

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: Белобородов М.В. – заместитель руководителя Приморского УФАС России, члены Комиссии: Яковенко Н.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Лазаревский Д.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

рассмотрев в заседании 14.10.2009 дело № 31 от 28.08.2009,

возбужденное по материалам внеплановой проверки, проведенной Приморским УФАС России на основании приказа Приморского УФАС России № 87 от 09.06.2009, на предмет соблюдения требований ст. ст. 10, 11, 18, 27, 28, 30 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), ст.ст. 7, 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 135-ФЗ «О естественных монополиях».

в отношении ООО «Артемовская электросеть»,

о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в навязывании невыгодных и необоснованных условий договора технологического присоединения и ущемлении интересов лиц, намеревающихся присоединиться к электрическим сетям общества, а также в нарушении порядка ценообразования,

при участии:

от заинтересованного лица: уведомлен надлежащим образом, не явился;

от ООО «Артемовская электросеть»: юристконсульт Осипчук А.А.;

У С Т А Н О В И Л А:

07.07.2009 сотрудниками Приморского Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) на основании приказа Приморского УФАС России № 87 от 09.06.2009 было проведено внеплановое контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований ст. ст. 10, 11, 18, 27, 28, 30 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), ст.ст. 7, 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 135-ФЗ «О естественных монополиях» ООО «Артемовская электросеть».

ООО «Артемовская электросеть» Приказом ФСТ России от 10.11.2005 № 518-э внесено в реестр субъектов естественной монополии в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии.

Также ООО «Артемовская электросеть» приказом Приморского УФАС России от 24.04.2007 № 46 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов, с долей свыше 65 % на рынке услуг по транспортировке электрической энергии по электрическим сетям на территории г. Артём (в границах пролегания собственных и арендованных сетей). Таким образом, ООО «Артемовская электросеть» занимает доминирующее положение на рынке по передаче электрической энергии.

На основании пункта 6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 (далее – Правила), технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Учитывая, что ООО «Артемовская электросеть» занимает доминирующее положение на рынке по передаче электрической энергии и является территориальной сетевой организацией, а также то, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, заключение которого является обязательным для сетевой организации, следовательно, предприятие, занимая доминирующее положение на рынке услуг транспортировки электроэнергии, одновременно занимает доминирующее положение и на рынке оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям с долей для лиц, подключаемых к электрическим сетям ООО «Артемовская электросеть» - 100%.

Инспекцией выборочно просмотрены акты технического обследования возможностей подключения от городских сетей ООО «Артемовская электросеть» и калькуляция от 22.04.2008, утвержденная генеральным директором ООО «Артемовская электросеть» Чистюхиным Е.Г.

Согласно калькуляции, стоимость услуг по техническому обследованию возможностей подключения от городских сетей с учетом НДС составляет 5612 руб. для юридических лиц и 1629 руб. для физических лиц.

Вместе с тем, согласно пункту 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2007 № 861 (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.04.2009 N 334; далее - Правила), мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

С учетом приведенной нормы обследование возможностей подключения от электрических сетей не входит в мероприятия, осуществляемые сторонами при технологическом присоединении объектов к электрическим сетям.

В распоряжении Приморского УФАС имеются копии документов, подтверждающих взимание денежных средств за техническое обследование – квитанции к приходным кассовым ордерам и чеки контрольно-кассовой аппаратов (далее – чек ККМ):

- квитанция № 2169 от 09.07.2009

- чек ККМ 0679

- квитанция № 2167 от 09.07.2009

- чек ККМ 0681

- квитанция № 2164 от 09.07.2009

- чек ККМ 0680

- квитанция № 2166 от 09.07.2009

- чек ККМ 0668

Также, согласно вышеуказанной калькуляции от 22.04.2008 ООО «Артемовская электросеть» оказывает платную услугу по согласованию технических условий в вышестоящей сетевой организации - ОАО «ДРСК» (п. 15 калькуляции), что также не предусмотрено вышеуказанными Правилами.

Согласно пункту 19 Правил запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные данными Правилами.

Вместе с тем, ООО «Артемовская электросеть» предлагает при проведении мероприятий технологического присоединения к сетям платные услуги:

- технического обследования возможностей подключения от электрических сетей ООО «Артемовская электросеть»;
- согласования технических условий в ОАО «ДРСК» в процессе технологического присоединения.

Дополнительно, 16.06.2009 в адрес Приморского УФАС поступило обращение гр-на Большат Д.В. (вх. № 2662 от 16.06.2009) о законности взимания денежных средств в оплату услуг за обследование электрических сетей для выдачи технических условий на присоединение объекта гр-на Большата Д.В. к электрическим сетям ООО «Артемовская электросеть». Суть обращения последнего сводится к тому, что ООО «Артемовская электросеть» требовало заплатить деньги в сумме 5 700 рублей до заключения договора на технологическое присоединение за обследование своих же сетей.

Гр-н Большат Д.В. привлечен в качестве заинтересованного лица к участию в деле определением о назначении дела к слушанию. Определением о назначении дела к слушанию от 18.09.2009 у гр-на Большат Д.В. были запрошены в том числе документы подтверждающие его обращение в ООО «Артемовская электросеть» с заявлением о технологическом присоединении объекта (само заявление, договор на технологическое присоединение, включающий условие об оплате обследования электрических сетей, либо иной документ, свидетельствующий о необходимости оплаты данной услуги для осуществления технологического присоединения к сетям ООО «Артемовская электросеть». Однако, данные документы от гр-на Большат Д.В. в адрес Приморского УФАС не поступили.

Комиссией обоснованно сделаны следующие выводы.

Перечень мероприятий по технологическому присоединению, установленный пунктом 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2007 № 861 (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.04.2009 N 334) в силу положений пункта 19 указанных Правил является исчерпывающим.

Следовательно, плата за техническое обследование возможностей подключения от электрических сетей ООО «Артемовская электросеть» в рамках оказания услуг по технологическому присоединению взиматься не должна, как и оказываться сама услуга по техническому обследованию.

ООО «Артемовская электросеть» представлены пояснения по

предоставлению платной услуги технического обследования возможностей подключения от электрических сетей ООО «Артемовская электросеть» о том, что указанный вид услуг предоставляется ООО «Артемовская электросеть» вне рамок технологического присоединения на основании отдельной заявки потребителя, а предметом обследования являются энергообъекты заявителя. Данная услуга оказывается потребителям, как правило, уже имеющим технологическое присоединение к электросети на основании гражданско – правовых договоров оказания услуг. Исключения составляют случаи, когда потребитель к сетям сетевой организации не присоединен, при этом имеет собственные сети энергоснабжения и иные энергообъекты и желает внести изменения в месторасположение своих объектов или произвести реконструкцию собственных сетей. В подтверждение ООО «Артемовская электросеть» предоставило копию приложения № 5 к Учетной политике общества на 2009 год, утвержденной генеральным директором общества, в которой указана отдельная статья доходов/расходов по услуге технического обследования (наряду с транспортировкой электроэнергии и услугой по технологическому присоединению) и которая не включена в состав услуги технологического присоединения.

Также, на рассмотрение дела ООО «Артемовская электросеть» предоставлено заявление гр-на Большат Д.В. об отзыве его заявление по вопросу взимания платы за техническое обследование с просьбой прекратить производство по делу № 31.

При рассмотрении данного дела факт нарушения норм действующего законодательства ООО «Артемовская электросеть» в части взимания платы за техническое обследование возможностей подключения от электрических сетей именно при осуществлении технологического присоединения подтверждения не нашел.

Услуга по согласованию технических условий в ОАО «ДРСК», являющейся смежной сетевой организацией для ООО «Артемовская электросеть», в процессе технологического присоединения прямо включена в перечень услуг, определенный Правилами технологического присоединения и включена в тариф на технологическое присоединение (пп. а), п. 18), утверждаемый в установленном законом порядке.

Постановлением департамента по тарифам Приморского края от 23.07.2008 N 16/4 утверждены следующие размеры платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц Приморского края к распределительным электрическим сетям ООО «Артемовская электросеть».

Для физических и юридических лиц, подающих заявку на технологическое присоединение с присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно - плата в объеме 550 рублей (для физических лиц с учетом НДС, для юридических лиц без учета НДС).

Ставка платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств 3 категории надежности в диапазоне мощности до 30 кВт на уровне напряжения до 1 кВ в размере 1773,86 руб./кВт включает в себя:

-ставку платы за подготовку сетевой организацией технических условий и их

согласование в размере 387,56 руб./кВт;

-ставку платы за разработку сетевой организацией проектной документации в размере 921,77 руб./кВт;

-ставку платы за проверку сетевой организацией выполнения ТУ в размере 107,07 руб./кВт; ставку платы за участие сетевой организации в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года N 861, согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления в размере 107,07 руб./кВт;

-ставку платы за фактические действия по присоединению в размере 250,39 руб./кВт.

ООО «Артемовская электросеть» представлены пояснения (исх. № 2676 от 14.10.2009) из которых следует, что услуга по согласованию технических условий в ОАО «ДРСК» в процессе технологического присоединения включена в калькуляцию ошибочно работником предприятия, по факту данная услуга не оказывалась и денежные средства не взимались, в качестве подтверждающего документа представлена бухгалтерская справка о том, что плата в период с 22.04.2008 по настоящее время за данный вид услуг, указанный в калькуляции, не взималась, счета-фактуры не выставлялись, в бухгалтерском учете данная статья дохода отсутствует. Приложением к данному пояснению ООО «Артемовская электросеть» представлена калькуляция, утвержденная генеральным директором ООО «Артемовская электросеть» 15.07.2009, из которой данная позиция исключена.

Таким образом, в действиях ООО «Артемовская электросеть» по включению в калькуляцию стоимости согласования технических условий в ОАО «ДРСК» для целей технологического присоединения сверх установленного тарифа на технологическое присоединения, установлен факт нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Вместе с тем, учитывая, что данное нарушение устранено добровольно, настоящее дело подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ООО «Артемовская электросеть» п. 10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

выразившегося в нарушении порядка ценообразования, путем установления платы за согласование технических условий в ОАО «ДРСК» для целей технологического присоединения.

2. Прекратить рассмотрение настоящего дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО «Артемовская электросеть».

3. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства ООО «Артемовская электросеть» обязательное к исполнению предписание об устранении нарушения не выдавать.