Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: <…>., Членов Комиссии: <…>., <…>.,

представитель ООО «ТАНТЭЛ» направил ходатайство о рассмотрении в его отсутствие, представитель ФГКУ комбинат «Рубин» Росрезерва направил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

рассмотрев обращение ФГКУ комбинат «Рубин» Росрезерва (исх. № 476 от 14.05.2019 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ТАНТЭЛ» в связи с уклонением от заключения контракта на техническое обслуживание и поверку автомобильных весов (номер извещения № 0353100006019000089).

УСТАНОВИЛА:

20 мая 2019 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение ФГКУ комбинат «Рубин» Росрезерва (исх. № 476 от 14.05.2019 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ТАНТЭЛ» в связи с уклонением от заключения контракта на техническое обслуживание и поверку автомобильных весов (номер извещения № 0353100006019000089).

Согласно обращению 19.04.2019 г. в результате рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме победителем было признано ООО «ТАНТЭЛ» с предложенной суммой контракта в 80 000,00 руб.

Однако в установленный законом срок ООО «ТАНТЭЛ» не был подписан и не размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «ТАНТЭЛ», проект контракта на техническое обслуживание и поверку автомобильных весов (номер извещения № 0353100006019000089) не был подписан в связи с окончанием действия электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП). ООО «ТАНТЭЛ» не предполагало, что в случае признания организации победителем заключение контракта будет произведено посредством ЭЦП.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав приведенные доводы, установила следующее:

19.04.2019 г. по результатам проведенной процедуры электронного аукциона

на техническое обслуживание и поверку автомобильных весов (номер извещения № 0353100006019000089) в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме заявка ООО «ТАНТЭЛ» с суммой контракта в размере 80 000,00 руб. была признана соответствующей аукционной документации.

В силу ч. 1 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также

документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

24.04.2019 г. победителю электронного аукциона в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе направлен проект контракта.

30.04.2019 г., в последний день подписания контракта, ООО «ТАНТЭЛ» не был подписан и не размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Для предоставления возможности подписания проекта контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта срок был продлен до 07.05.2019 г.

07.05.2019 г., в последний день подписания контракта, ООО «ТАНТЭЛ» не был подписан и не размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

**08.05.2019 г. был опубликован «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта» от 08.05.2019 г.**

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по

добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 № 301-КГ15-632 по делу № А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

Как следует из материалов дела, ООО «ТАНТЭЛ» уклонилось от исполнения контракта. Предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск, поэтому окончание действия ЭЦП при подписании контракта не является основанием для невключения ООО «ТАНТЭЛ» в реестр недобросовестных поставщиков. В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие, что ООО «ТАНТЭЛ» при той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась по характеру возложенной на него обязанности и условиям оборота, приняты все меры для надлежащего исполнения договорных обязательств.

**В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный

орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

**В соответствии с ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.**

**Изучив представленные материалы, Комиссия Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,**

РЕШИЛА:

1. Обращение ФГКУ комбинат «Рубин» Росрезерва (исх. № 476 от 14.05.2019 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ТАНТЭЛ» в связи с уклонением от заключения контракта на техническое обслуживание и поверку автомобильных весов (номер извещения № 0353100006019000089), удовлетворить.

2. Сведения, представленные ФГКУ комбинат «Рубин» Росрезерва в отношении ООО «ТАНТЭЛ» (ИНН <…>, ОГРН <…>, адрес: 443099, Самарская область, город Самара, переулок Репина, дом 4, корпус 1, комната 26); сведения в отношении директора ООО «ТАНТЭЛ» <…> (ИНН <…>), учредителя ООО «ТАНТЭЛ» <…> (ИНН <…>) включить в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «ТАНТЭЛ» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3. Исключить информацию об ООО «ТАНТЭЛ» из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня включения в реестр.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>