

«09» марта 2016г.

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России

установил:

14.01.2015г. ООО «УК «Аспект» направило в адрес ЗАО «ТСК «Воткинский завод» заявку исх.№1 с просьбой заключить договор на горячее водоснабжение ТЦ «Гудзон», находящегося по адресу: Мира ул., д.17«А», г.Воткинск, Удмуртская Республика.

В ответ на заявку исх.№1 от 14.01.2015г., письмом от 26.01.2015г. исх.№0088 ЗАО «ТСК «Воткинский завод» направило в адрес ООО «УК «Аспект» два экземпляра договора теплоснабжения от 01.10.2014г. №К691 и приложения к нему.

В соответствии с пояснениями ЗАО «ТСК «Воткинский завод» от 27.01.2016г. исх. №01497, ни подписанный ООО «УК «Аспект» экземпляр договора теплоснабжения №691 от 01.10.2014г., ни протокол разногласий к данному договору в адрес ЗАО «ТСК «Воткинский завод» не поступали. Вместе с тем, фактически, в связи с представляемыми ведомостями потребления тепловой энергии и ГВС, и оплатой выставленных счетов, ООО «УК «Аспект» является потребителем коммунального ресурса по ГВС.

Согласно представленным ЗАО «ТСК «Воткинский завод» ведомостям потребления тепловой энергии, расчет поставляемой услуги ГВС осуществлялся на основе показаний, передаваемых ООО «УК «Аспект» в адрес ЗАО «ТСК «Воткинский завод». Указанный расход воды также отражен в выставленных в адрес ООО «УК «Аспект» актах поданной - принятой тепловой энергии №00282, №01058, №00654, №01446, №01834, №02215, №0000000285, №0000000519, № 0000000913.

В данных актах, помимо услуги ГВС, также отражена строка с указанием потребленной услуги «отопление». Согласно пояснениям ЗАО «ТСК «Воткинский завод», в колонке №1 (наименование товара) «Тепловая энергия на отопление» следует считать – тепловые потери на ГВС. Данная формулировка услуги связана с тем, что Постановлением РЭК УР от 21.11.2014г. №24/10 и от 17.12.2014г. №28/107 ЗАО «ТСК «Воткинский завод» осуществляет услуги по передаче тепловой энергии в горячей воде для нужд отопления и горячего водоснабжения. Поскольку услуга ГВС включает в себя компонент на тепловую энергию и компонент на холодное водоснабжение, а тариф РЭК УР был утвержден однокомпонентный за 1 куб.м, то указывать в первичных документах услугу «ГВС» для тепловых потерь не корректно. В связи с чем тепловая энергия на ГВС, затраченная на передачу ГВС потребителю по его сети, была выставлена по второй возможной для ЗАО «ТСК «Воткинский завод» номенклатуре, т.е. «тепловая энергия на отопление».

В соответствии с Постановлением РЭК УР от 17.12.2014г. №28/107, ЗАО «ТСК

«Воткинский завод», для потребителей, кроме населения, установлены следующие тарифы на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, поставляемую ЗАО «ТСК «Воткинский завод»: с 01.01.2015г. по 01.07.2015г. – 83,83 руб./куб.м, с 01.07.2015г. по 31.12.2015г. – 90,96 руб./куб.м (без учета НДС). В соответствии с информацией, отраженной в актах поданной - принятой тепловой энергии №00282, №01058, №00654, №01446, №01834, №02215, №0000000285, №0000000519, № 0000000913, при определении стоимости оказания услуги ГВС и выставлении счетов, ЗАО «ТСК «Воткинский завод» руководствуется именно этим Постановлением РЭК УР.

В соответствии с Постановлением РЭК УР от 21.11.2014г. №24/10, ЗАО «ТСК «Воткинский завод», для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения, установлены следующие тарифы: 1 полугодие 2015г. – 1239,51 руб./Гкал, 2 полугодие 2015г. – 1344,87 руб./Гкал (без учета НДС). В соответствии с информацией, отраженной в актах поданной - принятой тепловой энергии №00282, №01058, №00654, №01446, №01834, №02215, №0000000285, №0000000519, № 0000000913, при определении стоимости оказания услуги «отопление» и выставлении счетов, ЗАО «ТСК «Воткинский завод» руководствуется именно этим Постановлением РЭК УР, также это подтверждается письменными пояснениям ЗАО «ТСК «Воткинский завод».

Расчет стоимости тепловых потерь, указанных в счетах фактурах определяется как произведение количества (объема) потерь ( $Q_{\text{фактическое}}$ ) на тариф, где  $Q_{\text{фактическое}}$  определяется, как произведение нормативных потерь ( $Q_{\text{нормативное}}$ ) на температурный коэффициент ( $k_t$ ). При этом  $Q_{\text{нормативное}}$  определяется в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ №325 от 30.12.2008г.,  $k_t$  определяется как отношение разницы температуры внутри помещения (по СНиП) и температуры наружного воздуха среднегодовой фактической (по данным метеорологической службы) к разности температуры внутри помещений (по СНиП) и температуры наружного воздуха (по СНиП).

Согласно письменным пояснениям ООО «УК «Аспект», в связи с отсутствием обоснованности выставляемых ЗАО «ТСК «Воткинский завод» счетов, ООО «УК «Аспект» было принято решение об отключении системы горячего водоснабжения на объекте ТЦ «Гудзон», расположенном по адресу: Мира ул., д.17«А», г.Воткинск, Удмуртская Республика, о чем составлен акт от 02.09.2015г., однако не смотря на введенное ограничение режима потребления, ЗАО «ТСК «Воткинский завод» продолжало выставять в адрес ООО «УК «Аспект» счета с предъявлением к оплате сумм по горячему водоснабжению и тепловой энергии на отопление, что также подтверждается актами поданной - принятой тепловой энергии №0000000519, №0000000913.

Согласно письменным пояснениям ЗАО «ТСК «Воткинский завод», по факту выставленных счетов на оплату ГВС и тепловой энергии на отопление, в срок после введения ООО «УК «Аспект» ограничения режима потребления услуги ГВС (с сентября по декабрь 2015г.), в отношении объекта – ТЦ «Гудзон» в январе 2016г. был произведен перерасчет.

В соответствии с п.1 Правил горячего водоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013г. №642 (далее - Правила), Правила не распространяются:

- на отношения в сфере горячего водоснабжения, осуществляемого с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), которые регулируются [Правилами](#) подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 307, и [Правилами](#) организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. N 808;

- на отношения между собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и исполнителями коммунальных услуг по горячему водоснабжению (товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями);

- на отношения между организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, и собственниками или пользователями помещений в многоквартирном доме, в котором в качестве способа управления выбрано непосредственное управление или в котором не выбран способ управления;

- на отношения между организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, и собственниками или пользователями жилых домов (домовладений), подключенных в установленном порядке к централизованной системе горячего водоснабжения, если собственник жилого дома (домовладения) в письменной форме не заключил договор о предоставлении коммунальных услуг.

Система горячего водоснабжения в отношении ТЦ «Гудзон» является закрытой, что подтверждается применением ЗАО «ТСК «Воткинский завод» тарифа, утвержденного Постановлением РЭК УР от 17.12.2014г. №28/107, «тарифы на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения».

Кроме того, объект, в отношении которого ООО «УК «Аспект» направило заявку на заключение договора на горячее водоснабжение, не является ни жилым, ни многоквартирным домом.

Учитывая изложенное, при осуществлении оказания услуг по передаче тепловой энергии в целях ГВС, ЗАО «ТСК «Воткинский завод» необходимо было руководствоваться Правилами.

В соответствии с п.21 Правил, оплата абонентом горячей воды по договору горячего водоснабжения осуществляется по тарифам на горячую воду, устанавливаемым в соответствии с [Основами](#) ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013г. №406 (далее – Основы ценообразования).

В соответствии с Основами ценообразования, оказание услуги ГВС является регулируемым видом деятельности. Таким образом, ЗАО «ТСК «Воткинский завод», при выставлении счетов на оплату потребленной ООО «УК «Аспект» горячей воды, должно было руководствоваться утвержденным Постановлением РЭК УР от 17.12.2014г. №28/107 тарифом.

Вместе с тем, Правилами не предусмотрена обязанность потребителя оплачивать потери тепловой энергии ни на ГВС, ни на отопление, при получении услуги ГВС.

ЗАО «ТСК «Воткинский завод» осуществляет услуги по передаче тепловой энергии в целях ГВС.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона №147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании ч.5 ст.5 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с ч.1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Действия ЗАО «ТСК «Воткинский завод», выразившиеся в выставлении счетов в адрес ООО «УК «Аспект» на оплату тепловой энергии в целях отопления объекта – ТЦ «Гудзон», расположенного по адресу: Мира ул., д.17«А», г.Воткинск, Удмуртская Республика, содержат в себе признаки нарушения части 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ведет к ущемлению интересов ООО «УК «Аспект».

на основании изложенного издан приказ Удмуртского УФАС России №42 от «09» марта 2016 года «О возбуждении дела №АА06-06/2015-575 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ЗАО «ТСК «Воткинский завод» (427430, г.Воткинск, ул.Кирова, д.2, ИНН 1828025599) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № АА 06-06/2015-575 к рассмотрению на 05.04.2016 года в 09-30 часов по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №АА06-06/2015-575 в качестве:

ответчика: ЗАО «ТСК «Воткинский завод» (427430, г.Воткинск, ул.Кирова, д.2, ИНН 1828025599);

заявителя: ООО «УК «Аспект» (427430, г.Воткинск, ул.Кирова, д.3, ИНН 1828022661).

3. Ответчику по делу – ЗАО «ТСК «Воткинский завод» в срок до 16-00 часов 31.03.2016 года представить следующие документы и информацию:

3.1. Письменные пояснения по вопросу, был ли произведен перерасчет тепловых потерь, выставленных за период с сентября по декабрь, в связи с отключением 02.09.2015г. объекта ТЦ «Гудзон» от системы ГВС ЗАО «ТСК «Воткинский завод», с приложением копий подтверждающих документов.

4. Заявителю по делу – ООО «УК «Аспект» в срок до 16-00 часов 31.03.2016 года представить следующие документы и информацию:

4.1. Письменные пояснения по вопросу, к каким последствиям (экономическим, технологическим и т.д.) привело выставление ЗАО «ТСК «Воткинский завод» в адрес ООО «УК «Аспект» предъявляемых к оплате потерь тепловой энергии на «отопление», с приложением копий подтверждающих документов (при наличии).

**Представление документов и информации в срок до 16:00 часов 31.03.2016г. является обязательным.**

При невозможности представления запрашиваемых документов в связи с их отсутствием, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью юридического лица.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

Явка представителей ответчика на заседание Комиссии обязательна.

Представителям иметь надлежащим образом оформленные доверенности, документы, удостоверяющие личность, руководителям – документы, подтверждающие занимаемую должность (приказ о назначении, документ удостоверяющий личность).

С материалами дела можно ознакомиться в Удмуртском УФАС России по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59.

Председатель комиссии

<...>