

## Решение № 03-10.1/403-2018

о признании жалобы необоснованной

24 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Центр Охраны» (далее – заявитель, ООО ЧОО «Центр Охраны», общество) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» (далее – заказчик, ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению пропускного режима на объектах университета (извещение № 0352100009918000075) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заказчика – «...» (доверенность от 24.12.2018);

общества – «...» (доверенность от 24.12.2018),

### У С Т А Н О В И Л А:

**1.** В Омское УФАС России поступила (вх. № 11206э от 17.12.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при признании заявки победителя соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-11104э от 18.12.2018) ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» были представлены (вх. № 11396 от 21.12.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 20.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 16155530 руб.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 05.12.2018 указано, что на участие в электронном аукционе было подано три заявки, все участники были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 10.12.2018 в процедуре проведения электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшее предложение о цене контракта 7996987,35 руб. сделано участником с идентификационным номером заявки 104158962.

10.12.2018 также размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, который свидетельствует о том, что победителем электронного аукциона признано общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «СВОИ» (далее – ООО ЧОО «СВОИ»).

**3.** В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, возражений представителя заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

**3.1.** В жалобе заявителя указано: *«В разделе II документации об электронном аукционе и приложении №1 к проекту контракта «Техническое задание» предусмотрено наличие трех вооруженных постов охраны (объекты СОК «Экстрим парк СибГУФК» (Лыжная база), КПП, СОК «Альбатрос»).*

*Кроме того, в указанном разделе документации установлено требование о наличии у исполнителя разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета оружия, действующее на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе, подтверждающее наличие не менее 3х единиц служебного оружия, необходимых для исполнения контракта.*

*Таким образом, для обеспечения исполнения контракта в соответствии с техническим заданием, исполнителю необходимо иметь не менее трех единиц служебного оружия».*

*«При этом, по имеющейся у нас информации, у участника аукциона № 0352100009918000075, ООО ЧОО «Свои», с которым должен быть заключен контракт, в установленном законом порядке зарегистрирована только одна единица служебного оружия. Таким образом, ООО ЧОО «Свои» участвовало в аукционе № 0352100009918000075, заведомо зная об отсутствии у него возможности обеспечить исполнение контракта в соответствии с техническим заданием».*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) **основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из** настоящего Федерального закона и **других Федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.** Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 49 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального [разрешения \(лицензии\)](#), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит, в том числе частная охранная деятельность.

На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в частности, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В подпункте 2 пункта 17 раздела I «Информация об открытом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе, в том числе указано, что вторая часть заявки должна содержать:

*«Копия лицензии на осуществление частной детективной и охранной деятельности Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 05.12.2017) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" Статья 11.2. Лицензирование частной охранной деятельности (введена Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)».*

Таким образом, у участника закупки, объектом которой выступают услуги, связанные с частной охранной деятельностью, в составе второй части заявки должна быть лицензия на осуществление соответствующей деятельности.

Из информации, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 919/ДСП от 19.12.2018) на запрос Омского УФАС России (исх. № 03-11100э от 18.12.2018), следует, что на дату и время окончания срока подачи заявки на участие в электронном аукционе в реестре участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, имеются следующие документы ООО ЧОО «СВОИ»:

- лицензия на осуществление частной охранной деятельности;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
- выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- декларация о соответствии требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 8 части 1 статьи 31](#) Федерального закона о контрактной системе.

Вместе с тем в разделе II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, а также в приложении № 1 к контракту № ОАЭФ-18/89 установлено следующее положение:

*«Исполнитель должен иметь:*

*- Лицензию на охранную деятельность с открытыми пунктами №3, №7 ст.3 Виды охранных и сыскных услуг закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»*

*- **Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета оружия, действующее на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе, подтверждающее наличие не менее 3х единиц служебного оружия, необходимых для исполнения контракта».***

В представленных возражениях на жалобу ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», в частности, указано:

*«В разделе II аукционной документации и приложении № 1 к проекту контракта «Техническое задание» предусмотрен ряд требований к победителю, в том числе и обеспечение трех вооруженных постов охраны с наличием разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета оружия, подтверждающее наличие не менее 3х единиц служебного оружия, необходимых для исполнения контракта. Соглашаясь с условиями исполнения контракта, участник декларировал возможность исполнения им этих требований.*

*Участник торгов, предложивший наименьшую цену и предоставивший полный пакет документов, в том числе копию лицензии на осуществление частной детективной и охранной деятельности, в соответствии с требованием пункта 17 аукционной документации признан победителем».*

Статьей 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за

исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Пунктом 2(1) Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», установлено, что лицензионными требованиями при осуществлении услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», являются:

а) наличие у юридического лица, обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее - соискатель лицензии), или юридического лица, имеющего лицензию (далее - лицензиат), уставного капитала, сформированного в соответствии с требованиями статьи 15(1) Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

б) соответствие соискателя лицензии (лицензиата) и его учредителей (участников) требованиям статьи 15(1) Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

в) соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) требованиям статьи 15(1) Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

г) соблюдение лицензиатом требований, предусмотренных статьей 11, частями первой - третьей (в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов), седьмой и восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

**д) соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия".**

Комиссия отмечает, что к соискателю лицензии на осуществление частной детективной и охранной деятельности предъявляются, в том числе, требования о соблюдении правил оборота оружия, если в такой частной охранной организации имеется оружие.

Указанное свидетельствует о том, что ООО ЧОО «СВОИ», принимая участие в электронном аукционе, выражало свое согласие на оказание услуг, предусмотренных документацией об электронном аукционе, в том числе о наличии не менее трех единиц служебного оружия, необходимых для исполнения контракта.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, рассмотрев вторые части заявок и документы участников аукциона, содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в реестре участников закупки, на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, приняла верное решение, признав ООО ЧОО «СВОИ» победителем электронного аукциона.

Кроме того, в силу части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются **документы, подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение данной императивной нормы заявителем не представлено документальных доказательств, подтверждающих обоснованность доводов жалобы.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки**.

Комиссия также отмечает, что при рассмотрении аукционной комиссией заказчика вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО ЧОО «Центр Охраны» признана не соответствующей требованиям Федерального закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, соответственно, обжалуемые действия заказчика не могли нарушить права и законные интересы заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Центр Охраны» на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению пропускного режима на объектах университета (извещение № 0352100009918000075).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

