

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 22/05-18.1-2015

«03» апреля 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Клостер Е.А. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела судебной и правовой работы;

Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<...> – представителя ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» **по доверенности**,

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «Центр повышения энергетической эффективности» и материалы по жалобе № 22/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

26.03.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Центр повышения энергетической эффективности» (Заявитель) на действия заказчика закупки – ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» (ОАО «СКЭК») при организации и проведении запроса предложений на выполнение проектных работ по объекту: «Актуализация (корректировка) схем водоснабжения и водоотведения города Кемерово с расчетными сроками 2022 г. и 2032 г., извещение о проведении которого было опубликовано 26.03.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу:

<http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), под № 31502166148 (далее – Торги), выразившиеся в незаконном включении в закупочную документацию Торгов требования к потенциальным участникам о предоставлении копий свидетельств СРО для участия в Торгах.

Уведомлением от 30.03.2015 № 05/2874 рассмотрение жалобы ООО «Центр повышения энергетической эффективности» было назначено на 03.04.2015 г. на 14 часов 00 минут.

02.04.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения, согласно которым ОАО «СКЭК» нарушения не признаёт, пояснило, что обжалуемые требования включены в закупочную документацию в соответствии с требованиями законодательства РФ, поскольку в состав работ, которые необходимо будет выполнить победителю закупки входят работы на проведение которых требуется допуск соответствующей саморегулируемой организации (СРО).

03.04.2015 г. на рассмотрении жалобы ООО «Центр повышения энергетической эффективности» представитель ОАО «СКЭК» поддержал доводы, изложенные в отзыве от 02.04.2015 г.

В связи с тем, что ООО «Центр повышения энергетической эффективности» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 22/05-18.1-2015, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 22/05-18.1-2015, выслушав пояснения представителя ОАО «СКЭК», Комиссия установила следующее:

24.03.2015 г. на Официальном сайте размещено извещение № 31502166148 о проведении запроса предложений на выполнение проектных работ по объекту: «Актуализация (корректировка) схем водоснабжения и водоотведения города Кемерово с расчетными сроками 2022г. и 2032г.» а также закупочная документация.

Согласно указанному извещению начальная (максимальная) цена договора – 7 867 898 рублей; предложения на участие принимаются с момента размещения извещения о закупке на сайте по 30.03.2015 г. до 09-00 (время местное); общий срок выполнения работ с 10.04.2015 г. по 31.07.2015 г.; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений 30.03.2015 г. в 09:45 (время местное); дата и место проведения рассмотрения заявок и подведения итогов запроса предложений: 30.03.2015 г. в 15:00 (время местное). Критерии оценки и сопоставления заявок на участие: 1. Цена договора, не превышающая установленную начальную (максимальную) цену – 70 %; 2. Опыт выполнения аналогичных видов работ (схем водоснабжения и водоотведения городов), квалификация участника – 30%. Порядок оценки и сопоставления заявок указан в Приложении № 2 к информационной карте закупочной документации.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.2.2 закупочной документации документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям закупочной документации будут являться копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого запроса предложений, в случае, если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий, свидетельства СРО и иных разрешительных документов).

Согласно информационной карте закупочной документации условия выполнения работ: проектные работы должны быть выполнены на основании постановления

Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» и в соответствии с заданием на проектирование, утвержденным генеральным директором ОАО «СКЭК» 18.09.2014 г. (задание на проектирование является неотъемлемой частью настоящей документации).

Вместе с закупочной документацией, проектом договора на Официальном сайте опубликовано техническое задание, утвержденное генеральным директором ОАО «СКЭК» 18.09.2014 г. (Техническое задание).

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 30.03.2015 г. на участие в Торгах была подана одна заявка ОАО «Сибирский Сантехпроект» с ценой предложения 7 610 000 рублей.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к следующим выводам:

Довод ООО «Центр повышения энергетической эффективности» о незаконности требования заказчика Торгов к потенциальным участникам закупки о предоставлении копий свидетельств СРО для участия в Торгах необоснован в связи со следующим:

Согласно части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Частью 5 статьи 8 Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливает перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 утверждён Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 5 Технического задания водное хозяйство и канализация г. Кемерово включают следующие объекты:

Водоснабжение:

Количество подземных источников водоснабжения (скважины) - 38 шт.;

Количество поверхностных источников водоснабжения (водозаборы) - 1 шт.;

Магистральные сети общей протяжённостью - 168 100 тыс.м.;

Распределительные сети общей протяжённостью - 1 067 680 тыс. м.;

Насосные станции III подъёма в количестве - 20 шт.;

Водонапорные башни - 2 шт.;

Абонентские вводы в количестве - 35 338 ед., в том числе, абонентские вводы жилищных объектов - 30 372 ед., абонентские вводы общественных зданий - 1 253 ед., абонентские вводы производственных потребителей - 3 713 ед.

Водоотведение:

Количество очистных сооружений - 3 шт., в том числе локальных (абонентских) -;

Безнапорные сети с общей протяжённостью - 417 720 тыс.м.;

Напорные сети с общей протяжённостью - 121 650 тыс.м.;

Канализационные насосные станции в количестве - 20 ед., общей производительностью - 541,8 м³.сут.;

Абонентские вводы в количестве - 5 945 ед., в том числе, абонентские вводы жилищных объектов - 979 ед., абонентские вводы общественных зданий - 1 253 ед., абонентские вводы производственных потребителей – 3 713 ед.

Согласно пункту 8.2.1.1 Технического задания на этапе сбора и анализа исходных данных (предпроектное исследование) по системам водоснабжения и водоотведения г. Кемерово должны быть осуществлены, в том числе, работы по проведению технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 8.2.2.1 Технического задания предусмотрено, что схемы водоснабжения и водоотведения г. Кемерово должны предусматривать мероприятия, необходимые для осуществления водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе учитывать утвержденные планы по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планы по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади, планы по переводу системы горячего водоснабжения на закрытую схему с указанием источника финансирования.

Согласно пункту 8.3 Технического задания схема водоснабжения должна включать в себя, в том числе следующие разделы:

а) технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения поселения, городского округа;

г) предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;

д) экологические аспекты мероприятий по строительству, реконструкции и

модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;

и) границы охранных зон 1, 2, 3 поясов от источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с пунктом 8.4 Технического задания схема водоотведения должна включать в себя, в том числе следующие разделы:

г) предложения по строительству, реконструкции и модернизации (техническому перевооружению) объектов централизованной системы водоотведения;

д) экологические аспекты мероприятий по строительству и реконструкции объектов централизованной системы водоотведения.

В силу Раздела II Перечня к видам работ по подготовке проектной документации оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства относятся, в том числе, следующие:

- Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий при подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений (п.5.2);
- Работы по подготовке технологических решений гидротехнических сооружений и их комплексов (п.6.5);
- Работы по подготовке технологических решений объектов очистных сооружений и их комплексов (п.6.12);
- Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды (п.9).

Таким образом, заказчик включил требование о предоставлении потенциальными участниками Торгов свидетельства СРО о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства обоснованно, поскольку Техническим заданием, в том числе, предусмотрено выполнение работ, включенных в Раздел II Перечня.

Руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Центр повышения энергетической эффективности» на действия заказчика закупки – ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» при организации и проведении запроса предложений на выполнение проектных работ по объекту: «Актуализация (корректировка) схем водоснабжения и водоотведения города Кемерово с расчетными сроками 2022 г. и 2032 г.», необоснованной.

