

РЕШЕНИЕ № 78-ФАС22-ОВ/10-15

Резолютивная часть решения оглашена 27 октября 2015 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

без участия представителя:

от администрации Зонального сельсовета Зонального района поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей;

с участием представителей:

от ООО «Гео-Кадастр» - директор К<...>

рассмотрев дело № 78-ФАС22-ОВ/10-15 по признакам нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды нежилого помещения № 34 от 15.11.2013 без проведения процедуры торгов; по признакам нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципальной преференции ООО «Гео-Кадастр» в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения выездной проверки администрации Зонального сельсовета Зонального района Алтайского края на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», было установлено, что между администрацией Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» заключен договор № 34 от 15.11.2013 аренды нежилого помещения общей площадью 9,6 кв.м., расположенного по адресу: с. Зональное, ул. Ленина, 37 предназначенное для использования в качестве офисного помещения.

Кроме того стало известно, что администрацией Зонального сельсовета Зонального района Алтайского края также был заключен договор аренды нежилых помещений без проведения торгов с Щ<...> № 52 от 31.07.2014 общей площадью 12,16 кв.м, по адресу: Алтайский край, Зональный район, с. Зональное, ул. Ленина, д. 37.

По данному факту управлением антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от 09.10.2015 № 259 (в редакции приказа № 286 от 27.10.2015) в отношении администрации Зонального сельсовета Зонального района и ООО

«Гео-Кадастр» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 78-ФАС22-ОВ/10-15.

От представителей администрации Зонального сельсовета Зонального района (вх. № 1512866 от 22.10.2015г.) поступило ходатайство о рассмотрении дела № 78-ФАС22-ОВ/10-15 в отсутствие, ООО «Гео-Кадастр» - директор К<...> присутствовала лично.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

При этом вышеуказанное ограничение по площади имущества, права на которое могут быть переданы без проведения конкурса или аукциона, - десять процентов от площади находящегося у правообладателя помещения, здания, строения или сооружения, но не более двадцати квадратных метров - относится ко всем договорам, заключаемым правообладателем без проведения торгов, в отношении каждого здания (строения, сооружения, помещения) в совокупности.

Если общая площадь всех частей помещения, здания, строения или сооружения, передаваемых во владение и (или) пользование третьим лицам, превышает 20 квадратных метров или десять процентов от общей площади помещения, здания, строения или сооружения, то предоставление прав в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам осуществляется в соответствии с частями 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, заключение договора аренды № 34 от 15.11.2013 между администрацией Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» без проведения публичных процедур противоречит ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальной преференцией признается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона является нарушением антимонопольного законодательства.

В управление ФАС по Алтайскому краю заявление о предоставлении муниципальной преференции от администрации Зонального сельсовета Зонального района не поступало. Торги на право заключения договора аренды муниципального имущества не проводились.

Таким образом, администрацией Зонального сельсовета Зонального района предоставлено преимущество ООО «Гео-Кадастр» при заключении договора аренды муниципального имущества, так как договор заключен без проведения публичных процедур и с нарушением порядка предоставления муниципальной преференции, установленного антимонопольным законодательством.

На основании изложенного, действия администрации Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр», выразившиеся в заключении договора № 34 от 15.11.2013 аренды нежилого помещения общей площадью 9,6 кв.м., расположенного по адресу: с. Зональное, ул. Ленина, 37 без проведения торгов образуют нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», кроме того действия администрации Зонального сельсовета Зонального района, выразившиеся в предоставлении ООО «Гео-Кадастр» муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» образуют, нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» по факту заключения договора без проведения процедуры торгов противоречащими ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия администрации Зонального сельсовета Зонального района,

выразившиеся в предоставлении муниципальной преференции ООО «Гео-Кадастр» в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», противоречащими п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать администрации Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 78 ФАС22-ОВ/10-15-1

11 ноября 2015 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11 ноября 2015г. по делу № 78-ФАС22-ОВ/10-15 по факту нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды нежилого помещения № 34 от 15.11.2013 без проведения процедуры торгов; а также по факту нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципальной преференции ООО «Гео-Кадастр»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Зонального сельсовета Зонального района **в срок до «10» декабря 2015 года** прекратить нарушение ч. 1 ст. 17.1 и п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **путём** возврата имущества, переданного по договору аренды нежилого помещения № 34 от 15.11.2013.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 78-ФАС22-ОВ/10-15-2

11 ноября 2015 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11 ноября 2015г. по делу № 78-ФАС22-ОВ/10-15 по факту нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района и ООО «Гео-Кадастр» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды нежилого помещения № 34 от 15.11.2013 без проведения процедуры торгов; а также по факту нарушения администрацией Зонального сельсовета Зонального района п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципальной преференции ООО «Гео-Кадастр»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Зонального сельсовета Зонального района в срок до «10» декабря 2015 года прекратить нарушение ч. 1 ст. 17.1 и п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём возврата имущества, переданного по договору аренды нежилого помещения № 34 от 15.11.2013.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.