

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-65

27 сентября 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К. Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Базоевой Л. В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (Мурманскстат) (далее – Мурманскстат, Заказчик) – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

общества с ограниченной ответственностью «Северная Пальмира» (далее – ООО «Северная Пальмира», Общество, Участник) – <...> (доверенность),

рассмотрев обращение Мурманскстата о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Северная Пальмира» в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

16 сентября 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Северная Пальмира» (ИНН юридического лица: 5103300100, адрес: 184250, Мурманская обл., г. Кировск, ул. Олимпийская, д. 21, офис 32; сведения об учредителях (физическом лице): ИНН: <...>, ФИО: <...> (учредитель),

ИНН: <...>, ФИО: <...> (учредитель); членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: <...>, ФИО: <...> (генеральный директор), в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием Общества уклонившимся от заключения контракта с Мурманскстатом по результатам проведения электронного аукциона на Ремонт мягкой кровли корпуса "Б" здания и гаражей Мурманскстата, реестровый номер закупки: 0149100002516000062 (далее по тексту решения – запрос котировок).

Комиссия Мурманского УФАС России в результате осуществления проверки по факту уклонения Общества от заключения контракта при проведении электронного аукциона установила следующее.

Из существа дела следует, что 25.07.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона.

Заказчик: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Ремонт мягкой кровли корпуса "Б" здания и гаражей Мурманскстата.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 423 805,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.08.2016 №0149100002516000062-3, который 11.08.2016 был размещен в ЕИС, следует, что победителем признано ООО «Северная Пальмира» (защищенный номер заявки – 3) с ценой контракта 1 059 260,23 рублей.

Заказчик в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой

информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи (часть 3 статьи 37 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

15.08.2016 – Заказчик направил Обществу проект Контракта для подписания.

22.08.2016 – в связи с тем, что цена контракта была снижена более чем на 25 процентов Общество направил информационное письмо Заказчику, разместив, данное уведомление в единой информационной системе, как протокол разногласий в связи с тем, что технически иным способом возможности уведомлять Заказчика не предусмотрено. Письмо содержало сведения, подтверждающие добросовестность ООО «Северная Пальмира». Подписанный проект контракта Общество не направило.

Однако Заказчик не смог принять данную информацию в связи с тем, что стоимость каждого из исполненных контрактов составляла менее 20% от цены Контракта.

23.08.2016 – Заказчик повторно направил проект Контракта для подписания Обществу на прежних условиях.

26.08.2016 - регламентированный срок подписания контракта Обществом, в установленный срок контракт Обществом не был подписан.

27.08.2016 в 00 часов 01 минуту оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк России» было направлено уведомление о том, что Общество признано уклонившимся от подписания контракта в связи с тем, что им не был подписан проект контракта, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта не представлены.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

29.08.2016 Заказчик опубликовал Протокол отказа от заключения контракта от 29.08.2016 №0149100002516000062-4 в связи с уклонением ООО «Северная Пальмира» от заключения Контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Следовательно, сам по себе факт не подписания Обществом контракта и признания Общества уклонившимся от подписания контракта не является самостоятельным и достаточным основанием для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков. Комиссия Мурманского УФАС полагает, что для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Представитель ООО «Северная Пальмира» пояснил, что Общество планировало подписать контракт в установленные законом сроки. Обеспечение исполнения Контракта в размере 71 190,25 рублей ошибочно было перечислено по реквизитам оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ». Из-за проблем с финансированием Общество не смогло перечислить денежные средства на счет Заказчика.

Заказчик подтвердил, что денежные средства в качестве обеспечения исполнения Контракта не поступали на счет Учреждения.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что учитывая изложенные обстоятельства, говорить о недобросовестности действий Общества не представляется возможным, т. к. Общество предпринимало шаги, направленные на подписание Контракта, пыталось представить информацию, подтверждающую добросовестность и обеспечение исполнения Контракта, а также тот факт, что Общество добросовестно заблуждалось в допустимости предоставляемых в качестве подтверждения добросовестности сведений. При таких обстоятельствах, основания для включения сведений о Подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Отказать Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области во включении сведений в отношении ООО «Северная Пальмира» (ИНН юридического лица: 5103300100, адрес: 184250, Мурманская обл., г. Кировск, ул. Олимпийская, д. 21, офис 32, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 510105806750, ФИО: Гаврилова Дарья Александровна (генеральный директор), ИНН: 510303378169, ФИО: Малахов Алексей Геннадьевич (учредитель),

ИНН: 510301350168, ФИО: Сущик Ирина Дмитриевна (учредитель) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председателя комиссии Мурманского УФАС: Н.А. Калитина

Члены комиссии Мурманского УФАС: К.Ф. Воронина

Л.В. Базоева