

РЕШЕНИЕ по делу № 43-6851-10/4

Резолютивная часть решения оглашена
20.09.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее — Комиссия Самарского УФАС России) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии представителей: от Заказчика — <...> и <...> по доверенности, представители ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» отсутствовали,

рассмотрев обращение ГУ Центр занятости населения г.о.Самара о включении сведений об ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания государственного контракта,

в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Постановлением Правительства Российской Федерации №94 от 20.02.2006 г. «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации №331 от 30.06.2004 г. «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказом ФАС России №267 от 27.08.2007 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках»

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило обращение ГУ Центр занятости населения г.о.Самара (далее — Заказчик) о включении сведений об ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» (далее — Победитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания государственного контракта по результатам проведенного аукциона на оказание услуг по проведению групповых занятий по психологической поддержке безработных граждан для ГУ Центр занятости населения г.о.Самара (лот № 2)(далее - Аукцион)(протокол аукциона от 29.07.2010г.)(№ дела-заявки 14-04-03/81)(начальная цена контракта — 325 000 руб.).

Согласно доводам Заказчика, 29.07.2010г. ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» признано победителем Аукциона.

02.08.2010г. Победителю были переданы протокол аукциона и проект государственного контракта.

В срок, предусмотренный Законом о размещении заказов, ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» подписанный проект контракта на условиях Заказчика, а также обеспечение исполнения контракта не представило.

Представители Заказчика пояснили, что Общество представило подписанный проект контракта с измененными условиями.

Так, в проекте контракта, переданного Заказчиком Обществу, было предусмотрено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 97 500 руб.

Однако, Победитель представил проект контракта, в котором размер обеспечения исполнения контракта был изменен и указан как 12 675 руб., что не допускается Законом о размещении заказов.

В связи с изложенным, контракт был заключен с участником Аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта.

В связи с обращением ГУ Центр занятости населения г.о.Самара по юридическому адресу (443096, г.Самара, ул.Мичурина, 15А-414), а также по почтовому адресу (443099, г.Самара, ул.Фрунзе, 62) ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА», указанным в заявке на участие в аукционе, а также в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, были направлены телеграммы о дате, месте, времени рассмотрения данного вопроса.

Телеграммы доставлены не были, в связи с тем, что квартира закрыта, адресат за телеграммой не является, что подтверждается уведомлением о невручении.

Комиссия Самарского УФАС России, выслушав доводы Заказчика, изучив материалы дела и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, пришла к следующему выводу.

Главным управлением организации торгов Самарской области проведен аукцион на оказание услуг по проведению групповых занятий по психологической поддержке безработных граждан для ГУ Центр занятости населения г.о.Самара.

В соответствии с протоколом аукциона от 29.07.2010г. ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» признано победителем Аукциона по лоту № 2, предложив наименьшую цену контракта — 42 250 руб.

Частью 7 статьи 37 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 02.08.2010г. протокол аукциона и проект государственного контракта были переданы Заказчиком директору Общества Климовой Л.А. нарочно, что подтверждается подписью Климовой Л.А. в сопроводительном письме Заказчика исх.№ 3259 от 02.08.2010г.

В соответствии с частью 1.1 статьи 38 Закона о размещении заказов государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, а при проведении закрытого аукциона - со дня подписания протокола аукциона.

Пунктом 6 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект государственного или муниципального контракта. Указанный срок должен составлять не менее чем десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

В приглашении документации об аукционе указано, что победитель аукциона должен подписать проект

государственного контракта в срок не менее чем 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

В приглашении также указано, что государственный контракт заключается сторонами не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания протокола аукциона.

Согласно части 7 статьи 37 Закона о размещении заказов протокол подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона.

Частью 8 статьи 37 Закона о размещении заказов установлено, что протокол аукциона размещается на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

Таким образом, государственный контракт должен был быть подписан Обществом не ранее 10.08.2010г. и не позднее 18.08.2010г.

Однако, проект государственного контракта на условиях документации в установленный документацией об аукционе срок Обществом подписан не был.

Так, в Приглашении документации об аукционе предусмотрено, что размер обеспечения исполнения государственного контракта составляет 30 % начальной цены контракта (цены лота).

В проекте государственного контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, в пункте 4.2 раздела «Ответственность сторон» было указано, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 97 500 руб.

Однако, Победитель представил Заказчику проект контракта, в котором размер обеспечения исполнения контракта был изменен и указан как 12 675 руб., что является нарушением Закона о размещении заказов.

Так, согласно части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект государственного контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Частью 3 статьи 38 Закона о размещении заказов установлено, что государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения государственного или муниципального контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Таким образом, при заключении государственного контракта изменение его условий победителем аукциона не допускается.

Проект контракта на условиях документации об аукционе ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» подписан не был, обеспечение исполнения контракта обществом также не представлено.

Частью 13 статьи 37 Закона о размещении заказов установлено, что при непредставлении заказчику таким участником аукциона в срок, предусмотренный документацией об аукционе, подписанного контракта, а также обеспечения исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, такой участник аукциона признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с заявкой на участие в аукционе ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» обязалось, в случае признания его победителем Аукциона, заключить государственный контракт в срок, предусмотренный документацией, а также выполнить требования, установленные документацией.

Однако, данное обязательство Победителем не исполнено - проект контракта не подписан, услуги по проведению групповых занятий по психологической поддержке безработных граждан ГУ Центр занятости населения г.о.Самара не оказаны.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Исключить сведения об ООО «Учебно-консалтинговый центр «КАДРоВИТА» из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня включения в реестр.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.