

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 980/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 июня 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «БелПромСтрой» (далее – Заявитель) на действия администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Строительство объекта: "Универсальный многофункциональный спортивный комплекс" Белоглинский район, п. Центральный, ул. Пионерская, 1 (5 очередь)» (извещение № 0318300020418000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО Строительная компания «БелПромСтрой» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) в описании объекта закупки по позиции 24 «Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82» не определена потребность заказчика в товаре, т.к. не установлен конкретный класс, номер и диаметр профиля арматуры, а также невозможно установить требуется одно конкретное значение или диапазонное значение по данной позиции; 2) установленное требование к товару с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не позволяет определить требования к товару, т.к. неясно слова «не менее» распространяются на первое числовое значение, на все числовые значения или любое значение в конструкции, определяющей параметры размера (позиция 34 «Оповещатель охранно-пожарный звуковой»); 3) в описании объекта закупки установлены требования к товару, зависящие от определенных условий и факторов, в связи с чем невозможно указать конкретное значение (позиция 1 «Грунтовка акриловая»); 4) установленные характеристики товара

возможно определить только при наличии товара, что ограничивает участников закупки (позиция 11 «Плитки керамические»); 5) установленные в описании объекта закупки характеристики товара определяются по результатам испытаний (позиции 16, 25 «Кабели связи по ГОСТ 31943-2012», 19 «Камень бетонный бортовой по ГОСТ 6665-91»), кроме того, установленный показатель имеет два противоречивых значения, что вводит в заблуждение (позиция 16 «Кабели связи по ГОСТ 31943-2012»); 6) установленная характеристика Заказчиком определена в качестве назначения, однако, согласно государственному стандарту данная характеристика является областью применения ГОСТ, в связи с чем, неясно конкретное требование заказчика (позиция 25 «Кабели связи по ГОСТ 31943-2012»); 7) установленные характеристики в описании объекта закупки с учетом положений инструкции по заполнению заявок приводят к невозможности заполнения заявки участником закупки, усложняют описание общедоступных характеристик товаров с использованием различных знаков, символов и вводят в заблуждение, т.к. неясно требуется конкретизировать параметр или нет (позиции 3 «Воздуховод», 46 «Прибор приемно-контрольный пожарный адресный», 2 «Радиаторы стальные панельные», 17 «Радиостойка»); 8) установленные характеристики товара не соответствуют требованиям государственного стандарта (позиция 25 «Кабель связи по ГОСТ 31943-2012»); 9) установленные характеристики не позволяют определить потребности заказчика (позиция 32 «Гвозди строительные по ГОСТ 4028-63»).

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Центрального сельского поселения Белоглинского района проводился электронный аукцион: «Строительство объекта: "Универсальный многофункциональный спортивный комплекс" Белоглинский район, п. Центральный, ул. Пионерская, 1 (5 очередь)» (извещение № 0318300020418000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 27 525 561,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание

объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
24	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82	Площадь поперечного сечения стержня, см ²	Не менее 1,131

Согласно п. 1.3 ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» (с Изменениями № 1, 2, 3, 4, 5) номера профилей, **площади поперечного сечения**, масса 1 м длины арматурной стали гладкого и периодического профиля, а также предельные отклонения по массе для периодических профилей должны соответствовать указанным в табл. 1.

Таблица 1

Таким образом, определенной площади поперечного сечения стержня соответствует конкретный номер профиля.

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации) определено, что *предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение...*

Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТ, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации об аукционе...

~~Значения характеристик, сопровождающиеся наречиями «не меньше», «не менее»~~ (в том числе с учетом возможного наличия иных членов предложения между частицей «не» и наречием), включают крайнее нижнее значение, в связи с чем должны быть указаны участником закупки в виде значений, **равных или более,**

выше установленных заказчиком...

На основании вышеизложенного, установленные Заказчиком характеристики товара по позиции 24 «Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82» позволяют корректно подготовить заявку на участие в закупки и определить требования Заказчика.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
34	Оповещатель охранно-пожарный звуковой	Габаритные размеры (Ш*В*Г), мм	Не менее 88*89*45

Согласно Инструкции по заполнению заявки значения характеристик, сопровождающиеся наречиями «не меньше», **«не менее»** (в том числе с учетом возможного наличия иных членов предложения между частицей «не» и наречием), включают крайнее нижнее значение, в связи с чем должны быть указаны участником закупки в виде значений, **равных или более**, выше установленных заказчиком...

Габаритные размеры товара состоят из нескольких параметров (Ш*В*Г), при этом общими показателем является «Габаритные размеры...», следовательно, слова «не менее...» распространяются на все параметры данного показателя. Положения Инструкции по заполнению заявки позволяют корректно подготовить предложение в отношении данного показателя.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
1	Грунтовка акриловая	Расход при нанесении в один слой на деревянные поверхности, кг/м ²	Не более 0,09
		Расход при нанесении в один слой на кирпичные, каменные и бетонные поверхности, кг/м ²	Не более 0,12
		Расход при нанесении в один слой на гипсокартонные поверхности, кг/м ²	Не более 0,06

Инструкцией по заполнению заявки обусловлено, что значения характеристик, сопровождающиеся наречиями «не больше», «не более» (в том числе с учетом возможного наличия иных членов предложения между частицей «не» и наречием), включают крайнее верхнее значение, в связи с чем должны быть указаны участником закупки в виде значений, равных или менее, ниже установленных заказчиком...

В случае, если определение конкретных характеристик товара/материала возможно только после проведения соответствующих испытаний, лабораторных исследований и.т.д., то участник вправе указать данные характеристики в сопровождении слов «от», «до», «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «более», «менее», «выше», словосочетаний «не выше», «не более», «не ниже», «не менее», «не ранее», «не позднее» или математических знаков « $\geq$ », « $\leq$ », «-», «+», « $\pm$ ». При этом участник закупки делает предложение с учетом значений, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, вариантом исполнения, указанных в нормативной документации, которые могут быть равными, меньшими или большими по отношению к установленным заказчиком...

При составлении описания объекта закупки требования к товарам (материалам) к техническим, функциональным и качественным характеристикам преимущественно использовались ГОСТ так же ТУ, НТД, в отдельных случаях в связи с потребностью заказчика установить требования к отдельным параметрам влияющим на технические, функциональные и качественные характеристики, **при описании объекта закупки использовались показатели**, требования, условные обозначения и терминологии, **указанные в технической документации производителей** и на официальных сайтах производителей...

Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию...

Представителями Заказчика даны пояснения, что при установлении требований к товару по позиции 1 «Грунтовка акриловая» использовались данные производителей. Установленные в описании объекта закупки технические характеристики указаны в соответствии с данными производителей, что подтверждается представленной информацией, содержащей технические характеристики товаров различных производителей. Кроме того, положения Инструкции по заполнению заявки позволяют корректно подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№	Наименование товара	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект
---	---------------------	--

п/п	(материала, оборудования)	закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6	
11	Плитки керамические по ГОСТ 6787-2001	Водопоглощение, %		Менее 5
		Износостойкость, г/см ²		Не более 0,18

Согласно п. 5.2.1 ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия» физико-механические показатели плиток должны соответствовать указанным в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателя	Значение для плиток	
	неглазурованных	глазурованных
Водопоглощение, %, не более	3,5	4,5

В соответствии с п. 6.3 ГОСТ 6787-2001 приемочный контроль осуществляют проведением приемосдаточных испытаний по следующим показателям:

- внешний вид;
- размеры и правильность формы;
- **водопоглощение.**

На основании п. 6.4 ГОСТ 6787-2001 предприятие-изготовитель должно проводить периодические испытания плиток по одной партии с каждой технологической линии не реже одного раза в месяц по следующим показателям:

- предел прочности при изгибе;
- **износостойкость;**
- термическая стойкость глазури;
- химическая стойкость глазури;
- твердость глазури по Моосу.

Пунктом 6.12 ГОСТ 6787-2001 определено, что каждая партия плиток или ее часть, поставляемая в один адрес, должна сопровождаться документом о качестве, в котором указывают, в том числе:

- наименование предприятия-изготовителя, его товарный знак и адрес;
- наименование и (или) условное обозначение плиток;
- водопоглощение;
- степень износостойкости и рекомендуемую область применения глазурованных плиток по таблице 5 в соответствии с фактическим значением износостойкости;

- обозначение настоящего стандарта.

Установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

Согласно Инструкции по заполнению заявок при описании заказчиком закупаемых/используемых товаров в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей...

В случае, если определение конкретных характеристик товара/материала возможно только после проведения соответствующих испытаний, лабораторных исследований и т.д., то участник вправе указать данные характеристики в сопровождении слов «от», «до», «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «более», «**менее**», «выше», словосочетаний «не выше», «**не более**», «не ниже», «не менее», «не ранее», «не позднее» или математических знаков « $\geq$ », « $\leq$ », «-», «+», « $\pm$ ». При этом участник закупки делает предложение с учетом значений, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, вариантом исполнения, указанных в нормативной документации, которые могут быть равными, меньшими или большими по отношению к установленным заказчиком...

Таким образом, установленные в описании объекта закупки с учетом положений Инструкции по заполнению заявки позволяют корректно подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
16	Кабели связи по ГОСТ 31943-2012	Относительное удлинение изоляции при разрыве, %	Не менее 300
		Относительное удлинение изоляции при разрыве, %	Не менее 125

Согласно п. 4.1.4 ГОСТ 31943-2012 «Кабели телефонные с полиэтиленовой изоляцией в пластмассовой оболочке. Технические условия» физико-механические параметры изоляции, оболочки и защитного шланга должны соответствовать указанным в таблице 17.

Таблица 17

Наименование параметра	Норма
1 Относительное удлинение изоляции при разрыве, %. не менее:	

- сплошной		300
- пленко-пористой		125

В соответствии с п. 6.1 ГОСТ 31943-2012 для проверки соответствия кабелей требованиям настоящего стандарта устанавливают следующие виды контрольных испытаний: приемо-сдаточные, периодические и типовые.

Согласно п. 7.5.1 ГОСТ 31943-2012 определение относительного удлинения при разрыве (4.1.4, таблица 17, пункт 1) и прочности при растяжении (4.1.4, таблица 17, пункт 3) изоляции проводят по [ГОСТ 11262](#) на образцах в виде трубочек из изоляции жил каждого цвета.

Установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, **диапазона значений, так и сохранения неизменного значения**) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Результаты испытаний не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров, однако значительно увеличивают трудозатраты на подготовку заявки и создают предпосылки для совершения участниками закупки формальных, технических ошибок, которые впоследствии приведут к отклонению заявки.

На основании вышеизложенного, установленные Заказчиком требования к товару свидетельствуют о нарушении **п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64** Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации) определено, что *при описании заказчиком закупаемых/используемых товаров в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.*

В случае если значения показателей (функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик), устанавливающих требование заказчика к закупаемым товарам, определены как максимальные и (или) минимальные, предложение участника электронного аукциона в отношении объекта закупки по таким показателям подается в соответствии с установленными ниже правилами описания предлагаемого к поставке объекта закупки.

Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТ, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации об аукционе. Не подлежат изменению и конкретизации наименования характеристик товара (за исключением иных случаев, установленных настоящей инструкцией), а также диапазонные или иные значения характеристик конкретизировать которые не представляется возможным (например, фракционный состав, температурный режим).

В случае, если определение конкретных характеристик товара/материала возможно только после проведения соответствующих испытаний, лабораторных исследований и.т.д., то участник вправе указать данные характеристики в сопровождении слов «от», «до», «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «более», «менее», «выше», словосочетаний «не выше», «не более», «не ниже», «не менее», «не ранее», «не позднее» или математических знаков « $\geq$ », « $\leq$ », «-», «+», « $\pm$ ». При этом участник закупки делает предложение с учетом значений, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, вариантом исполнения, указанных в нормативной документации, которые могут быть равными, меньшими или большими по отношению к установленным заказчиком.

Таким образом, с учетом положений Инструкции по заполнению заявки участники закупки вышеуказанные характеристики товара по позиции 16 могут указывать с использованием слов «не менее».

Из пояснений представителя Заказчика следует, что при выполнении работ предполагается использование кабелей с разным относительным удлинением (в зависимости от назначения и расположения в помещении). Участникам закупки предоставлено право выбора товара с пленко-пористой изоляцией или сплошной изоляцией.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение

1	2	5	6
25	Кабели связи по ГОСТ 31943-2012	назначение	для эксплуатации в местных первичных сетях связи с номинальным напряжением дистанционного питания до 225 и 145 В переменного тока частотой 50 Гц или напряжением до 315 и 200 В постоянного тока соответственно

ГОСТ 31943-2012 «Кабели телефонные с полиэтиленовой изоляцией в пластмассовой оболочке. Технические условия» распространяется на телефонные кабели с полиэтиленовой изоляцией в пластмассовой оболочке, **предназначенные** для эксплуатации в местных первичных сетях связи с номинальным напряжением дистанционного питания до 225 и 145 В переменного тока частотой 50 Гц или напряжением до 315 и 200 В постоянного тока соответственно.

Таким образом, установленная по позиции 24 «Кабели связи по ГОСТ 31943-2012» характеристика по показателю «Назначение» соответствует положениям государственного стандарта и указывает на предназначение товара.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
3	Воздуховод	Герметичность всех изделий должна соответствовать классу «П» (плотные). В конструкции воздуховодов диаметром <u>400 мм и более</u> должны быть предусмотрены дополнительные ребра жесткости Система воздуховодов должна выдерживать однократный перепад давления потока воздуха до 5000 Па...	соответствие
46	Прибор приемно-контрольный пожарный адресный	Прибор должен вести журнал событий, в котором должна записываться информация о типе события, его дате, времени, адресе устройства. Все события должны фиксироваться в энергонезависимой памяти и могут быть прочитаны с помощью клавиатуры и дисплея, расположенных на лицевой стороне прибора. Количество событий пожарного журнала должно быть <u>не</u>	соответствие

		<u>менее 1024, охранного не менее 500. Запись должна осуществляться в кольцевой буфер</u>	
2	Радиаторы стальные панельные	назначение	для применения в системах водяного отопления жилых, общественных, административных и производственных помещений с температурой теплоносителя не более <u>120°С</u> рабочим давлением в системе до <u>0,9 МПа</u>

Аналогичным образом установлены требования к товарам по позициям 33 «Регулятор температуры», 53 «Извещатель охранный магнитоконтактный».

Инструкцией по заполнению заявки определено, что предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение...

Не подлежат изменению и конкретизации наименования характеристик товара (за исключением иных случаев, установленных настоящей инструкцией), а также диапазонные или иные значения характеристик конкретизировать которые не представляется возможным (например, фракционный состав, температурный режим)...

Заявка не должна содержать двусмысленных, противоречивых, а также взаимоисключающих толкований и предложений; сведения о товарах, предлагаемых для использования при выполнении работ, представляемые участником закупки, не должны сопровождаться словами (с учетом всех возможных их чисел и родов), словосочетаниями и символами, не позволяющими однозначно определить наличие требуемой характеристики у товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ, либо значение характеристики, как например, «эквивалент», «аналог», «должен(-на, -но, -ны) быть», «может (могут) быть», «допускается(-ются)», «не допускается(-ются)», «требуется(-ются)», «требуемые(-ых)», «примерно», «около», «возможен(-а), (-ы)», «в зависимости», «должен(-на, -но, -ны) превышать», «не должен(-на, -но, -ны) превышать» (за исключением иных случаев, установленных настоящей инструкцией)...

Слова «может быть», «может», «рекомендуется», «при наличии» и их производные означают наличие или отсутствие указанных характеристик в зависимости от выбранного участником исполнения (свойств, характеристик) товара – участник в составе первой части заявки должен сделать конкретное предложение....

Инструкция по заполнению заявки содержит порядок заполнения заявки, в которой определены правила применения определенных слов, союзов, знаков препинания, символов, используемых Заказчиком в описании объекта закупки,

при формировании участниками закупки предложений в отношении закупаемого товара, работы, услуги.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
25	Кабели связи по ГОСТ 31943-2012	Толщина изоляции жил, мм	Более 0,1
		Наружный диаметр, мм	Менее 11

Согласно п. 4.1.1.2 ГОСТ 31943-2012 «Кабели телефонные с полиэтиленовой изоляцией в пластмассовой оболочке. Технические условия» на токопроводящую жилу должна быть наложена изоляция из полиэтилена в виде концентрического слоя.

Изоляция должна быть пленко-пористой (двухслойной, состоящей из пористого и сплошного слоев) в кабеле марки ТПППЗП и сплошной в кабелях других марок. Изоляция должна быть герметичной, без посторонних включений. **Толщина изоляции жил кабелей должна соответствовать указанной в таблице 11.**

Таблица 11

В миллиметрах

Номинальный диаметр жил	Толщина изоляции жил кабелей					
	Сплошная изоляция				Пленко-пористая изоляция	
	кабеля без гидрофобного заполнителя		кабеля с гидрофобным заполнителем		кабеля с гидрофобным заполнителем	
	Номин.	Пред.откл.	Номин.	Пред.откл.	Номин.	Пред.откл.
0,32	0,18	±0,03	0,20	±0,05	-	-
0,40	0,20	±0,05	0,25		0,20	±0,05
0,50	0,25		0,30		0,25	
0,64	0,30		0,35		0,30	
0,70	0,35		0,40			

В соответствии с п. 3.2.4.1 ГОСТ 31943-2012 максимальный наружный диаметр и фактическое число пар в кабелях должны соответствовать указанным в таблицах 3-8.

Таблица 3

Номинальное	Фактическое	Наружный диаметр, мм, не более, кабелей марок
-------------	-------------	---

число пар	число пар									
		ТППЭп					ТППЭпБ			
		Номинальный диаметр жил, мм								
		0,32	0,40	0,50	0,64	0,70	0,40	0,50	0,64	0,70
5	5	8,2	9,1	10,4	112,0	13,0	-	-	-	-
10	10	9,4	10,9	12,3	13,8	15,6	19,9	21,1	22,6	24,2
20	20	11,3	13,1	15,7	17,9	19,4	21,1	23,4	25,5	26,8

Таблица 4

Номиналь- ное число пар	Факти- ческое число пар	Наружный диаметр, мм, не более, кабелей марок														
		ТППЭпЗ					ТППЭпЗБ					ТППЭпЗББШп				
		Номинальный диаметр жил, мм														
		0,32	0,40	0,50	0,64	0,70	0,32	0,40	0,50	0,64	0,70	0,32	0,40	0,50	0,64	0,70
5	5	9,3	10,5	11,3	13,2	13,7										
10	10	10,2	11,4	12,7	14,3	15,4	19,8	21,0	22,3	23,9	24,9	17,9	19,0	21,5	22,0	24,1
20	20	12,2	13,9	16,1	18,2	19,7	21,7	23,4	25,5	27,7	29,2	20,9	22			

Таблица 5

Номинальное число пар	Фактическое число пар	Наружный диаметр кабеля марки ТППЗП, мм, не более, при номинальном диаметре жил, мм			
		0,40	0,50	0,64	0,70
10	10	10,5	10,8	12,6	14,6
<u>20</u>	<u>20</u>	<u>12,6</u>	<u>13,6</u>	<u>15,8</u>	<u>17,8</u>

Таблица 7

Номинальное число пар	Фактическое число пар	Наружный диаметр, мм, не более, кабелей марок					
		ТПВ, ТПВнг			ТПВБГ		
		Номинальный диаметр жил, мм					
		0,40	0,50	0,64	0,40	0,50	0,64
10	10	10,9	12,3	13,9	14,5	15,7	17,1
20	20	13,1	15,7	17,9	15,7	18,0	20,0

Согласно Инструкции по заполнению заявки значения характеристик, сопровождающиеся наречиями «больше», **«более»**, не включают крайнее нижнее значение, в связи с чем должны быть указаны участником закупки в виде значений, превышающих установленные заказчиком.

Значения характеристик, сопровождающиеся наречиями «меньше», **«менее»**, не включают крайнее верхнее значение, в связи с чем должны быть указаны участником закупки в виде значений, не превышающих и не включающих установленных заказчиком.

Таким образом, установленное Заказчиком значения показателей «Толщина изоляции жил», «Наружный диаметр» с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не противоречат требованиям государственного стандарта и позволяют корректно подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
16	Кабели связи по ГОСТ 31943-2012	Прочность при растяжении изоляции, МПа	Более 5
25	Кабели связи по ГОСТ 31943-2012	Прочность при растяжении изоляции, МПа	Не менее 6

В соответствии с п. 4.1.4 ГОСТ 31943-2012 физико-механические параметры изоляции, оболочки и защитного шланга должны соответствовать указанным в таблице 17.

Таблица 17

Наименование параметра		Норма
3 Прочность при растяжении изоляции, МПа, не менее		
- сплошной		9
- пленко-пористой		6

Согласно п. 7.5.1 ГОСТ 31943-2012 определение относительного удлинения при разрыве (4.1.4, таблица 17, пункт 1) и прочности при растяжении (4.1.4, таблица 17, пункт 3) изоляции проводят по [ГОСТ 11262](#) на образцах в виде трубочек из изоляции жил каждого цвета.

Установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

Результаты испытаний не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров, однако значительно увеличивают трудозатраты на подготовку заявки и создают предпосылки для совершения участниками закупки формальных, технических ошибок, которые впоследствии приведут к отклонению заявки.

На основании вышеизложенного, установленные Заказчиком требования к товару

свидетельствуют о нарушении п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В свою очередь, с учетом положений Инструкции по заполнению заявки участники закупки вышеуказанные характеристики товара по позициям 16, 23 могут указывать с использованием слов «не менее», «более».

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
19	Камень бетонный бортовой по ГОСТ 6665-91	Водопоглощение, %	Менее 7

В соответствии с п. 1.3.5 ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» водопоглощение бетона камней не должно превышать по массе, %:

6 - для камней из мелкозернистого бетона;

5 " " тяжелого ".

Согласно п. 2.1 ГОСТ 6665-91 камни принимают партиями по [ГОСТ 13015.1](#) и настоящему стандарту.

На основании п. 2.2 ГОСТ 6665-91 камни принимают: по результатам периодических испытаний - по показателям прочности, трещиностойкости, морозостойкости, **ВОДОПОГЛОЩЕНИЮ**.

В силу п. 2.4 ГОСТ 6665-91 бетон камней на морозостойкость и **ВОДОПОГЛОЩЕНИЕ** испытывают при освоении производства, изменении номинального состава бетона, технологии, вида и качества материалов, но не реже одного раза в 6 мес.

Согласно п. 2.10 ГОСТ 6665-91 документ о качестве - по [ГОСТ 13015.3](#). В документе о качестве необходимо вносить марку бетона по морозостойкости и показатели водопоглощения бетона.

Пунктом 3.4 ГОСТ 6665-91 определено, что водопоглощение бетона камней определяют по [ГОСТ 12730.3](#).

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих

показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний, что является нарушением

п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, с учетом положений Инструкции по заполнению заявки участники закупки вышеуказанные характеристики товара по позиции 19 могут указывать с использованием слов «менее».

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Приложении № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм.	Значение
1	2	5	6
32	Гвозди строительные по ГОСТ 4028-63	Диаметр стержня, мм	Менее 4
		Длина, мм	Не менее 32

Согласно п. 1 ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» (с Изменениями № 1, 2, 3) конструкция и размеры строительных гвоздей с плоской головкой должны соответствовать указанным на черт.1 и в табл.1.

Черт.1. Конструкция и размеры строительных гвоздей с плоской головкой

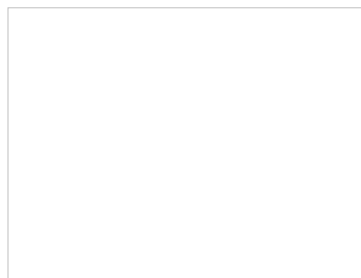
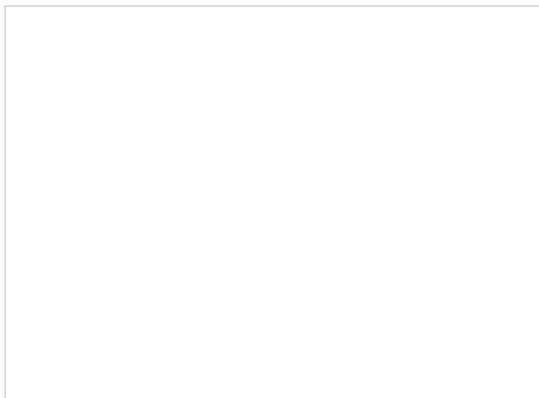


Таблица 1

мм



Условное обозначение строительных гвоздей с плоской головкой, диаметром стержня 1,2 мм и длиной 25 мм:

Гвозди П 1,2х25 ГОСТ 4028-63

В соответствии с п. 2 ГОСТ 4028-63 конструкция и размеры гвоздей с конической головкой должны соответствовать указанным на черт.2-4 и в табл.2.

Черт.2. Гвозди круглые

Гвозди круглые

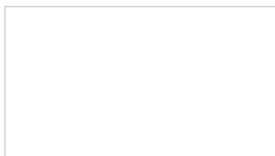
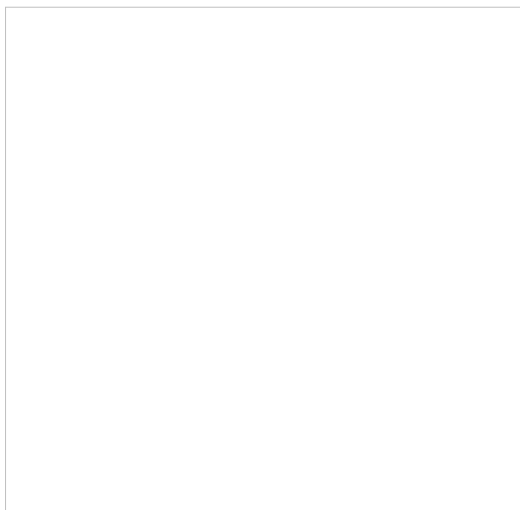


Таблица 2

мм



Условное обозначение строительных гвоздей с конической головкой, круглых, диаметром 2,5 мм и длиной 60 мм:

Гвозди К 2,5х60 ГОСТ 4028-63

Таким образом, участнику закупки необходимо сделать выбор типа гвоздей самостоятельно, и указать конкретное значение показателей товара в соответствии с требованиями государственного стандарта, где диаметр стержня будет менее 4 мм, при этом длина гвоздя не менее 32 мм. Инструкция по заполнению заявки позволяет корректно подготовить заявку по позиции 32 «Гвозди строительные по ГОСТ 4028-63» по указанным показателям.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Строительная компания «БелПромСтрой» обоснованной в части установления требований к товару, характеристики которого определяются по результатам испытаний (позиции 11, 16, 25, 19).
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района нарушение **п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64** Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300020418000002).
5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.