РЕШЕНИЕ

(извлечение)

о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

04.10.2011 г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа (далее – Комиссия Белгородского УФАС России), созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 26.09.2011 № 356 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «Лабораторный центр «СанаТест», в присутствии представителей заказчика - МУЗ «Волоконовская ЦРБ; уполномоченного органа - Администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области, в отсутствии представителя заявителя ООО «Лабораторный центр «СанаТест» (о месте и времени рассмотрения жалобы надлежаще уведомлен), рассмотрев материалы дела № 408-11-Т по жалобе ООО «Лабораторный центр «СанаТест» на действия заказчика при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года (извещение № 0126300004311000131) (далее – Запрос котировок), проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Белгородского УФАС России 23.09.2011 поступила жалоба ООО «Лабораторный центр «СанаТест» (далее – Заявитель) от 22.09.2011 № 100 на действия заказчика при проведении Запроса котировок.

По мнению Заявителя, заказчик при проведении Запроса котировок нарушил:

- часть 1 статьи 41.6 (в части нарушения части 2, части 3.1 статьи 34) и пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в спецификации на лабораторные исследования доставленного биологического материала (содержится в извещении о проведении запроса котировок) не указал цену на услугу по исследованию крови на ВИЧ-инфекцию, что ограничивает количество участников размещения заказа;

- статью 19.1, пункт 8 статьи 43 Закона о размещении заказов, в связи с отсутствием в извещении о проведении запроса котировок обоснования цены.

Заказчик – МУЗ «Волоконовская ЦРБ» с доводами Заявителя не согласен по основаниям, содержащимся в возражении от 28.09.2011 № 840, считает жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии Белгородского УФАС России представители заказчика поддержали доводы, изложенные в возражении. Полагают, что нормы Закона о размещении заказов, на которые указал заявитель в жалобе, не регламентируют порядок проведения запроса котировок. Извещение о проведении запроса котировок подготовлено и размещено в соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов. Начальная (максимальная) цена заказа установлена заказчиком на основании трех коммерческих предложений, что соответствует требованиям статьи 19.1 и пункту 8 статьи 43 Закона о размещении заказов. Кроме того, заказчик считает, что цена на услугу по исследованию крови на ВИЧ-инфекцию, установленная в размере 00 рублей 00 копеек, не может ограничить количество участников, т.к. участник размещения заказа может изменить цены, указанные в спецификации, не выходя за пределы начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель уполномоченного органа - администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области полностью поддержал доводы заказчика, считает жалобу необоснованной. Кроме того пояснил, что сведения об обоснованности цены контракта не отражены в извещении о проведении запроса котировок по техническим причинам при размещении на официальном сайте в сети интернет.

Комиссия Белгородского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, возражение МУЗ «Волоконовская ЦРБ» от 28.09.2011 № 840, заслушав доводы представителей заказчика, уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении Запроса котировок размещено 16.09.2011 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (извещение № 0126300004311000131).

На момент рассмотрения жалобы ООО «Лабораторный центр «СанаТест» муниципальный контракт на оказание услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года не заключен.

Требования к размещению заказа путем запроса котировок установлены в статьях 43- 47 главы 4 Закона о размещении заказов.

Статья 41.6 Закона о размещении заказов, на нарушение которой указал

Заявитель, предусматривает требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме в случае размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме и не может применяться при размещении заказа путем проведения Запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Белгородского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушение требований части 1 статьи 41.6 (в части нарушения части 2, части 3.1 статьи 34) и пункта 1 части 4 статья 41.6 Закона о размещении заказов при проведении Запроса котировок.

Порядок проведения запроса котировок установлен в статье 45 Закона о размещении заказов, пунктами 1 и 2 которой предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 8 статьи 43 Закона о размещении заказов извещение о запросе котировок должно содержать сведения о максимальной цене контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии со статьей 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта источником информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть, в том числе, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа. Изучение и исследование рынка, а также информация о ценах производителей подразумевает под собой анализ ценовых предложений нескольких компаний, осуществляющих деятельность на функционирующем конкурентном рынке, соответствующем предмету размещения заказа.

В извещении о запросе котировок нет обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Заказчиком представлены доказательства о техническом сбое на официальном сайте при размещении извещения № 0126300004311000131.

Из официальных документов, приобщенных к Запросу котировок следует, что заказчиком - МУЗ «Волоконовская ЦРБ» получены три коммерческих предложения от МУЗ «Новооскольская ЦРБ», МУЗ «Валуйская ЦРБ», ГУ «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», которые осуществляют деятельность на функционирующем конкурентном рынке, соответствующем предмету размещения заказа, с указанием цен на услугу по исследованию крови на ВИЧ-инфекцию.

Представленный заказчиком расчет начальной (максимальной) цены контракта свидетельствует о том, что такой расчет соответствует требованиям статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Следовательно заказчик принял меры, направленные на соблюдение требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения Запроса котировок.

При проведении внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5

статьи 17 Закона о размещении заказов, в действиях заказчика, уполномоченного органа Комиссией Белгородского УФАС России выявлены следующие нарушения норм Закона о размещении заказов.

1. Из части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов следует, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В извещении о проведении Запроса котировок сведения о котировочной заявке, подаваемой в форме электронного документа, отсутствуют, что является нарушением части 3 статьи 43 Закона о размещении заказов.

2. Требования, предъявляемые к котировочной заявке, содержатся в статье 44 Закона о размещении заказов. Перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка является закрытым. В нарушение указанной нормы Закона о размещении заказов форма котировочной заявки содержит следующие требования: *заявка должна быть оформлена на бланке организации (для ЮЛ) с указанием даты, исходящего номера*.

Кроме того, при размещении заказа не соблюдены требования пункта 5 статьи 44 Закона о размещении заказов, согласно которой котировочная заявка может содержать сведения о цене товара, работы, услуге с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как следует из утвержденной формы котировочной заявки, сведения о не включении в цену контракта дополнены следующими расходами: *на погрузочно-разгрузочные работы, маркировку, упаковку, тару,* что является нарушением пункта 5 статьи 44 Закона о размещении заказов.

3. Из извещения о проведении запроса котировок № 0126300004311000131, проекта муниципального контракта на оказание услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала на 4 квартал 2011 года следует, что заказ размещался для нужд бюджетного учреждения, которое не является муниципальным заказчиком в силу требований статей 3, 4, 5 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о размещении заказов иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

На основании статьи 5 Закона о размещении заказов следует, иные заказчики должны заключать гражданско-правовые договоры.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 17 и статьей 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Белгородского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лабораторный центр «СанаТест» необоснованной.
2. Признать, что заказчиком - МУЗ «Волоконовская ЦРБ» и уполномоченным органом - администрацией муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года допущены нарушения на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года статьи 3, статьи 4, статьи 5, пункта 3 статьи 43, пунктов 1и 5 статьи 44 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику - МУЗ «Волоконовская ЦРБ» и уполномоченному органу - администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

(извлечение)

по делу № 408-11-Т об устранении нарушений

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

04.10.2011 г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа (далее – Комиссия Белгородского УФАС России), созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 26.09.2011 № 356 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «Лабораторный центр «СанаТест», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 04 октября 2011 года, принятого по итогам рассмотрения материалов дела № 408-11-Т по жалобе ООО «Лабораторный центр «СанаТест» на действия заказчика при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года (извещение № 0126300004311000131),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - МУЗ «Волоконовская ЦРБ» и уполномоченному органу - администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области устранить нарушения статей 3, 4, 5, пункта 3 статьи 43, пунктов 1 и 5 статьи 44 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года (извещение № 0126300004311000131) **в течение 3-х рабочих дней с момента получения данного предписания.**

С этой целью:

1. Вернуть котировочные заявки участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в запросе котировок на право заключения муниципального контракта с МУЗ «Волоконовская ЦРБ» по оказанию услуг на лабораторные исследования доставленного биологического материала (согласно спецификации) на 4 квартал 2011 года (извещение № 0126300004311000131).
2. Внести изменения в извещение № 0126300004311000131, а именно:

- включить в извещение форму котировочной заявки, подаваемой в форме электронного документа;

- исключить требование об оформлении котировочной заявки на бланке организации (для ЮЛ), с указанием даты, исходящего номера;

- исключить сведения о не включении в цену контракта следующих расходов: на погрузочно-разгрузочные работы, маркировку, упаковку, тару;

- извещение о проведении запроса котировок № 0126300004311000131, проект

муниципального контракта привести в соответствие с требованиями статей 3, 4, 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о выполнении настоящего предписания в течение 2-х рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания направлением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.