ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 058/01/10-563/2021 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«02» июля 2021 года
г.Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение <...> (далее – Заявитель) в отношении Сельскохозяйственного потребительского обслуживающего кооператива «Большеижморский» (ИНН 5813000729, ОГРН 1195835011976, 442013, Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Садовая, д.1^{А}) (далее – СПОК «Большеижморский», Кооператив) по вопросу начисления платы за услугу по водоснабжению без применения тарифа, утверждённого в соответствии с действующим законодательством.

По результатам анализа документов и информации установлено следующее.

СПОК «Большеижморский» является хозяйствующим субъектом, основным видом деятельности которого является распределение воды для питьевых и промышленных нужд (ОКВЭД 36.00.2).

Между администрацией Большеижморского сельсовета Земетчинского района Пензенской области (Арендодатель) и СПОК «Большеижморский» (Арендатор) заключен договор аренды № 1 в отношении централизованных систем водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в собственности Большеижморского сельсовета Земетчинского района Пензенской области от 11.01.2021 г. (далее – Договор).

В соответствии с Договором Арендодатель предоставляет Кооперативу объекты недвижимого имущества – «централизованные системы водоснабжения, отдельные объекты таких систем», расположенные на территории Большеижморского сельсовета Земетчинского района (в соответствии с Приложением к Договору) во временное владение и

пользование за плату для организации водоснабжения в с.Малая Ижмора и с.Большая Ижмора Земетчинского района Пензенской области, которые включают в себя:

- Водопровод протяжённостью 5635,0 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Юбилейная, ул.Базарная, ул.Садовая, ул.Школьная;

- Водопровод протяжённостью 5300,0 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Малая Ижмора, ул.Первомайская, ул.Ивановка, ул.Октябрьская;

- Артезианская скважина, глубина 150 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Садовая, от дома № 22 на северо-запад 470 м;

- Водонапорная башня, высота 10 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Садовая, от дома № 22 на северо-запад 470 м;

- Артезианская скважина, глубина 120 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Юбилейная, от дома № 11 на северо-запад 220 м;

- Водонапорная башня, высота 10,6 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Юбилейная, от дома № 11 на северо-запад 220 м;

- Артезианская скважина, глубина 203 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Малая Ижмора, ул.Ивановка, от дома № 143 на северо-запад 120 м;

- Водонапорная башня, высота 10,5 м, кадастровый № <...>, адрес объекта: Пензенская область, Земетчинский район, с.Малая Ижмора, ул.Ивановка, от дома № 143 на северо-запад 120 м.

По результатам общего собрания учредителей сельскохозяйственного потребительского обслуживающего кооператива «Большеижморский», оформленным Протоколом № 1 от 27.05.2019 г., утверждён Устав Кооператива.

Из представленных документов следует, что СПОК «Большеижморский» применяет тарифы на водоснабжение, принятые на общем собрании учредителей.

Так, в соответствии с Протоколом № 2 от 25.10.2019 г. для членов Кооператива установлены следующие ежемесячные членские взносы на

услугу водоснабжения:

- 100 рублей с человека, проживающего в домовладении или квартире, подключенных к системе водоснабжения, не имеющего канализацию, ванну и туалет;

- 120 рублей с человека, проживающего в домовладении или квартире, подключенных к системе водоснабжения, имеющего канализацию, ванну и туалет.

Также установлено, что Заявитель, проживающий по адресу: Пензенская область, Земетчинский район <...> не является членом СПОК «Большеижморский».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

В результате проведённого в ходе рассмотрения обращения анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по холодному водоснабжению, установлено, что СПОК «Большеижморский» занимает доминирующее положение на товарном рынке холодного водоснабжения в границах присоединённых водопроводных сетей с долей 100 %.

Пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) определяет водоснабжение водоснабжение как водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии

Абзацем 13 части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере

деятельности субъектов естественных монополий.

Исходя из приведённых норм законодательства СПОК «Большеижморский» занимает доминирующее положение на рынке холодного водоснабжения в границах присоединённых водопроводных сетей с долей 100%.

Таким образом, СПОК «Большеижморский» являющийся организацией водопроводно-канализационного хозяйства, занимающей доминирующее положение, обязан соблюдать запреты, установленные антимонопольным законодательством, в том числе части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о водоснабжении, холодное водоснабжение относится к регулируемым видам деятельности. В силу части 2 указанной статьи тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) в сфере холодного водоснабжения подлежат регулированию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 1.1 Положения об Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, утверждённого Постановлением Правительства Пензенской области от 4 августа 2010 г. № 440-пП, Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным осуществлять проведение единой государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и контроля в установленных сферах деятельности на территории Пензенской области в соответствии с действующим законодательством.

С учётом изложенного, СПОК «Большеижморский» не обладает полномочиями по утверждению тарифа на собственные услуги по водоснабжению.

На основании указанного, у Кооператива отсутствовали законные основания самостоятельно утверждать тарифы на услуги по водоснабжению.

В соответствии с письмом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, представленным на запрос антимонопольного органа, СПОК «Большеижморский» с заявлением об

установлении тарифа на питьевое водоснабжение не обращался.

При указанных обстоятельствах, СПОК «Большеижморский» не были предприняты все необходимые меры по установлению тарифа на услуги по холодному водоснабжению, предусмотренные Законом о водоснабжении. Результатом указанных действий (бездействий) являются или может являться ущемление интересов неопределённого круга потребителей – абонентов СПОК «Большеижморский», не являющихся членами Кооператива.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях СПОК «Большеижморский» усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении закреплённого в законодательстве порядка ценообразования по установлению тарифа на питьевое водоснабжение, которое влечёт (может повлечь) ущемление интересов неопределённого круга потребителей – абонентов Кооператива.

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 1 июля 2021 года № 81 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Сельскохозяйственным потребительским обслуживающим кооперативом «Большеижморский» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/10-563/2021 к рассмотрению **на 3 августа 2021 года в 11 часов** по адресу: г.Пенза, ул.Урицкого, д.127, каб.304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

<u>Заявителя:</u>

- <...> (Пензенская область, <...>);

Ответчика:

- Сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив «Большеижморский» (ИНН 5813000729, ОГРН 1195835011976, 442013, Пензенская область, Земетчинский район, с.Большая Ижмора, ул.Садовая, д.1[А]).

3. СПОК «Большеижморский» в срок до «20» июля 2021 года представить следующие документы и информацию:

1. письменные пояснения относительно указанных обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела;
2. сведения об обращении СПОК «Большеижморский» в Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области с заявлением об установлении тарифа на питьевое водоснабжение, с приложением подтверждающих документов, а также результатов рассмотрения таких заявлений;
3. сведения об оплате потреблённого ресурса всеми абонентами, не являющихся членами СПОК «Большеижморский» за весь период с разбивкой по абонентам;
4. перечень всех абонентов СПОК «Большеижморский»;
5. объём выручки от осуществления деятельности по водоснабжению за 2020 год, за период с 01.01.2021 г. по 30.06.2021 г.;
6. иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

Председатель Комиссии

<...>