

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-1113/2021

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Акроплан»
29.10.2021 года г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

- Федирчук Н.М. - член Комиссии, государственный инспектор;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - бюджетного учреждения Воронежской области «Бобровский психоневрологический интернат» <...> ,

общества с ограниченной ответственностью «Акроплан» <...> ,

рассмотрев обращение заказчика - бюджетного учреждения Воронежской области «Бобровский психоневрологический интернат» (БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Акроплан» (ООО «Акроплан») (ИНН 3666248627) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка продуктов питания (Овощи) (номер извещения - 0131200001021006218) (идентификационный код закупки - 212360200221936020100100800010113244),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Акроплан» (далее - поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка продуктов питания (Овощи) (номер извещения - 0131200001021006218) (далее — аукцион).

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснениями сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

08.07.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона: Поставка продуктов питания (Овощи) (номер извещения - 0131200001021006218) (далее — аукцион).

Заказчики – бюджетные учреждения Воронежской области.

Начальная (максимальная) цена контракта — 16 077 500, 25 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.07.2021 года №0131200001021006218-3 победителем аукциона признано - ООО «Акроплан», который предложил наиболее низкую цену контракта - 9 485 724, 97 руб. и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

05.08.2021 года между ООО «Акроплан» и БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат» заключен контракт № 219 на поставку продуктов питания (Овощи) (далее — контракт). Цена контракта — 968 795, 34 руб.

Согласно п. I контракта:

1.1. Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

1.2. Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту). Функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

Согласно п. III контракта:

3.1. Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается. Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 2 (два) календарных дня до предполагаемой поставки в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 2-х календарных дней со дня отправки Заявки Заказчиком.

3.2. Поставка Товара осуществляется Поставщиком по адресу: Воронежская область, Бобровский район, с. Николо-Варваринка, ул. Микрорайон 7.

Согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) предмет контракта:

№ п/п	Ед. измерения	Наименование Товара	Количество	Цена, за ед.	Стоимость, руб.
				измерения, руб.	
1	3	2	4	5	6
1	кг	Картофель продовольственный	36 800	13,13	483 184,00
2	кг	Капуста белокочанная свежая	17 250	12,24	211 140,00
3	кг	Морковь столовая	6 440	14,73	94 861,20
4	кг	Свекла столовая	5 980	15,23	91 075,40

5	Лук репчатый	кг	2 208	14,11	31 154,88
6	Чеснок свежий	кг	459	125,00	57 375,00
7	Чеснок свежий	кг	1	5,18	5,18
					968 795,66

Согласно Техническому заданию (Приложение № 2 к Контракту) срок поставки товара: с августа 2021 года по 31 января 2022 года.

Периодичность: капуста, картофель, лук, морковь, свекла - один-два раза в месяц; чеснок - один-два раза в месяц или трехразовая поставка.

В соответствии с п.п 11.2 контракта: расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов.

07.10.2021 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.10.2021 года указанное решение размещено в единой информационной системе.

08.10.2021 года решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вручено ООО «Акроплан» нарочно.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, не устранено.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым — 19.10.2021 года.

На рассмотрении обращения представитель заказчика пояснил, что поставщик неоднократно допускал факты неисполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно: непоставку продуктов питания по заявкам в августе, сентябре и октябре 2021 года.

Так, согласно заявке от 05.08.2021 года поставщик должен был поставить не позднее 11.08.2021 года - 1500 кг капусты свежей, 75 кг чеснока. Заявка не исполнена.

Согласно заявке от 05.08.2021 года поставщик должен был поставить не позднее

23.08.2021 года - 1500 кг капусты свежей, 75 кг чеснока. Заявка не исполнена.

Таким образом, по заявкам от 05.08.2021 года ООО «АКРОПЛАН» не исполнил обязательств по поставке 3000 кг капусты свежей на сумму 36 720,00 руб. и 150 кг чеснока на сумму 750,00 руб., всего на сумму 55 470,00 руб.

Согласно заявке от 25.08.2021 года поставщик должен был поставить не позднее 31.08.2021 года:

- капуста свежая 1700 кг на сумму 20 808,00 руб.
- лук репчатый 200 кг на сумму 2 894,00 руб.
- морковь 600 кг на сумму 8 838,00 руб.
- столовая свекла 500 кг на сумму 7 615,00 руб.
- чеснок 100 кг на сумму 12 500,00 руб.

Заявка не исполнена.

Согласно заявке от 25.08.2021 года поставщик должен был поставить не позднее 15.09.2021 года:

- капуста свежая 1500 кг на сумму 18 360,00 руб.
- лук репчатый 200 кг на сумму 2 894,00 руб.
- морковь 600 кг на сумму 8 838,00 руб.
- столовая свекла 500 кг на сумму 7 615,00 руб.
- картофель 3 500 кг на сумму 45 955,00 руб.
- чеснок 75 кг на сумму 9 375,00 руб.

Заявка не исполнена. По требованию об исполнении обязательств от 16.09.2021 года заявка исполнена частично - 21.09.2021 года.

Согласно заявке от 24.09.2021 года поставщик должен был поставить до 27.09.2021 года:

- капуста свежая 1700 кг на сумму 20 808,00 руб.
- морковь 600 кг на сумму 8 838,00 руб.
- столовая свекла 500 кг на сумму 7 615,00 руб.
- картофель 1000 кг на сумму 13 130,00 руб.
- чеснок 100 кг на сумму 12 500,00 руб.

Заявка не исполнена.

Согласно заявке от 28.09.2021 года поставщик должен был поставить не позднее 04.10.2021 года:

- капуста свежая 1700 кг на сумму 20 808,00 руб.
- лук репчатый 100 кг на сумму 1 411,00 руб.
- морковь 700 кг на сумму 10 311,00 руб.
- столовая свекла 400 кг на сумму 6 092,00 руб.
- картофель 3 000 кг на сумму 39 390,00 руб.
- чеснок 100 кг на сумму 12 500,00 руб.

Заявка исполнена с нарушением срока и частично - 05.10.2021 поставлены морковь и чеснок на сумму 25 090,00 руб.

Таким образом, пояснил представитель заказчика, по состоянию на 19.10.2021 года по контракту № 219 от 05.08.2021 поставлено овощей на сумму - 226 600,00 рублей, то есть исполнено обязательств только на 23, 39 %. В результате непоставок и в связи с полным отсутствием продуктов у заказчика, произошел срыв нормативов обеспечения питанием проживающих в учреждении престарелых граждан и инвалидов. В адрес ООО «АКРОПЛАН» заказчик направлял претензии (от 12.08.2021 года, исх. № 82/424-01-03; от 24.08.2021 года, исх. № 82/424-01-03; от 31.08.2021 года, исх. № 82/424-01-03; от 16.09.2021 года, исх. № 82/424-01-03) с требованием исполнения условий контракта и уплате пени за просрочку исполнения обязательств; 07.10.2021 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения

контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта, в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, поставщиком устранено не было. Письмами от 29.09.2021 года (исх.№ 177), от 15.10.2021года (исх. 180) ООО «Акроплан» уведомил заказчика, что недопоставки обусловлены повышением цен на овощи.

На рассмотрении обращения представитель поставщика с включением в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Акроплан» не согласился и пояснил, что в настоящее время поставлена примерно одна пятая часть продукции, запрошенной заказчиком. Недопоставки остальной продукции обусловлены независимыми от поставщика обстоятельствами, а именно: повышением цен на овощи, о чем поставщик информировал заказчика письмами от 29.09.2021 года (исх.№ 177), от 15.10.2021года (исх. 180), ООО «Акроплан» от исполнения обязательств по контракту не отказывается и будет осуществлять поставки по мере возможности.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

В силу п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Материалами дела установлено, что по состоянию на 19.10.2021 года по контракту № 219 от 05.08.2021 поставлено овощей на сумму - 226 600,00 рублей, то есть исполнено обязательств только на 23, 39 %. Таким образом, ООО «Акроплан» нарушены существенные условия контракта.

Комиссия Воронежского УФАС России признает несостоятельным довод представителя ООО «Акроплан» о наличии независимых от поставщика обстоятельств, препятствующих исполнению контракта, а именно: повышением цен на овощи. Как следует из общего правила, закрепленного в п. 3 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, т. е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности: нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника; отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров; отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Кроме того, документальных доказательств приведенных доводов поставщиком в материалы дела не представлено. Таким образом, ООО «Акроплан» не были предусмотрены необходимые условия для выполнения взятых на себя договорных обязательств, не проявлена должная осмотрительность для создания условий для выполнения контракта, тем самым ООО «Акроплан» несет ответственность за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об ООО «Акроплан» (394068, г. Воронеж, ул. Владимира Невского, д. 59/1, литер 1Б, помещ. 029, ИНН 3666248627; генеральный директор <...>).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Акроплан» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок.

Резолютивная часть решения объявлена: 29.10.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 03.11.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел	II раздел	III раздел

	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу	Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
19.10.2021	22.10.2021	25.10.2021	3	25.10.2021	01.11.2021	29.10.2021	0	03.11.2021	03.11.2021	0	3

Председатель Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Н.М. Федирчук
Е.А. Яковлева