

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

Свердловская ул., д. 141, пом. 182,
г. Красноярск, 660006

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Печорская центральная районная больница»

Печорский пр-т, д. 16,
г. Печора, Республика Коми, 169600

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС–Тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

эвраля 2022 года
!11

№04-

г. Сыктывкар

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
нтролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС
и), в ходе рассмотрения жалобы общества с ограниченной
ственностью Частная охранная организация «Илир» (далее – ООО ЧОО
») (реестровый номер жалобы № 202200114406000105), поступившей 02.02.2022 в
УФАС России посредством Единой информационной системы (вх. от 02.02.2022
э), на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения
оохранения Республики Коми «Печорская центральная районная больница»
е – ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ») при осуществлении закупки путем проведения
са котировок в электронной форме «Оказание услуг по охране объектов с
цью пульта централизованного наблюдения для нужд ГБУЗ РК «Печорская
извещение №0307300052622000010 (далее – запрос котировок, закупка,
5а),

частии посредством веб-видеоконференции:

– представителя ООО ЧОО «Илир» по доверенности от 23.11.2021,

УСТАНОВИЛА:

ОО ЧОО «Илир» в письме от 07.02.2022 №847 (вх. от 07.02.2022 №723-э) заявлено
айство о рассмотрении жалобы посредством веб-видеоконференции.

УФАС России данное ходатайство было удовлетворено.

ЧОО «Илир», ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ», общество с ограниченной
ственностью «РТС–Тендер» (далее – оператор) надлежащим образом о дате,
эни и способе рассмотрения жалобы, проведении внеплановой проверки
цены посредством электронной почты.

етом законодательно установленных сроков жалоба рассмотрена в
ствие представителей ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ», оператора.

ЧОО «Илир» в жалобе указывает на то, что заказчиком – ГБУЗ РК «Печорская
в извещение о проведении запроса котировок в нарушение действующего
одательства не включено требование о возможности подтверждения
никами закупки своих полномочий по осуществлению частной охранной

льности выпиской из реестра лицензий на частную охранную деятельность, препятствовало участнику подать заявку на участие в запросе котировок.

РК «Печорская ЦРБ» в письме от 07.02.2022 №540 (вх. от 07.02.2022 №743-э) изложены возражения относительно довода заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки исполнения закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Заказчиком осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме №0307300052622000010 явилось ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ».

Предмет закупки: Оказание услуг по охране объектов с помощью пультового видеонаблюдения для нужд ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ».

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 404 774,40 руб.

Источник финансирования закупки: средства бюджетных учреждений.

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) - 27.01.2022.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в редакции, действовавшей до 31.12.2021, контрактная система в сфере закупок направлена на обеспечение равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе относятся к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Один из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, число запросов котировок в электронной форме.

сно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос овок начинается с размещения в единой информационной системе ения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна жать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» а 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 и 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать змацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи стоящего Федерального закона.

сно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при эствлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов чик формирует с использованием единой информационной системы, ысывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать эни заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об эствлении закупки, содержащее, в том числе: требования, предъявляемые к нникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего рального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в етствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, ерждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также звание, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 и 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

сно пунктам 1-5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение :уществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным ом, должно содержать следующие электронные документы:

писание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего рального закона;

основание начальной (максимальной) цены контракта с указанием змации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов :ставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального и иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного альным банком Российской Федерации и используемого при оплате акта;

збования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии :стоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не жается установление требований, влекущих за собой ограничение ества участников закупки;

рядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с ящим Федеральным законом;

ект контракта.

у пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении

рентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (поставщика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик авливает единые требования к участникам закупки, в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке, являющихся частью извещения о проведении запроса котировок, указано следующее:

1) наличие лицензиями, подтверждающими соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, для частных охранных организаций являются:

а) наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», предусматривающей разрешение на предоставление следующих видов услуг:

а) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов: б) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 1992 г. №2487-1;

в) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию;

г) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам «мерной защиты от противоправных посягательств».

Объект закупки - Оказание услуг по охране объектов с помощью пультового автоматизированного наблюдения для нужд ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ».

Согласно пункту 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №99-ФЗ) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит, в том числе, частная охранная деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона №99-ФЗ в редакции, действовавшей до 01.01.2021,

зия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. В редакции данного Закона, действующего с 01.01.2021, лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой системы предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ), вступивший в силу с 01.01.2021, отменил выдачу бланков лицензий и ввел реестровую систему лицензирования.

Согласно части 8 статьи 21 Закона №99-ФЗ сведения о конкретной лицензии также по требованию заявителя передаются ему непосредственно, направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, лицензирующим органом или многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, если соответствующая услуга оказывается через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, в виде выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного заявителя в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения заявления о предоставлении таких сведений. Форма и способ получения сведений о конкретной лицензии указываются заявителем в заявлении о предоставлении сведений. Форма указанного заявления утверждается лицензирующим органом.

С 01.01.2021 внесены в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 3 статьи 10, части 3, 5, 5.1, 5.2 и 14, часть 20 статьи 18) изменения, лицензирующие органы перестали выдавать бланки лицензий. Разрешение на ведение лицензируемой деятельности подтверждается записями в реестрах. Лицензирующий орган с 01.01.2021 оставляет заявителям выписку на бумажном носителе или в электронном виде.

Кроме того, статьей 13 Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ установлено следующее:

стоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

тиси в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, измененными настоящим Федеральным законом, с 1 января 2022 года.

лицензии, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления в силу настоящего Федерального закона».

1) образом, согласно части 3 статьи 13 Федерального закона от 01.01.2021 № 478-ФЗ, лицензии, выданные до 01.01.2021, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на дату - 01.01.2021. Следовательно, после 1 января 2021 года подтверждением наличия лицензий, выданных до 1 января 2021, является запись в реестре лицензий.

Согласно позиции, изложенной в письме Минэкономразвития России от 01.01.2021 № Д24и-12191, из содержания которого следует, что с 1 января 2021 года бумажная лицензия не подтверждает наличие у лицензиата лицензии, подтверждением наличия лицензии является запись в реестре лицензий.

Согласно статье 11.4 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» лицензия на осуществление частной охранной деятельности подлежит переоформлению в случае:

1) истечения срока действия лицензии;

2) изменения лицензиатом осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не предусмотренный (не указанные) в предоставленной лицензии;

3) изменения организационной структуры лицензиата;

4) изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «Об утверждении Положения о лицензировании частной охранной деятельности», по пунктам 17, 21 которого переоформление (продление срока действия) лицензии осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Процедура принятия лицензирующим органом решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии и о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, осуществляется в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о

оформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются в соответствии с требованиями лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения.

В течение 3 рабочих дней со дня внесения в реестр лицензий записей о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии лицензирующий орган направляет лицензиату уведомления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае если в заявлениях о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии соискатель лицензии (лицензиат) просит на необходимость получения выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В случае если в заявлениях о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии соискатель лицензии (лицензиат) просит на необходимость получения выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Таким образом, в случае, если лицо получило лицензию или переоформило ее после 01.01.2021, у такого лица может иметься только выписка из реестра лицензий.

Согласно пункту 15.1 статьи 15 Федерального закона от 04.12.2007 № 204-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в соответствии с требованиями к содержанию заявки императивно установлено, что участнику необходимо приложить копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах лицензирования частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

С 01.01.2021 действующим законодательством с 01.01.2021 подтверждением наличия лицензий, выданных после 1 января 2021, является выписка из реестра лицензий.

В качестве примера заявителем на заседании Комиссии Коми УФАС России было указано, что у участника – ООО ЧОО «Илир» лицензия на оказание охранных услуг на территории Республики Коми после 01.01.2021 и подтверждается выпиской из реестра лицензий,

жность предоставить копию действующей лицензии у участника отсутствует, препятствовало ему принять участие в запросе котировок.

1 образом, действие заказчика – ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ» в части деления в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме о предоставлении в составе заявки на участие в закупке в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, копии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности без возможности предоставления выписки из реестра лицензий, не соответствует пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также нарушает установленные статьей 8 Закона о контрактной системе принципы обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, эффективности осуществления закупок.

исно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.02.2022 №ИЗК1, запрос котировок признан несостоявшимся, по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке в нарушение пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

звательно, с учетом стадии закупки, принимая во внимание тот факт, что закупка не состоялась, Комиссия Коми УФАС России приняла решение не выдавать предписание об устранении допущенных нарушений.

отом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в редакции, действовавшей до 31.12.2021, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1знать жалобу ООО ЧОО «Илир» обоснованной.

1знать действия заказчика – ГБУЗ РК «Печорская ЦРБ» в части определения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требования о предоставлении в составе заявки на участие в закупке в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, копии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности без возможности предоставления выписки из реестра лицензий, противоречащим пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также статье 8 Закона о контрактной системе.

1 учетом стадии закупки, признания запроса котировок не состоявшимся, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

1дать вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика, допустившего

овленное нарушение Закона о контрактной системе.

ние может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
то принятия.

дседатель Комиссии

<....>

Ы КОМИССИИ

<...>