

27 августа 2013 года

Дело № 61/08-2013

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 14 августа 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 27 августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя Приморского УФАС России; членов Комиссии: – начальника отдела контроля органов власти, – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 61/08-2013, возбужденное в отношении Администрации ГО ЗАТО Большой Камень по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

от ответчика – Администрации ГО ЗАТО Большой Камень: не явились, надлежаще извещена;

от ответчика – Управления имущественных отношений администрации ГО ЗАТО Большой Камень: не явились, надлежаще извещено;

от заинтересованного лица – ОАО «Теплоэнергетическая компания»: не явились, надлежаще извещено;

от заинтересованного лица – ООО «Глобойл Терминал»: не явились, надлежаще извещено

УСТАНОВИЛА:

Дело № 61/08-2013 возбуждено по признакам нарушения Администрацией городского округа ЗАТО Большой Камень и Управлением имущественных отношений администрации городского округа ЗАТО Большой Камень (ул. Карла Маркса, д. 4, г. Большой Камень) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии

постановления от 01.07.2013 № 1025 «О передаче муниципального имущества: склад горюче-смазочных материалов в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» и в заключении на основании указанного постановления договора аренды от 01.07.2013 № 399, предусматривающих передачу в аренду склада ГСМ без проведения торгов (аукциона), и в предоставлении муниципальной преференции ОАО «Теплоэнергетическая компания» в нарушение установленного законом порядка (без согласия антимонопольного органа), которые привели к ограничению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг хранения нефтепродуктов на территории городского округа ЗАТО Большой Камень.

Основанием для возбуждения дела № 61/08-2013 явились результаты рассмотрения жалобы ООО «Глобойл Терминал» о нарушении антимонопольного законодательства, а также материалов администрации ГО ЗАТО Большой Камень (далее-администрация), полученных по запросу Приморского УФАС России.

Как следует из жалобы ООО «Глобойл Терминал» и материалов, представленных администрацией, несмотря на решение Приморского УФАС России от 19.04.2013 по делу № 49/08-2012 и постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 10.04.2013 по делу № А51-22059/2012, администрацией принято постановление от 01.07.2013 № 1025, на основании которого 01.07.2013 Управлением имущественных отношений администрации городского округа ЗАТО Большой Камень вновь без проведения торгов (аукциона) заключен договор от № 399 о передаче склада горюче-смазочных материалов (склад ГСМ), расположенного в г. Большой Камень по ул. Лебедева, д.1, мыс Южный мол, в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» на срок до 15.05.2014.

Из информации, представленной администрацией от 23.07.2013 № 01/12-2349, следует, что склад ГСМ передан в аренду без проведения торгов (аукциона) на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.06.2013 № 10 «О мерах по предупреждению возникновения чрезвычайной ситуации при подготовке и прохождении отопительного сезона 2013-1014 годов на резервном источнике теплоснабжения городского округа ЗАТО Большой Камень», в целях создания запаса топлива, бесперебойного снабжения топливом сооружения «Центральная котельная», крайней необходимости определения хозяйствующего субъекта, эксплуатирующего вышеуказанное муниципальное имущество.

Администрация, Управление имущественных отношений администрации (ответчики) и заинтересованное лицо – ОАО «Теплоэнергетическая компания» на рассмотрение дела не явились, заявив ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью подготовки письменных пояснений, предоставления доказательств и документов.

Комиссия, рассмотрев ходатайства ответчиков и заинтересованного лица, признав причины неявки и непредставления письменных пояснений неуважительными, и в связи с достаточностью имеющихся в материалах дела доказательств (документов), отклонила заявленные ходатайства.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив письменные доводы администрации, установила следующее.

Как следует из материалов дела, решением Приморского УФАС России от

19.04.2013 по делу № 49/08-2012 признан факт нарушения Управлением имущественных отношений администрации городского округа ЗАТО Большой Камень части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии постановления от 20.07.2012 № 1126 «О включении склада горюче-смазочных материалов, расположенного по ул. Лебедева, 1 мыс Южный мол в состав сооружения - «Центральная котельная», расположенного по ул. Лебедева, 1» в части, предусматривающей включение склада горюче-смазочных материалов в состав сооружения «Центральная котельная» (подпункт 1 пункта 1) и в перечень имущества, переданного в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» по договору аренды от 18.06.2012 № 380 (подпункт 3 пункта 1), а также в заключении дополнительного соглашения № 1 от 20.07.2012 к договору № 380, без проведения торгов, которые привели к ограничению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг хранения нефтепродуктов на территории городского округа ЗАТО Большой Камень. Выдано предписание о возврате этого имущества, которое по информации, представленной администрацией, исполнено.

Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 10.04.2013 по делу № А51-22059/2012, оставленным без изменения постановлением ФАС ДВО от 30.07.2013, заключение дополнительного соглашения № 1 от 20.07.2012 к договору № 380, предусматривающего передачу ОАО «Теплоэнергетическая компания» склада ГСМ в аренду без проведения торгов (аукциона), признана несоответствующей антимонопольному законодательству.

Несмотря на признание антимонопольным управлением и арбитражными апелляционным и кассационным судами передачи администрацией в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» склада ГСМ без проведения торгов (аукциона) антиконкурентной, 01.07.2013 администрацией ГО ЗАТО Большой Камень принято постановление № 1025, предусматривающее передачу с 01.07.2013 в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» муниципального имущества – склада горюче-смазочных материалов, расположенного в г. Большой Камень по ул. Лебедева, 1 мыс Южный мол (далее-склад ГСМ), на время отопительного сезона 2013-2014 годов до 15 мая 2014 года без проведения торгов (аукциона). На основании указанного постановления между Управлением имущественных отношений администрации ГО ЗАТО Большой Камень и ОАО «Теплоэнергетическая компания» без проведения торгов (аукциона) заключен договор аренды от 01.07.2013 № 399, предметом которого является передача во временное пользование имущественного комплекса – склада ГСМ. Срок действия договора – с 01.07.2013 по 15.05.2014. Указанное имущество передано ОАО «Теплоэнергетическая компания» в аренду по акту приема-передачи от 01.07.2013.

Передача на новый срок (с 01.07.2013 по 15.05.2014) склада ГСМ в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» без проведения торгов (аукциона) обоснована администрацией решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации от 28.06.2013 № 10, необходимостью создания запаса топлива, бесперебойного снабжения топливом сооружения «Центральная котельная», крайней необходимостью определения хозяйствующего субъекта, эксплуатирующего указанное муниципальное имущество.

Согласно решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации ГО ЗАТО Большой Камень от 28.06.2013 № 10 в целях накопления топлива на отопительный период 2013-2014 для недопущения возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с отсутствием запаса топлива, предусмотрены накопление ОАО «Теплоэнергетическая компания» топлива для нужд Центральной котельной, используя склад ГСМ, а также решение Управлением имущественных отношений администрации вопроса о передаче склада ГСМ ОАО «Теплоэнергетическая компания» для предоставления возможности производить накопление мазута в емкостях склада для нужд города.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено общее правило, согласно которому заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции содержит исключения из общего правила (16 пунктов), которые предусматривают возможность передачи объектов государственного или муниципального имущества без проведения торгов (конкурсов или аукционов).

Пунктом 1 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что без проведения торгов (аукциона) могут быть заключены договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что без проведения торгов могут быть заключены договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что без проведения торгов могут быть заключены договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Часть 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливает возможность заключения договора аренды без проведения торгов (аукциона) по истечении срока договора аренды, указанного в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий: 1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации; 2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон № 68-ФЗ) чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Статьей 2 Закона № 68-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Частью 2 статьи 11 Закон № 68-ФЗ, определено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится решение следующих вопросов:

а) осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принятие решений о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения;

в) осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращение за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создание при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) введение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) установление местного уровня реагирования в порядке, установленном [пунктом 3 статьи 4.1](#) настоящего Федерального закона;

л) участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создание и поддержание в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций (часть 2.1. статьи 11 закона № 68-ФЗ).

В соответствии с Законом № 68-ФЗ решением Думы ЗАТО Большой Камень от 19.04.2005 № 281-Р утверждено Положение об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа ЗАТО Большой Камень (далее-Положение).

Согласно статье 1 Положения запасы материально-технических, продовольственных медицинских и иных средств – запасы для первоочередного обеспечения населения городского округа в военное время или в случае чрезвычайной ситуации, а также для проведения аварийно – спасательных и других неотложных работ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Положения основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их полномочиями являются:

1) разработка предложений по реализации единой политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на территории городского округа и организаций;

2) координация деятельности органов управления и сил единой системы предупреждения и ликвидации ЧС на территории городского округа и организаций;

3) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления городского округа, организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также восстановление и строительство жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

4) организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) руководство работами по ликвидации ЧС;

6) планирование и организация эвакуации населения, размещение эвакуированного населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;

7) взаимодействие с другими комиссиями по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, а также с общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а в случае необходимости – принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

8) организация сбора информации в области защиты населения и территории городского округа от ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

Исходя из анализа норм Закона № 68-ФЗ, настоящий Федеральный закон не предусматривает передачу государственного или муниципального имущества во владение и (или) пользование в целях создания резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, без проведения торгов (аукциона), а организация (решение вопроса) накопления топлива для обеспечения работы котельной во время отопительного сезона и для нужд города не входит в компетенцию комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, так как в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций в полномочия органов местного самоуправления входит создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а именно запасов для первоочередного обеспечения населения городского округа в военное время или в случае чрезвычайной ситуации, а также для проведения аварийно – спасательных и других неотложных работ.

Таким образом, комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности администрации вышла за пределы своих полномочий, при этом предусматривая своим решением передачу ОАО «Теплоэнергетическая компания» склада ГСМ для накопления топлива для нужд города в период отопительного сезона 2013-2014 в нарушение установленного законом порядка.

Помимо этого, из материалов дела не усматривается наличие реальной угрозы возникновения чрезвычайных обстоятельств на территории ГО ЗАТО Большой Камень, администрацией не представлено таких доказательств, следовательно, отсутствуют причины, которые объективно препятствовали проведению в установленном порядке аукциона на право аренды склада ГСМ для обеспечения нужд муниципального образования, в частности Центральной котельной.

Учитывая, что Закон № 68-ФЗ не устанавливает иной порядок распоряжения муниципальным имуществом, склад ГСМ – не является частью сети инженерно-технического обеспечения (частью тепловой сети), срок договора превышает тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, а предыдущий договор (дополнительное соглашение к договору № 380) аренды этого объекта не был заключен по результатам торгов (аукциона), то исключения, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, не распространяются на рассматриваемый случай передачи склада ГСМ в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания».

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения торгов (аукциона, конкурса) определен Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Согласно перечню, установленному приказом ФАС России № 67, по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии (п. 7); системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод (п.8).

Пунктом 24 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ определено, что система коммунальной инфраструктуры – комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и

водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

Исходя из перечисленных норм, склад ГСМ не входит в систему теплоснабжения, не является объектом коммунальной инфраструктуры, следовательно, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении такого объекта, может осуществляться только путем проведения торгов в форме аукциона.

Таким образом, принятие администрацией постановления № 1025, предусматривающего передачу администрацией склада ГСМ в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» без проведения торгов (аукциона), и заключение Управлением имущественных отношений на основании этого постановления договора аренды № 399 нарушают часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов (конкурса, аукциона) подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, принятие органом местного самоуправления акта, предусматривающего передачу в пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности, и заключение договоров аренды (дополнительных соглашений) такого имущества без проведения торгов свидетельствует о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Данная позиция основана на толковании части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, содержащемся в постановлении Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 № 14686/10.

Передача склада ГСМ в аренду без проведения торгов, создала преимущественные условия осуществления ОАО «Теплоэнергетическая компания» деятельности по оказанию услуги по хранению нефтепродуктов (топлива) на территории ЗАТО Большой Камень с использованием муниципального имущества.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Исходя из этих норм, передача администрацией сооружения Склад ГСМ в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» по договору на основании постановления № 1025 без проведения торгов является муниципальной преференцией.

В соответствии с частью 1 статьи 19 и частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции могут предоставляться на основании правовых актов органа местного самоуправления с предварительного согласия антимонопольного органа в письменной форме.

Между тем, решением Приморского УФАС России от 24.07.2013 № 5134/08 не дано согласие администрации на предоставление ОАО «Теплоэнергетическая компания» муниципальной преференции в целях обороноспособности страны и безопасности государства путем передачи в аренду муниципального имущества – склада ГСМ в связи с тем, что муниципальная преференция не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, муниципальная преференция путем передачи в аренду склада ГСМ без проведения торгов предоставлена администрацией ОАО «Теплоэнергетическая компания» в нарушение установленного законом порядка - без согласия антимонопольного органа.

Предоставление муниципальной преференции в нарушение установленного порядка является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которая такие действия органов власти (органов местного самоуправления) относит к действиям, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что принятие администрацией постановления № 1025, предусматривающего передачу администрацией в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» без проведения торгов (аукциона) склада ГСМ, и заключение Управлением имущественных отношений на основании этого постановления договора аренды № 399 нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 «в» и «г» части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органу власти обязательное для исполнения предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве преференции в случае, если государственная или муниципальная преференция предоставлена в нарушение установленного законом, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа ЗАТО Большой Камень и Управлением имущественных отношений администрации городского округа ЗАТО Большой Камень (ул. Карла Маркса, д. 4, г. Большой Камень) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося, соответственно, в принятии постановления от 01.07.2013 № 1025 «О передаче муниципального имущества: склад горюче-смазочных материалов в аренду ОАО «Теплоэнергетическая компания» и в заключении на основании указанного постановления договора аренды от 01.07.2013 № 399, предусматривающих передачу в аренду склада ГСМ без проведения торгов (аукциона), и в предоставлении муниципальной преференции ОАО «Теплоэнергетическая компания» в нарушение установленного законом порядка (без согласия антимонопольного органа), которые привели к ограничению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг хранения нефтепродуктов на территории городского округа ЗАТО Большой Камень.

2. Оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

3. Выдать администрации городского округа ЗАТО Большой Камень и Управлению имущественных отношений администрации ГО ЗАТО Большой Камень предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно о принятии следующих мер, направленных на обеспечение конкуренции:

в срок до 20 сентября 2013 года отменить постановление от 01.07.2013 № 1025 и принять меры по возврату муниципального имущества – склада ГСМ, расположенного по ул. Лебедева, 1 мыс Южный мол в г. Большой Камень, переданного ОАО «Теплоэнергетическая компания» в качестве муниципальной преференции по договору от 01.07.2013 № 399, заключенному на основании постановления от 01.07.2013 № 1025;

в срок до 20 октября 2013 провести аукцион на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и (или) использования в отношении

склада ГСМ, расположенного по ул. Лебедева, 1 мыс Южный мол в г. Большой Камень.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Приморского края.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.