

## РЕШЕНИЕ

по делу № 73/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«01» февраля 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

С<...>- государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» – Б<...>;

от заказчика – Следственного Управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю - П<...>, Ю<...>, Д<...>,

рассмотрев жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия аукционной комиссии заказчика - Следственного Управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю по закупке №01 17 100023017000277 «Оказание услуг по физической охране объектов военизированными подразделениями», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия аукционной комиссии заказчика - Следственного Управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю по закупке 01 17 100023017000277 «Оказание услуг по физической охране объектов военизированными подразделениями».

В обоснование жалобы заявитель указал, что решением аукционной комиссии от 24.01.2018г. по результату подведения итогов электронного аукциона, необоснованно заявка участника признана не соответствующей требованиям, установленным законодательством о контрактной системе. В связи с этим просит признать протокол подведения итогов электронного аукциона не соответствующим законодательству о контрактной системе и отменить результаты электронного аукциона.

Заслушав пояснения представителей, участвующих в деле, а также изучив представленные документы в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 29 декабря 2017 года заказчиком было размещено Извещение о проведении электронного аукциона №01 17 100023017000277 «Оказание услуг по физической охране объектов военизированными подразделениями».

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки. При этом согласно положений частей 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны

устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно раздела «Преимущества и требования к участникам» Извещения о проведении электронного аукциона, Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В разделе «Дополнительная информация» Извещения о проведении электронного аукциона» указано следующее:

- объект охраны включен в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, и подлежит государственной охране (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992г. №587), а также в Перечень объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. №239-р).

Согласно подпункта 1 пункта 5.1. Документации «На проведение электронного аукциона», также указано, что при осуществлении закупки устанавливаются единые требования к участникам закупки на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с пунктом 7 Информационной карты аукциона.

Пунктом 7 Информационной карты аукциона установлены требования, в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

- Объект охраны включен в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, и подлежит государственной охране (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992г. №587) а также в Перечень объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. №239-р).

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона,

получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из протокола о подведении итогов электронного аукциона №0117100023017000277 от 24.01.2018г., аукционная комиссия приняла решение об отклонении заявки под №2 участника закупки - ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на основании по пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, поскольку в соответствии с п.2.2.1 Устава ФГУП "СВЯЗЬ-безопасность" указанные виды деятельности не предусматривают наличие права охраны объектов следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Согласно подпункта 2 пункта 9.5 Аукционной документации, вторая часть заявки должна содержать документы и информацию подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 5.1 документации, или копии этих документов, а именно требованиям установленным как в Извещении о такой закупке, так и в пункте 7 Информационной карты электронного аукциона.

Таким образом, при подведении итогов электронного аукциона, основанием отклонения рассматриваемой заявки явилось отсутствующее в аукционной документации требование к участнику закупки.

Представителями заказчика не представлено доказательств о не соответствии участника закупки требованиям на выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренным Перечнем утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992г. №587, а также Перечнем утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. №239-р.

Таким образом, в соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок находит жалобу ФГУП "СВЯЗЬ-безопасность" обоснованной.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП "СВЯЗЬ-безопасность" обоснованной.
2. Признать действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, неправомерными.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ К<...>

Члены комиссии: \_\_\_\_\_ К<...>

\_\_\_\_\_ С<...>

## ПРЕДПИСАНИЕ № 13(73/18)

о прекращении нарушения в сфере контрактной системы

«01» февраля 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

С<...>- государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» – Б<...>;

от заказчика – Следственного Управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю - П<...>, Ю<...>, Д<...>

на основании решения от «01» февраля 2018 года по делу № 73/18, принятого по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия аукционной комиссии по закупке №0117100023017000277 «Оказание услуг по физической охране объектов военизированными подразделениями», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

предписывает:

1. Заказчику отменить результаты и протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.01.2018г. «Оказание услуг по физической охране объектов военизированными подразделениями».
2. Повторно рассмотреть вторые части заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, с учетом принятого решения 73/18 от 01.02.2018г.
3. Продолжить осуществление закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
4. Заказчику исполнить предписание до «22» февраля 2018 года;
5. Заказчику направить в УФАС по Алтайскому краю доказательства исполнения предписания в срок не позднее дня следующего за «22» февраля 2018 года.

В случае неисполнения настоящего предписания, УФАС по Алтайскому краю на основании части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение

настоящего Предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические и должностные лица несут административную ответственность.  
Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Алтайского края.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ К<...>

Члены комиссии: \_\_\_\_\_ К<...>

\_\_\_\_\_ С<...>