

**Дело № 322мз-18**

Заказчик:

МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный»

164170, г. Мирный, улица Ленина, дом 33, Архангельской области

E-mail: mbu-omsu.mirniy@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Вагин Денис Станиславович

163051, Архангельск, ул.Тимме, 16-76

E-mail: den.vagin@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

17 октября 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Бугаев Д.В.                      Руководитель Управления,

**Члены комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник  
отдела контроля закупок,  
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заявителя: ИП Вагина Д.С. (паспорт гражданина РФ);

Заказчика: Кирюшиной Т.И. (Доверенность от 15.10.2018 №8), Мальцева А.Н.  
(Доверенность от 15.10.2018 №9);

**УСТАНОВИЛА:**

10 октября 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Вагина Дениса Станиславовича (далее - Заявитель) на действия заказчика - МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку оргтехники для нужд учреждений МО "Мирный" (извещение № 0324300098818000208).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика в связи с отклонением протокола разногласий в части корректировки цены (без указания НДС).

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 15.10.2018 № 208.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.09.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300098818000208 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку оргтехники для нужд учреждений МО "Мирный" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 19 854,34 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом итогов электронного аукциона от 24.09.2018, победителем электронного аукциона признан участник ИП Вагин Д.С., предложивший цену контракта 1 19 255,07 рублей.

28.09.2018 Заказчик на сайте электронной площадки разместил проект контракта для подписания, пункт 3.1 которого содержит условие: «Цена контракта составляет 1 19 255 (Сто девятнадцать тысяч двести пятьдесят пять) рублей 07 копеек, том числе НДС: 18 191 (Восемнадцать тысяч сто девяносто один) рубль 45 копеек».

04.10.2018 Заявитель направил протокол разногласий со следующим предложением: пункт 3.1 проекта контракта изложить в следующей редакции «Цена контракта составляет 1 19 255 (Сто девятнадцать тысяч двести пятьдесят пять) рублей 07 копеек, том числе НДС: 0 (ноль) рубль 00 копеек». А также указанием о том, что ИП Вагин Д.С. не является плательщиком НДС и применяет упрощенную систему налогообложения.

08.10.2018 Заказчиком направлено в адрес Заявителя уведомление об отказе учета замечаний участника по проекту контракта, а также повторно направлен проект контракта (без изменений) для подписания.

11.10.2018 ИП Вагин Д.С. подписал проект контракта без учета разногласий, а также предоставил подтверждение перечисления гарантийного обеспечения.

Комиссия Архангельского УФАС России при рассмотрении дела установила следующее.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта

изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с [пунктом 4 статьи 3](#) ФЗ «О контрактной системе» участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - оффшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и ФЗ «О контрактной системе» не установлено никаких ограничений для участников закупок в зависимости от применяемого ими налогового режима.

Согласно части 10 статьи 82.3 ФЗ «О контрактной системе», контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В силу пункта 2 части 13 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в контракт включаются обязательные условия: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Вместе с тем, пункт 3.4 проекта контракта содержит информацию о том, что сумма, подлежащая уплате Заказчиком Поставщику, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой Контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Заказчиком.

В соответствии с положениями ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основе 3 коммерческих предложений с учетом НДС и доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Пункт 3.1 проекта контракта, представленного в приложении №3 документации об аукционе (далее – проект контракта), содержит следующее условие контракта: «Цена Контракта составляет \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) рублей \_\_ копеек, в том числе НДС \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) рублей \_\_ копеек».

Согласно пункту 3.2 проекта контракта документации об аукционе, «цена Контракта включает в себя стоимость Товара, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы, связанные с доставкой и выгрузкой Товара в адрес Заказчика, а так же иные расходы, связанные с исполнением Контракт».

Цена Контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных Контрактом (пункт 3.3 проекта контракта).

Следовательно, документацией об аукционе, в том числе проектом контракта предусмотрено, что стоимость работ включает в себя НДС.

Пунктом 3.8 проекта контракта установлено, что «оплата по Контракту осуществляется в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной по факту поставки Товара на основании выставленного Поставщиком счета (и/или счета-фактуры, универсального передаточного документа со статусом 1) на оплату.

В соответствии с пунктом 4.2 проекта контракта, «Поставщик обязан при поставке передать Заказчику Товар и относящиеся к нему документы: копии документов, удостоверяющих качество Товара (сертификаты соответствия или декларации о соответствии); счет (счет-фактуру), товарную накладную на поставленный Товар или Универсальный передаточный документ».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в проекте контракта не установлена обязанность Поставщика выставлять именно счет-фактуру с НДС. Поставщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, может быть выставлен счет или универсальный передаточный документ со статусом 1 без указания НДС, в связи с тем, что ФЗ «О контрактной системе» не регулирует вопросы, связанные с порядком оформления сметы или счет-фактуры при заключении контракта с подрядчиком (поставщиком), операции по поставке товаров, реализации работ, услуг которого не облагаются НДС.

Последующие отношения, связанные с исчислением и уплатой НДС при получении оплаты по контракту лицами, применяющими общую систему налогообложения, а также с перечислением НДС в бюджет лицами, освобожденными от уплаты НДС, регулируются налоговым законодательством.

**Таким образом, в действиях Заказчика по отказу Заявителю в изменении условий контракта нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной

службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Вагин Денис Станиславович необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

**О.С. Малышева**