» следует, что в данный период осуществлялись плановые ремонтные работы.

С 30.06.2021 по 14.07.2021 температура горячей воды в многоквартирном доме составила менее 60°C.

С 19.07.2021 по 29.07.2021 температура подаваемого коммунального ресурса горячего водоснабжения составила менее 60°C. При этом с 27.07.2021 по 29.07.2021 осуществлялись повторные гидравлические испытания.

с 30.07.2021 по 05.08.2021 температура горячей воды составила менее 57°C.

Относительно данного периода управляющая компания сообщила антимонопольному органу, что на основании телефонограммы ПАО «ТГК-2» был осуществлён переход на открытую схему горячего водоснабжения.

Следовательно, переход с одной системы подачи горячего водоснабжения на другую не влечёт улучшения качества подаваемого коммунального ресурса, что также подтверждается вступившим в законную силу вышеуказанным решением Арбитражного Суда Ярославской области.

С 06.08.2021 по 14.08.2021 температура горячей воды составляла менее 60°C;

с 18.08.2021 по 25.08.2021 по рекомендации ПАО «ТГК-2» был осуществлён переход на открытую систему подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения. Согласно показателям отчёта о потреблении тепловой энергии и теплоносителя переход на другую систему подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения не привёл к улучшению качества подаваемого коммунального ресурса. Температура горячей воды в вышеуказанный период также не достигала 60°C.

С 26.08.2021 по 31.08.2021 температура горячей воды в многоквартирном доме не соответствовала 60°C;

с 02.09.2021 по 16.09.2021 температура горячей воды в многоквартирном доме была ниже 60°C;

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15 действует следующая схема подачи тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и отопления: в межотопительный период поставка тепловой энергии (теплоносителя) осуществляется с ТЭЦ-2, в отопительный период с ТЭЦ-3.

Согласно Постановлению Мэрии г. Ярославля от 7 мая 2021 года № 406 окончание отопительного периода 2020-2021 годов в г. Ярославле наступило с 11.05.2021, а Постановлением Мэрии г. Ярославля от 14 сентября 2021 года № 863 было установлено начало отопительного периода с 17.09.2021.

В 2021 году ПАО «ТГК-2» в отношении сетей ТЭЦ-2 осуществляло гидравлические испытания в период с 18.05.2021 по 21.05.2021.

Из анализа ведомостей отпуска тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и

отопления Комиссия Ярославского УФАС России делает вывод о следующих периодах ненадлежащей подачи тепловой энергии:

с 24.06.2021 по 16.09.2021 температура, подаваемая с ТЭЦ-2 не соответствовала 60°C, при этом в большинстве дней данного периода показатели температуры не превышали 30°C.

Также в материалы дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства представлен акт проверки качества коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению от 05.07.2021, в соответствии с которым температура сетевой воды на границе ответственности ресурсоснабжающей организации не соответствует установленному температурному режиму (60°C).

Согласно акту проверки качества коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению от 13.09.2021 температура горячей воды на границе эксплуатационной ответственности ресурсоснабжающей организации не соответствует 60°C.

03.09.2021 и 06.09.2021 ООО «Жилком» были составлены акты замера температуры горячей воды в жилых помещениях (квартира № 9 и квартира № 93) вышеуказанного многоквартирного дома, в соответствии с которыми управляющей компанией было установлено, что температура горячей воды составляет 55°C, что не соответствует установленному нормативу.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России делает вывод, что температура тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15 не соответствовала 60°C, в связи с чем управляющая компания не смогла обеспечить подачу потребителю коммунального ресурса с надлежащим температурным режимом.

Довод ПАО «ТГК-2» о необходимости исполнения потребителя по обеспечению необходимого расхода горячей воды, а также о необходимости перехода управляющей компанией на другую систему подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения Комиссия антимонопольного органа считает несостоятельным, поскольку управляющая компания осуществила вышеуказанные переходы, и данные действия не привели к повышению качества коммунального ресурса, кроме того ресурсоснабжающая организация не обеспечила подаваемый объём тепловой энергии в достаточном количестве для соблюдения температурного режима до границ стены наружного дома.

Из представленных ООО «Жилком» отчётов о потреблении тепловой энергии и теплоносителя за 2022 год следует, что температура коммунального ресурса горячего водоснабжения не соответствовала температурному режиму в следующие периоды:

с 19.05.2022 по 28.05.2022 температура горячей воды составила менее 60°C;

30.05.2022 температура горячей воды составила менее 60°C;

01.06.2022 температура горячей воды составила менее 60°C;

в период с 02.06.2022 по 15.06.2022 ПАО «ТГК-2» осуществляло плановые ремонтные работы;

в период с 16.06.2022 по 11.08.2022 температура горячей воды в многоквартирном доме, расположенном по вышеуказанному адресу составила менее 50°C, при этом в отдельные дни (16.06.2022, 24.07.2022, 26.07.2022) температура горячей воды не превышала 38°C;

в период с 19.08.2022 по 23.08.2022 температура горячей воды составляла менее 60°C;

14.09.2022 температура горячей воды составила менее 60°C;

05.10.2022 температура горячей воды составила менее 60°C.

С учётом того, что с 16.05.2022 по 08.09.2022 в г. Ярославле был установлен межотопительный период, в вышеназванные периоды следует руководствоваться показаниями отчёта отпуска тепловой энергии с ТЭЦ-2.

При изучении Комиссией Ярославского УФАС России ведомостей отпуска тепловой энергии с ТЭЦ-2 было выявлено, что после 30.04.2022 в ведомостях отражаются показания за 2021 год. С учётом того, что данные сведения, представлялись Ответчиком как за 2022 год и ПАО «ТГК-2» несёт риск неблагоприятных последствий за предоставление недостоверных сведений, Комиссия антимонопольного органа принимает данные показания в качестве показателей по состоянию на 2022 год.

с 19.05.2022 по 20.05.2022 тепловая энергия отпускалась с теплоисточника с температурой, не превышающей 40°C.

В соответствии с графиком проведения гидравлических испытаний тепловых сетей, работ по профилактике и ремонту тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения теплоснабжающих организаций города Ярославля в 2022 году, утверждённым Приказом директора департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля от 13.05.2022 № 78, с 24.05.2022 по 27.05.2022 проходили гидравлические испытания на тепловых сетях, посредством которых осуществляется теплоснабжение с 1,2 и 4 сетевых районов от ТЭЦ-2.

Следовательно, в период с 19.05.2022 по 20.05.2022 ПАО «ТГК-2» не проводило гидравлических испытаний. Из представленных Ответчиком сведений не следует, что в данный период проводились ремонтные работы на тепловых сетях ресурсоснабжающей организации.

15.06.2022 и 16.06.2022 ПАО «ТГК-2» проводило ремонтные работы в границах своей эксплуатационной ответственности.

Вместе с тем, ПАО «ТГК-2» в указанные даты подало тепловую энергию с температурой, не превышающей 52°C и 45,76°C.

Следовательно, в указанные дни Ответчик не исполнил свою обязанность по подаче тепловой энергии (теплоносителя) с температурным режимом 60°C. (70°C. для закрытой системы горячего водоснабжения)

В период с 17.06.2022 по 08.09.2022 (дату начала отопительного периода) ПАО «ТГК-2» подавало тепловую энергию в вышеуказанный многоквартирный дом с температурой, не превышающей 40°C, при этом в отдельные дни (25.06.2022, 27.06.2022, 29.06.2022, 30.06.2022, с 01.07.2022 по 08.09.2022) температура тепловой энергии, подаваемой с теплоисточника не превышала 30°C.

С 27 июля 2022 года по 10 августа 2022 года ПАО «ТГК-2» осуществляло гидравлические испытания тепловых сетей на прочность и плотность.

Вместе с тем, подача тепловой энергии с ненадлежащим температурным режимом осуществлялась, как до проведения вышеназванных мероприятий (с 17.06.2022 по 26.06.2022), так и после окончания гидравлических испытаний (с 11 августа 2022 года по 8 сентября 2022 года).

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что ПАО «ТГК-2» осуществляет подачу тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения с температурой, не соответствующей значению, установленного как для открытой системы горячего водоснабжения (60°C), так и для закрытой системы горячего водоснабжения (70°C).

Также Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что департамент государственного жилищного надзора в 2021 году проводил проверку в отношении ООО «Жилком» по факту обращений граждан, проживающих в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, относительно подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения с ненадлежащим температурным режимом.

Из сведений, представленных ПАО «ТГК-2» не следует, что Департамент государственного жилищного надзора осуществлял проверки в отношении ресурсоснабжающей организации по факту подачи тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения до наружной стены вышеуказанного многоквартирного дома с ненадлежащим температурным режимом.

Следовательно, при осуществлении ООО «Жилком» предпринимательской деятельности по содержанию общедомового имущества (инженерно-технических сетей многоквартирного дома) в связи с действиями ПАО «ТГК-2» возникает риск неблагоприятных экономических последствий в виде привлечения к ответственности за подачу коммунального ресурса горячего водоснабжения с ненадлежащим температурным режимом, поскольку температура горячего водоснабжения не соответствует температурному режиму в границах эксплуатационной ответственности управляющей компании.

С учётом того, что ООО «УК Городская Идиллия» не предоставило антимонопольному органу сведений о показателях температуры коммунального ресурса горячего водоснабжения в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д.24, Комиссия Ярославского УФАС России не может сделать выводы относительно качества коммунального ресурса горячего водоснабжения, поступающего жителям данного многоквартирного дома.

6 апреля 2023 года Комиссией Ярославского УФАС России было вынесено определение об отложении дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с которым Комиссией антимонопольного органа установлены иные признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно: поставка тепловой энергии с нарушением температурного режима в отношении вышеуказанных многоквартирных домов на нужды отопления.

Согласно пункту 24 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации» показатели качества теплоснабжения в точке поставки, включаемые в договор теплоснабжения, должны предусматривать температуру и диапазон давления теплоносителя в подающем трубопроводе. Температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения.

В соответствии с подпунктом «з» пунктом 11 Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» Раздел 5 «Предложения по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии» содержит для каждого этапа, в том числе температурный график отпуска тепловой энергии для

каждого источника тепловой энергии или группы источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, работающей на общую тепловую сеть, и оценку затрат при необходимости его изменения.

Таким образом, схемой теплоснабжения г. Ярославля в отношении каждого теплоисточника устанавливается индивидуальный график отпуска тепловой энергии.

До 22.12.2021 в г. Ярославле действовала схема теплоснабжения с актуализацией на 2018 год. Следовательно, при анализе периодов в 2021 году Комиссия Ярославского УФАС России руководствуется схемой теплоснабжения с актуализацией на 2018 год.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что между ПАО «ТГК-2» и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» были заключены договоры о предоставлении специализированной гидрометеорологической информации № 002720-0001/ДогР20 (предоставление информации с 01.01.2021 по 31.12.2021, № 05/12-см/2021/002507-0001/ДогР21 (предоставление информации с 01.01.2022 по 31.12.2022), № 04/15-см/2022/1982/ДогР22 (предоставление информации с 01.01.2023 по 31.12.2023).

Согласно положениям вышеназванных договоров Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» предоставляет ПАО «ТГК-2» в том числе информацию о среднесуточной температуре воздуха ежедневно за прошедшие сутки по г. Ярославлю.

Следовательно, ПАО «ТГК-2» при определении температуры, отпуск которой необходим для соблюдения температурного графика, утверждённого схемой теплоснабжения г. Ярославля, руководствуется фактической температурой.

Сведения об иных источниках информации о температуре наружного воздуха теплоснабжающей организацией в антимонопольный орган не представлено, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа исходила из показателей фактической температуры, представленных вышеуказанной специализированной организацией.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующие периоды отклонения температуры подаваемой тепловой энергии на нужды отопления с ТЭЦ-1:

Дата	Температура наружного воздуха	Температура тепловой энергии, подаваемой с ТЭЦ-1	Установленный норматив	Отклонения температуры в цифровом выражении	Отклонения температуры в % выражении
24.09.2021	9,8°C	69,37°C	70°C	-0,63°C	-0,9%
25.09.2021	8,6°C	69,50°C	70°C	- 0,50°C	- 0,71%
26.09.2021	9,6°C	70,08°C	70°C	+0,08°C	0,11%
27.09.2021	9,1°C	68,75°C	70°C	-1,25°C	- 1,79%
28.09.2021	7,5°C	68,79°C	70°C	-1,21°C	-1,73%

29.09.2021	3,3°C	70,11°C	70,5°C	+0,6°C	+0,55%
30.09.2021	6,8°C	68,86°C	70°C	-1,14°C	-1,63%
02.10.2021	6,8°C	68,88°C	70°C	-1,14°C	-1,63%
03.10.2021	7,4°C	68,02°C	70°C	- 1,98°C	- 2,83%
04.10.2021	6,9°C	69,81°C	70°C	- 0,19°C	- 0,27%
05.10.2021	8,1°C	70,63°C	70°C	0,63°C	0,90%
06.10.2021	4,9°C	68,57°C	70°C	-1,43°C	- 2,04%
07.10.2021	4,5°C	70,03°C	70°C	0,03°C	0,04%
08.10.2021	5,1°C	70,26°C	70°C	0,26°C	0,37%
09.10.2021	4,8°C	70,24°C	70°C	0,24°C	0,34%
10.10.2021	9,9°C	71,51°C	70°C	1,51°C	2,16%
11.10.2021	9,9°C	70,50°C	70°C	0,50°C	0,71%
12.10.2021	6,2°C	69,85°C	70°C	- 0,15°C	- 0,21%
13.10.2021	6,7°C	69,86°C	70°C	-0,14°C	- 0,20%
14.10.2021	9°C	71,07°C	70°C	1,07°C	1,53%
15.10.2021	6,4°C	71,10°C	70°C	1,10°C	1,57%
16.10.2021	7,5°C	70,12°C	70°C	0,12°C	0,17%
17.10.2021	5,8°C	69,06°C	70°C	- 0,94°C	-1,34%
18.10.2021	4,5°C	68,66°C	70°C	-1,34°C	-1,91%
19.10.2021	2,6°C	71,01°C	71°C	0,01°C	0,01%
20.10.2021	1,5°C	71,49°C	71°C	0,49°C	0,69%
21.10.2021	7°C	71,93°C	70°C	1,93°C	2,76%
22.10.2021	10,6°C	71,48°C	70°C	1,48°C	2,11%
23.10.2021	6,4°C	71,55°C	70°C	1,55°C	2,21%
25.10.2021	0,2°C	71,92°C	76°C	- 4,08°C	-5,37%
26.10.2021	3,5°C	73,05°C	70°C 70,5°C	3,05°C 2,55°C	4,05% 3,62%
27.10.2021	3,9°C	72,40°C	70°C	2,40°C	3,43%
28.10.2021	6,3°C	69,98°C	70°C	- 0,02°C	- 0,03%
29.10.2021	3,7°C	71,02°C	70°C	1,02°C	1,46%

30.10.2021	9,2°C	71,64	70°C	1,64°C	2,34°C
02.11.2021	5,9°C	71,43°C	70°C	1,43°C	2,04%
03.11.2021	5,3°C	70,99°C	70°C	0,99°C	1,41%
04.11.2021	6,8°C	70,36°C	70°C	0,36°C	0,51%
05.11.2021	7,0°C	70,54°C	70°C	0,54°C	0,77%
06.11.2021	8,9°C	71,77°C	70°C	1,77°C	2,53%
07.11.2021	4,4°C	72,02°C	70°C	2,02°C	2,89%
08.11.2021	4,8°C	70,97°C	70°C	0,97°C	1,39°C
09.11.2021	0,5°C	70,04°C	76°C	-5,96°C	-7,84%
10.11.2021	-2,1°C	74,09°C	81°C	-6,91°C	- 8,53%
11.11.2021	1,6°C	74,27°C	71°C	3,27°C	4,61%
			72°C	2,27°C	3,15%
12.11.2021	1,9°C	72,81°C	71°C	0,81°C	1,13%
13.11.2021	1,2°C	71,63°C	73°C	- 1,37°C	- 1,88%
14.11.2021	0,2°C	72,55°C	76°C	-3,45°C	- 4,54%
15.11.2021	-0,8°C	74,28°C	78,5°C (среднее)	-4,22°C	- 5,38%
		74,28°C	76°C (0°C)	-1,72°C	-2,26%
16.11.2021	-1,5°C	75,14°C	78,5°C	-3,36°C	-4,28%
17.11.2021	-0,3°C	75,14°C	76°C	-0,86°C	-1,13%
18.11.2021	-0,4°C	74,77°C	76°C	-1,23°C	-1,62%
19.11.2021	1°C	70,83°C	73,5 (среднее)	-2,67°C	- 3,63%
20.11.2021	0,8°C	73,23°C	73,5 (среднее)	-0,27°C	-0,37%
21.11.2021	0°C	74,18°C	76°C	-1,82°C	-2,39°C
22.11.2021	-2,3°C	73,48°C	81°C	-7,52°C	-9,28%
23.11.2021	-5,3°C	81,99°C	88,5 (среднее)	-8,51°C	-10,38%

Таким образом, ПАО «ТГК-2» за 2021 год осуществляло поставку тепловой энергии (теплоносителя) с нарушением температурного графика, утверждённого схемой теплоснабжения г. Ярославля (актуализация на 2018 год) (перетоп, недотоп) в следующие дни: 26.10.2021, 27.10.2021, 09.11.2021, 10.11.2021, 11.11.2021, 14.11.2021,

15.11.2021, 16.11.2021, 19.11.2021, 22.11.2021, 23.11.2021.

В отношении поставки тепловой энергии (теплоносителя) на нужды отопления с теплоисточника ТЭЦ-1 до внутридомовых инженерно-технических сетей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2 Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

Согласно постановлению Мэрии г. Ярославля от 07.09.2022 № 799 «О начале отопительного периода 2022-2023 годов» начало отопительного периода 2022-2023 годов установлено с 08.09.2022.

22.12.2021 приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2021 № 1389 была утверждена схема теплоснабжения г. Ярославля на период до 2033 года (с актуализацией на 2022 год).

Указанной схемой теплоснабжения были внесены изменения в температурный график, который действовал на период 2021 года.

Согласно стр. 187 схемы теплоснабжения г. Ярославля температурный график регулирования 150/70°C совпадает с отопительным графиком качественного регулирования 150/70, за исключением зоны температур наружного воздуха, где допускается срезка температурного графика. В этой зоне температура сетевой воды в подающем трубопроводе поддерживается на постоянном уровне около 114,5°C.

Пункт 3 Правил коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя даёт определение срезки температурного графика, в соответствии с которым под данным термином понимается поддержание постоянной температуры теплоносителя в тепловой сети независимо от температуры наружного воздуха.

Таким образом, 114,5°C является максимальной температурой тепловой энергии (теплоносителя), который может подать ПАО «ТГК-2» в специальных зонах температуры наружного воздуха, установленных схемой теплоснабжения.

Исследовав показатели температуры наружного воздуха и температуру тепловой энергии, поставляемой ПАО «ТГК-2» с котельной, Комиссия антимонопольного органа выявила следующие периоды поставки тепловой энергии (теплоносителя) ненадлежащего качества по температурному режиму:

Дата	Температура наружного воздуха	Температура тепловой энергии, подаваемая с ТЭЦ-1	Установленный норматив	Отклонение температуры в цифровом выражении	Отклонение температуры в % выражении
08.09.2022	8,3°C	73,12°C	70°C	3,12°C	4,46%
28.09.2022	7,5°C	66,54°C	70°C	-3,46°C	-4,94%
29.09.2022	5,6°C	66,79°C	70°C	-3,21°C	-4,59%
30.09.2022	10,7°C	66,55°C	70°C	-3,45°C	-4,93%
06.10.2022	8,6°C	67,65°C	70°C	-2,35°C	-3,36%
07.10.2022	11,6°C	67,70°C	70°C	-2,30°C	-3,29%

08.10.2022	10,9°C	67,67°C	70°C	-2,33°C	-3,33%
14.10.2022	4,6°C	67,51°C	70°C	-2,49°C	-3,56%
15.10.2022	5,5°C	67,34°C	70°C	-2,66°C	-3,80%
21.10.2022	3,6°C	67,87°C	70°C 70,5°C (среднее)	-2,13°C -2,63°C	-3,04% -3,73%
26.10.2022	1,8°C	68,83°C	71°C (при температуре 2°C) 73,5 (среднее)	-2,17°C -4,67°C	-3,16% -6,35%
27.10.2022	2,4°C	68,33°C	71°C	-2,67°C	-3,76%
06.11.2022	-2°C	73,90°C	81°C	-7,10°C	-8,77%
07.11.2022	0,2°C	73,57°C	76°C	-2,43°C	-3,20%
08.11.2022	3°C	73,91°C	70,5 (среднее)	3,41°C	4,84%
15.11.2022	-1,2°C	74,22°C	78,5 (среднее)	-4,28°C	-5,45%
16.11.2022	-3°C	75,18°C	83,5 (среднее)	-8,32°C	-9,96%
17.11.2022	-3,3°C	75,54°C	83,5 (среднее) 81°C (для -2°C)	-7,96°C -5,46°C	-9,53% -6,74%
18.11.2022	-7°C	78,06°C	93,5 (среднее) 91°C (для -6°C)	-15,44°C -12,94°C	-16,51% -14,22%
19.11.2022	-5,2°C	79,38°C	88,5°C (среднее) 86°C (для -4°C)	-9,12°C -6,62°C	-10,31% -7,70%
20.11.2022	-7,5°C	86,16°C	93,5°C (среднее) 91°C (для -6°C)	-7,34°C -4,84°C	-7,85% -5,32%
22.11.2022	-6,4°C	88,66°C	93,5°C (среднее)	-4,84°C	-5,18%

24.11.2022	-6,5°C	83,05°C	93,5°C (среднее) 91°C (для - 6°C)	-10,45°C -7,95°C	-11,18% -8,74%
25.11.2022	-7,7°C	85,78°C	93,5°C (среднее)	-7,72	-8,26%
26.11.2022	-10,3°C	88,84°C	101°C (для - 10°C)	-12,16°C	-12,04%
28.11.2022	-6,1°C	96,20°C	91°C	5,20°C	5,71%
30.11.2022	-13,1°C	94,06°C	107,5°C	-13,44°C	-12,5%
02.12.2022	-16,2	97,70°C	114,5°C (срезка)	-16,80°C	-14,67%
03.12.2022	-11,3°C	98,91°C	103°C (среднее)	-4,09°C	-3,97%
05.12.2022	-11,7°C	97,78°C	105°C (для - 12°C) 103°C (среднее)	-7,22°C -5,22°C	-6,88% -5,07%
08.12.2022	-10°C	92,77°C	101°C	-8,23°C	-8,15%
10.12.2022	-5°C	84,91°C	88,5°C (среднее)	-3,59°C	-4,06%
12.12.2022	-1,4°C	83,13°C	78,5°C	4,63°C	5,90%
14.12.2022	-4,5°C	78,56°C	88,5°C (среднее) 86°C (для - 4°C)	-9,94°C -7,44°C	-11,23% -8,65%
15.12.2022	-6,6°C	82,67°C	93,5°C (среднее) 91 (для -6°C)	-10,83°C -8,33°C	-11,58% -9,15%
17.12.2022	-5,9°C	85,51°C	91°C (для -6°C)	-5,49°C	-6,03%
18.12.2022	-6,2°C	83,64	91°C	-7,36°C	-8,09%
19.12.2022	-10,2°C	84,82°C	101°C	-16,18°C	-16,02%
20.12.2022	-3°C	88,55°C	83,5°C (среднее)	4,95°C	5,92%
			93,5°C	-9,63°C	-10,30%

21.12.2022	-7,4°C	83,87°C	(среднее) 91°C (для -6°C)	-7,13°C	-7,84%
22.12.2022	-1,4°C	87,61°C	78,5°C (среднее)	9,11°C	11,61%
23.12.2022	1,1°C	80,03°C	73,5°C (среднее)	6,53°C	8,88%
25.12.2022	-1,9°C	81°C	73,5°C	-7,50°C	-9,26%
26.12.2022	-7°C	81,34°C	93,5°C (среднее) 91°C (для -6°C)	-12,16°C -9,66°C	-13,01% -10,62%
27.12.2022	-7,7°C	83,85°C	96°C (для -8°C) 91°C (для -6°C)	-12,15°C -7,15°C	-12,66% -7,86%
28.12.2022	-5,5°C	83,48°C	88,5°C	-5,02°C	-5,67%
29.12.2022	-6,9°C		93,5°C (среднее) 91°C (для -6°C)	-9,56°C -7,06°C	-10,22% -7,76%
03.01.2023	-2,6°C	79,31°C	83,5°C (среднее)	-4,19°C	-5,02%
04.01.2023	-5,5°C	83,96°C	88,5°C (среднее)	-4,54°C	-5,13%
05.01.2023	-12,7°C	89,57°C	105°C	-15,44°C	-14,70%
06.01.2023	-25,5°C	97,59°C	114,5°C (срезка)	-16,91°C	-14,77%
07.01.2023	-25,4°C	106,94°C	114,5°C (срезка)	-7,56°C	-6,60%
08.01.2023	-17,2°C	109,28°C	114,5°C (срезка)	-5,22°C	-4,56%
09.01.2023	-29,7°C	110,35°C	114,5°C (срезка)	-4,15°C	-3,62%
10.01.2023	-24°C	108,06°C	114,5°C (срезка)	-6,44°C	-5,62%
11.01.2023	-12,1°C	109,21°C	105°C	4,21°C	4,01%
12.01.2023	-9,4°C	107,79°C	98,5°C (среднее)	9,29°C	9,43%

13.01.2023	-6,2°C	101,76°C	91°C	10,76°C	11,82%
14.01.2023	-3,1°C	91,86°C	83,5°C (среднее)	8,36°C	10,01%
15.01.2023	-2,1°C	84,74°C	81°C	3,74°C	4,62%
16.01.2023	-3,7°C	80,43°C	86°C 83,5°C (среднее)	-5,57°C -3,07°C	-6,48% -3,68%
17.01.2023	-3,4°C	80,03°C	83,5°C (среднее)	-3,47°C	-4,16%
22.01.2023	-4,9°C	78,36°C	88,5°C (среднее)	-10,14°C	-11,46%
23.01.2023	-4,8°C	85,62°C	88,5°C (среднее)	-2,88°C	-3,25%
27.01.2023	-0,8°C	75,14°C	78,5°C (среднее)	-3,36°C	-4,28%
28.01.2023	-4,7°C	75,09°C	88,5°C (среднее)	-13,41°C	-15,15%
29.01.2023	-4,6°C	79,89°C	88,5°C (среднее) 86°C (для -4°C)	-8,61°C -6,11°C	-9,73% -7,10%

Таким образом, ПАО «ТГК-2» в отопительные периоды 2021-2023 годов поставляло тепловую энергию (теплоносителя) с температурой, не соответствующей температурному графику, утверждённому схемой теплоснабжения г. Ярославля.

В процессе исследования показателей тепловой энергии (теплоносителя), подаваемой с ТЭЦ-1 в ряде случаев Комиссией Ярославского УФАС России использовались округлённые значения, поскольку температурный график не учитывает все вариации температуры наружного воздуха. При этом в отношении некоторых дат Комиссия антимонопольного органа также отдельно рассчитывала температуру с теплоисточника без округления с использованием величин, указанных в температурном графике в пользу Ответчика. Данный расчёт показал, что независимо от взятых показателей ПАО «ТГК-2» не обеспечивает необходимый объём тепловой энергии (теплоносителя) при его поставке на нужды отопления.

В отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Которосльская набережная, д. 60, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующие периоды отклонения температуры подаваемой тепловой энергии на нужды отопления с ТЭЦ-3:

--	--	--	--	--	--

Дата	Температура наружного воздуха	Температура тепловой энергии, подаваемая с ТЭЦ-3	Установленный норматив	Отклонение температуры в цифровом выражении	Отклонение температуры в % выражении
20.10.2021	1,5°C	69,48°C	73,5°C (среднее)	-4,02°C	-5,47%
24.10.2021	3,6°C	67,74°C	70°C (для 4°C)	-2,26°C	-3,23%
25.10.2021	0,2°C	68,91°C	76°C	-7,09°C	-9,33%
09.11.2021	0,5°C	69,96°C	73,5°C (среднее)	-3,54°C	-4,82%
10.11.2021	-2,1°C	75°C	81°C	-6°C	-7,41%
13.11.2021	1,2°C	70,89°C	73,5°C (среднее)	-2,61°C	-3,55%
14.11.2021	0,2°C	73,58°C	76°C	-2,42°C	-3,18%
15.11.2021	-0,8°C	73,57°C	78,5°C (среднее)	-4,93°C	-6,28%
			76°C (для 0°C)	-2,43°C	-3,20%
21.11.2021	0°C	73,47°C	76°C	-2,63°C	-3,46%
22.11.2021	-2,3°C	73,48°C	81°C	-7,52°C	-9,28%
23.11.2021	-5,7°C	80,97°C	91°C	-10,03°C	-11,02%
08.09.2022	8,3°C	66,47°C	70°C	-3,54°C	-5,04%
09.09.2022	8,1°C	67,52°C	70°C	-2,48°C	-3,54%
14.09.2022	9,9°C	67,62°C	70°C	-2,38°C	-3,40%
15.09.2022	12,1°C	55,16°C	70°C	-14,84°C	-21,20%
29.09.2022	5,6°C	67,15°C	70°C	-2,85°C	-4,07%
02.10.2022	12,4°C	66,92°C	70°C	-3,08°C	-4,40%
05.10.2022	9,7°C	67,88°C	70°C	-2,12°C	-3,08%
11.10.2022	3,6°C	67,59°C	70°C	-2,41°C	-3,44%
12.10.2022	3,9°C	67,33°C	70°C	-2,41°C	-3,44%
13.10.2022	6,3°C	67,18°C	70°C	-2,82°C	-4,03%
17.10.2022	7,3°C	67,41°C	70°C	-2,59°C	-3,70%
19.10.2021	6,3°C	67,14°C	70°C	-2,86°C	-4,09%
			73,5°C		

22.10.2022	1,1°C	68,79°C	71°C (среднее)	-4,71°C	-6,41%
25.10.2022	2,2°C	68,07°C	71°C	-2,93°C	-4,13%
31.10.2022	0,5°C	70,77°C	76°C	-5,23%	-6,88%
			73,5°C (среднее)	-2,73°C	-3,71%
06.11.2022	-2 °C	73,21°C	81°C	-7,79°C	-9,62%
08.11.2022	3°C	73,57°C	70,5°C (среднее)	3,07°C	4,35%
14.11.2022	0,3°C	69,63°C	76°C	-6,37°C	-8,38%
16.11.2022	-3°C	75,54°C	83,5°C (среднее)	-7,96°C	-9,53%
17.11.2022	-3,3°C	78,5°C	83,5°C (среднее)	-5°C	-5,99%
18.11.2022	-7°C	82°C	93,5°C (среднее)	-11,50°C	-12,30%
20.11.2022	-7,5°C	85,35°C	93,5°C (среднее)	-8,15°C	-8,72%
24.11.2022	-6,5°C	83,33°C	93,5°C (среднее)	-10,17°C	-10,88%
			91°C (для -6°C)	-7,67°C	-8,43%
25.11.2022	-7,7°C	87,64°C	96°C (для -8°C)	-8,36°C	-8,71%
			93,5°C (среднее)	-5,86°C	-6,27%
26.11.2022	-10,3°C	90,26°C	101°C	-10,74°C	-10,63%
01.12.2022	-15,2°C	100,4°C	114,5°C (срезка)	-14,10°C	-12,31%
02.12.2022	-16,2°C	104,5°C	114,5°C (срезка)	-10°C	-8,73%
05.12.2022	-11,7°C	99,09°C	105°C (для -12°C)	-5,91°C	-5,63%
			103°C (среднее)	-3,91°C	-3,80%
08.12.2022	-10°C	94,19°C	101°C	-6,81°C	-6,74%
09.12.2022	-5,4°C	98,8°C	88,5°C	-9,10°C	-10,73%

09.12.2022	-5,4°C	98°C	(среднее)	9,10°C	10,75%
12.12.2022	-1,4°C	83,8°C	78,5°C (среднее)	5,30°C	6,75%
14.12.2022	-4,5°C	78,65°C	88,5°C (среднее)	-9,85°C	-11,13%
15.12.2022	-6,6°C	85,3°C	93,5°C (среднее) 91°C (для -6°C)	-8,20°C -5,70°C	-8,77% -6,26%
17.12.2022	-5,9°C	85,7°C	91°C	-5,30°C	-5,82%
19.12.2022	-10,2°C	88,9°C	101°C	-12,10°C	-11,98%
20.12.2022	-3°C	93,7°C	83,5°C (среднее)	10,20°C	12,22%
21.12.2022	-7,4°C	82,85°C	93,5°C (среднее)	-10,65°C	-11,39%
25.12.2022	-1,9°C	72,57°C	81°C (для -2°C) 78,5°C (среднее)	-8,43°C -5,93°C	-10,41% -7,55%
26.12.2022	-7°C	81,77°C	93,5°C (среднее)	-11,73°C	-12,55%
27.12.2022	-7,7°C	89,2°C	96°C (для -8°C) 93,5°C (среднее)	-6,80°C -4,30°C	-7,08% -4,60%
29.12.2022	-6,9°C	88,5°C	93,5°C (среднее)	-5°C	-5,35%
30.12.2022	-7,7°C	88,6°C	96°C (для -6°C) 93,5°C (среднее)	-7,40°C -4,90°C	-7,71% -5,24%
31.12.2022	-1,4°C	88,6°C	78,5°C (среднее)	10,10°C	12,87%
05.01.2023	-12,7°C	89,6°C	105°C	-15,40°C	-14,67%
06.01.2023	-25,5°C	96,32°C	114,5°C (срезка)	-18,18°C	-15,88%
07.01.2023	-25,4°C	106,5°C	114,5°C (срезка)	-8°C	-6,99%
10.01.2023	-24°C	110,03°C	114,5°C (срезка)	-4,47°C	-3,90%

12.01.2023	-9,4°C	108,09°C	98,5°C (среднее)	9,59°C	9,74%
13.01.2023	-6,2°C	102,73°C	91°C	11,73°C	12,89%
16.01.2023	-3,7°C	80,59°C	86°C (для -4°C)	-5,41°C	-6,29%
22.01.2023	-4,9°C	78,53°C	88,5°C (среднее)	-9,97°C	-11,27%
			86°C (для -4°C)	-7,47°C	-8,69%
27.01.2023	-0,8°C	74,8°C	78,5°C (среднее)	-3,70°C	-4,71%
28.01.2023	-4,7°C	76,56°C	86°C (для - 4°C)	-9,44°C	-10,98%
			88,5°C среднее)	-11,94°C	-13,49%
29.01.2023	-4,6°C	79,97°C	86°C (для - 4°C)	-6,03°C	-7,01%
			88,5°C (среднее)	-8,53°C	-9,64%

Указанный расчёт подлежит применению и в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, поскольку ПАО «ТГК-2» осуществляет подачу тепловой энергии до внутридомовых инженерно-технических сетей данного многоквартирного дома в отопительный период с ТЭЦ-3.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение

хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

ПАО «ТГК-2» является единой теплоснабжающей организацией, осуществляющую деятельность по поставке конечному потребителю тепловой энергии. Ярославским УФАС России проведён анализ состояния конкурентной среды, в ходе которого выявлено, что Общество занимает доминирующее положение на рынке услуг по поставке тепловой энергии конечному потребителю в границах г. Ярославля.

Комиссия по рассмотрению дела № 076/01/10-997/2022 полагает, что вышеуказанные действия ПАО «ТГК-2» приводят к нарушению прав заявителя в сфере предпринимательской деятельности в силу следующего.

Согласно пункту 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 исполнителем коммунальных услуг является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

В соответствии с определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24.01.2017 № 36-КГ16-23 исполнителем коммунальных услуг для общего долевого имущества многоквартирного дома является управляющая компания.

Следовательно, наличие заключённых прямых договоров ресурсоснабжения между собственниками жилых помещений в многоквартирном доме и ПАО «ТГК-2» не освобождает управляющие компании от привлечения к ответственности за ненадлежащее исполнение обязанности по подачи коммунального ресурса горячего водоснабжения и отопления до граждан, проживающих в жилых помещениях многоквартирного дома.

Подача тепловой энергии (теплоносителя) с теплоисточников ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3 ненадлежащего качества приводит к подаче исполнителем коммунального ресурса горячего водоснабжения и отопления с ненадлежащим температурным режимом.

Из сведений, представленных управляющими компаниями следует, что в адрес управляющих компаний поступали жалобы на несоответствие температуры горячей воды температурному режиму.

Как уже было установлено Комиссией Ярославского УФАС России по итогу обращения граждан, проживающих в жилых помещениях многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, инициирована проверка Департаментом государственного жилищного надзора Ярославской области в отношении ООО «Жилком».

Кроме того, действия ПАО «ТГК-2» приводят к ущемлению интересов неопределённого круга лиц, проживающих в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Б. Донская, д. 15, г. Ярославль, ул. Которосльская набережная, д. 60, г. Ярославль, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69, корп. 2., поскольку в связи с подачей

тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения и отопления жители вышеуказанных многоквартирных домов получают коммунальные ресурсы горячее водоснабжение и отопление с ненадлежащим температурным режимом.

Таким образом, действия (бездействие) ПАО «ТГК-2» по несоблюдению температурного режима поставки тепловой энергии (теплоносителя) на нужды отопления и несоблюдения обязанности по подаче теплоносителя (тепловой энергии) до границ балансовой принадлежности не менее 60°C на нужды горячего водоснабжения приводят к нарушению субъективных прав и законных интересов управляющей компании в сфере предпринимательской деятельности (управление общедомовым имуществом многоквартирных домов), а также неопределённого круга лиц.

ПАО «ТГК-2» не предоставило возражения на заключение об обстоятельствах дела № 076/10/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что у ПАО «ТГК-2» имелась возможность для ознакомления с фактическими обстоятельствами дела, установленными Комиссией Ярославского УФАС России.

На основании фактических обстоятельств, представленных документов и положений действующих норм комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151, 150003, г. Ярославль, ул. Пятницкая, д. 6), нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

решила:

1. ПАО «ТГК-2» признать нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;
2. Выдать ПАО «ТГК-2» обязательное для исполнения предписание об устранении причин и условий, способствовавших совершению нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы дела № 076/01/10-997/2020 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое установлена статьёй 14.31 КоАП РФ;

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Дела об обжаловании решения антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии А.С. Шушкова

Члены Комиссии А.Н. Сиберзянов

А.В. Мартынов