

Резолютивная часть оглашена:

08.10.2019г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу "..." (далее – Заявитель) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов, НВБВУ), при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (затон Ширчик) для размещения плавучих объектов для отдыха на воде и причаливания судов (лот № 1, извещение № 250719/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Торги),

в присутствии представителей:

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.09.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба "..." на действия НВБВУ при проведении Торгов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, 03.09.2019г. Заявителем в адрес Организатора торгов по почте ценным письмом РПО № 29901132406560 была направлена заявка на участие в Торгах и приложенные к ней документы. 11.09.2019г. письмо было получено Организатором аукциона.

13.09.2019г. Заявителем обнаружено, что Организатором торгов была изменена форма заявки на участие в торгах (по сравнению с аукционной документацией, размещаемой Организатором торгов ранее по иным извещениям). 13.09.2019г. Заявитель в письменном виде сформировал пакет

документов, в котором присутствовала заявка по новой форме, с целью внесения изменений в ранее поданную заявку на участие в торгах. Документы были представлены в формате pdf и подписаны электронной подписью. Подписанные электронной подписью документы были направлены Организатору торгов на официальный адрес электронной почты ovr-samara@mail.ru 13.09.2019г., то есть до окончания срока подачи заявок.

Протоколом № 360 рассмотрения заявок от 20.09.2019г. Заявителю отказано в допуске к участию в Торгах в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации.

Заявитель считает, что отказ в допуске к участию в аукционе является неправомерным. Просит признать жалобу обоснованной, выдать Организатору торгов предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Организатором торгов представлены документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

27.07.2019г. Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 250719/2359392/01 и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (затон Ширчик) для размещения плавучих объектов для отдыха на воде и причаливания судов.

Начальная цена аукциона составляла 135 027,58 рублей.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. № 74-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора).
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при проведении Торгов НВБВУ необходимо руководствоваться правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила).

20.09.2019г. Организатором торгов размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 360, согласно которому комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе "..." по основанию несоответствия заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 аукционной документации, а именно: форма и содержание заявки не соответствует Приложению № 1 к аукционной документации.

Согласно пункту 17 Правил проведения аукциона Аукционная документации разрабатывается и утверждается Организатором торгов и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки;
- порядок отзыва заявок и внесения изменений в них.

Разделом 7 Аукционной документации установлен порядок подачи, приёма и регистрации заявок. Срок окончания подачи заявок согласно пункту 7.1 аукционной документации – прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками (16 сентября 2019 года в 10.00).

Порядок подачи заявок установлен пунктом 7.3 аукционной документации, а именно: Заявитель подаёт заявку на участие в аукционе в письменной форме в запечатанном конверте. Заявка предоставляется заявителем непосредственно в отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ или направляется по почте ценным письмом по адресу: 443041, г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус», отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ с уведомлением о вручении и описью вложения. Каждый конверт с заявкой на участие в аукционе, поступивший в срок, указанный в пункте 7.1. настоящей документации

регистрируется в отделе водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ. При получении отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ заявки на участие в аукционе в соответствующей форме в журнале регистрации проставляется порядковый номер полученной заявки и время поступления заявки на участие в аукционе. По требованию заявителя подавшего конверт с заявкой на участие в аукционе, отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ выдаёт ему расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения. Срок поступления заявки определяется по дате и времени регистрации её в отделе водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ. Заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием информационной системы. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок отзыва заявок и внесения изменений в заявку установлен пунктом 7.5 аукционной документации: Заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок. Изменение или отзыв заявки оформляется заявителем в письменной форме. В уведомлении в обязательном порядке должно указываться наименование заявителя (для юридического лица или индивидуального предпринимателя) или фамилия, имя и отчество (для физического лица) отзывающего заявку на участие в аукционе и наименование аукциона. Датой внесения изменений или отзыва заявки является дата регистрации письменного обращения в отделе водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ. В случае отзыва заявки заявителю возвращается пакет поданных им документов и внесенный задаток в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ уведомления об отзыве заявки.

Согласно пункту 29 (1) Правил заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием информационной системы. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7.5 Аукционной документации заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок. Изменение или отзыв заявки оформляется заявителем в письменной форме. В уведомлении в обязательном порядке должно указываться наименование заявителя (для юридического лица или индивидуального предпринимателя) или фамилия, имя и отчество (для физического лица) отзывающего заявку на участие в аукционе и наименование аукциона.

Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие обстоятельства. В соответствии с пунктами 7.2, 7.3 Аукционной документации "... в НВБВУ была

направлена заявка на участие в аукционе (вх. № 4883 от 10.09.2019). Форма подачи заявки - письменная в запечатанном конверте.

16.09.2019г. на электронную почту отдела ovr-samara@mail.ru поступило письмо "... " о внесении изменений в заявку вх. № 4883 от 10.09.2019, а также скан-копия заявления для участия в аукционе и приложения к нему. Форма направления указанных документов не отвечает требованиям пункта 29 (1) Правил, пунктов 7.3, 7.5 Аукционной документации, так как они были направлены без использования информационной системы. Оригиналы этих документов в письменной форме в запечатанном конверте в НВБВУ не представлены. Учитывая вышеизложенное, внесение изменений в заявку для участия в аукционе вх. № 4883 от 10.09.2019 не было возможным.

Во время процедуры вскрытия конвертов с заявками 16.09.2019г. заявка "... " (вх. № 4883 от 10.09.2019) и приложения к ней были рассмотрены на соответствие требованиям аукционной документации. Аукционной комиссией было принято решение отказать "... " в допуске к участию в аукционе. Обоснование принятого решения: несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 аукционной документации, а именно: форма заявки не соответствует Приложению 1 аукционной документации.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что заявка "... " составлена не по форме Приложения 1 к аукционной документации.

Согласно пункту 8.4 аукционной документации одним из оснований отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии по рассмотрению заявок участников торгов отсутствуют нарушения действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "... " необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.