

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 9

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

07 июня 2018г. г.Барнаул

Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в рамках рассмотрения обращения СПАО «ИНГОССТРАХ», г.Москва установило в действиях ООО «СК «СОГЛАСИЕ» (129110, г.Москва, Гиляровского ул., 42, ОГРН 1027700032700) признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении статьи 11 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» при определении страховой премии за оказание услуг по страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при участии в электронном аукционе №0517600013318000007.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено, что 04 марта 2018 года на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров для нужд Муниципального унитарного троллейбусного предприятия муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена Заказчиком в размере 1 108 030,50 рублей.

Разделом II аукционной документации «Наименование и описание объекта закупки» предусмотрено, что услуги должны быть оказаны в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», Указанием Центрального банка РФ от 31.10.2016 № 4175-У «О предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» в объеме согласно техническому заданию и условиям договора. В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее – Закон об ОС ГОП) страховой тариф (ставка страховой премии с единицы страховой суммы) определяется в договоре обязательного страхования по соглашению сторон с ограничениями, установленными настоящей статьей.

Страховой тариф по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется в расчете на одного пассажира в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов, в том числе от обеспечиваемого перевозчиком уровня безопасности перевозок и технического состояния транспортных средств перевозчика. Оценка страхового риска осуществляется страховщиком при заключении договора обязательного страхования (часть 2 статьи 11 Закона об ОС ГОП).

Центральным банком Российской Федерации установлены предельные (минимальные и максимальные) значения страховых тарифов в зависимости от вида транспорта, вида перевозок и влияющих на степень риска факторов с указанием максимального размера расходов на осуществление обязательного страхования и размера отчислений в компенсационный фонд (часть 3 статьи 11 Закона об ОС ГОП).

Страховая премия по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется как произведение количества пассажиров, страховой суммы по каждому риску, указанной в договоре обязательного страхования в соответствии с частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, и соответствующего страхового тарифа, определенного в процентах от страховой суммы (часть 4 статьи 11 Закона об ОС ГОП).

Общий размер страховой премии по договору обязательного страхования определяется путем суммирования страховых премий, определенных по каждому из рисков, и устанавливается договором обязательного страхования (часть 5 статьи 11 Закона об ОС ГОП).

В силу части 2 статьи 8 Закона об ОС ГОП в договоре обязательного страхования страховые суммы по каждому риску гражданской ответственности должны быть указаны раздельно:

- 1) по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни пассажира в размере не менее чем два миллиона двадцать пять тысяч рублей на одного пассажира;
- 2) по риску гражданской ответственности за причинение вреда здоровью пассажира в размере не менее чем два миллиона рублей на одного пассажира;
- 3) по риску гражданской ответственности за причинение вреда имуществу пассажира в размере не менее чем двадцать три тысячи рублей на одного пассажира.

Согласно пункту 1 приложения 1 к Указанию Банка России минимальные значения страховых тарифов по обязательному страхованию в расчете на одного пассажира следующие:

Вид транспорта и

вид перевозок Минимальные страховые тарифы (процентов от страховой суммы)

(%) Минимальные страховые тарифы (процентов от страховой суммы) по риску

гражданской ответственности за причинение вреда имуществу

По риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни По риску

гражданской ответственности за причинение вреда здоровью

При отсутствии в договоре страхования франшизы

Городской наземный электрический транспорт – перевозки троллейбусами

0,0000005468

0,0000039314

0,0000000546

Заказчиком при расчете начальной (максимальной) цены контракта в соответствии со статьей 8, 11 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», а также Указанием ЦБ РФ, применены минимальные тарифы и минимальные страховые суммы из расчета на 12 350 800 пассажиров, соответственно начальная (максимальная) цена контракта составила 1 108 030, 50 рублей. В этой связи все участники аукциона должны

предложить цену контракта, равную начальной (максимальной) цене и являющейся минимальной в силу Закона об ОС ГОП.

Однако, ООО «СК «СОГЛАСИЕ» предложило цену контракта в размере 1 102 490,34 рублей, что позволило Обществу стать победителем аукциона №051760003318000007.

В соответствии со статьей 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта.

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

В виду того, что ООО «СК «СОГЛАСИЕ» подано ценовое предложение ниже максимально возможной цены контракта, установленной Заказчиком, остальными участниками подача ценовых предложений не осуществлялась по причине нецелесообразности. В связи с чем, в порядке статьи 69 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся и в соответствии с частью 10 статьи 70 настоящего Закона контракт заключен на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

На запрос антимонопольного органа ООО «СК «СОГЛАСИЕ» представлен расчет суммы предложенной цены контракта 1 102 490,34 рублей, а именно:

Страховая сумма в соответствии с ч.2 ст.8 Закона об ОС ГОП

Страховые тарифы %

Количество пассажиров

Сумма премии по риску (руб.)

2 025 000,00 (причинение вреда жизни пассажира)

0,00000052464%

12 350 800

131 214,41

2 000 000,00 (причинение вреда здоровью пассажира)

0,00000393140%

12 350 800

971 118,70

23 000,00 (причинение вреда имуществу пассажира)

0,00000005535%

12 350 800

157,23

Итого сумма премии: 1 102 490,34

По информации, предоставленной Банком России (исх. № 53-1-2-4/1771 от 14.05.2018г.), применение страховой организацией при осуществлении обязательного страхования страхового тарифа ниже минимального предельного значения, установленного Указанием Центрального банка РФ от 31.10.2016 №4175-У, является нарушением положений статьи 11 Закона об ОС ГОП. Поскольку ООО «СК «СОГЛАСИЕ» при расчете страховой премии по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни применило страховой тариф в

размере меньшем, чем минимальное предельное значение, установленное Указанием Банка России, расчет страховой премии, выполненный Обществом, является некорректным.

Таким образом, ООО «СК «СОГЛАСИЕ» занизило цену контракта в связи с некорректным применением при расчете страховой премии по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни пассажира страхового тарифа, что противоречит статье 11 Закона об ОС ГОП.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Федеральный закон «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

ООО «СК «СОГЛАСИЕ», рассчитывая цену контракта, необоснованно при расчете страховой премии по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни пассажира применило страховой тариф, ниже минимального предельного значения, установленного Указанием Банка России, предложив наименьшую итоговую сумму начальной цены контракта в размере 1 102 490,34 рублей, в результате чего и стало победителем открытого аукциона №051760003318000007.

Действия ООО «СК «СОГЛАСИЕ» противоречат требованиям статьи 11 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

ООО «СК СОГЛАСИЕ» своими неправомерными действиями по занижению страхового тарифа, и в итоге начальной (максимальной) цены контракта (страховой премии), получило преимущество, увеличив количество своих страхователей, поскольку заказчик заключил контракт именно с ООО «СК «СОГЛАСИЕ». Таким образом, действия ООО «СК «СОГЛАСИЕ» направлены на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности. Действия ООО «СК «СОГЛАСИЕ» нарушают запрет на недобросовестную

конкуренцию установленный положениями статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции», устанавливающей, что иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 — 14.7 настоящего Федерального закона не допускаются.

Учитывая изложенное действия ООО «СК «СОГЛАСИЕ» отвечают всем признакам недобросовестной конкуренции.

Кроме того, расчет страховой премии с применением заниженных коэффициентов страховых тарифов, однозначно признается недобросовестной конкуренцией судами различных инстанций, что подтверждается определением Верховного Суда РФ от 17.07.2015 № 308-КГ15-8926 по делу № А53-19327/2014, определением Верховного Суда РФ от 10.08.2017 № 307-КГ17-9994 по делу № А42-3238/2016, постановлением ФАС Северо-Западного округа от 17.01.2012 по делу № А52-1714/2011, постановлением АС Северо-Западного округа от 10.04.2017г. по делу А42-3238/2016, определением ВАС РФ от 09.02.2012 № ВАС-319/12 по делу № А58-2053/11, определением ВАС РФ от 10.08.2012 № ВАС-10484/12 по делу № А53-3716/2012, постановлением ФАС Волго-Вятского округа от 04.06.2013 по делу № А39-2781/2012.

Алтайское краевое УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ООО «СК «СОГЛАСИЕ»:

- 1) о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства, проведения разъяснительной работы с сотрудниками, осуществления расчетов страховой премии в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- 2) о необходимости устранения последствий выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. За доход, полученный ООО «СК «СОГЛАСИЕ» вследствие нарушения антимонопольного законодательства, необходимо принимать сумму страховой премии в размере 1 102 490 (Один миллион сто две тысячи четыреста девяносто) рублей 34 копейки, причитающуюся ООО «СК «СОГЛАСИЕ» в соответствии с гражданско-правовым договором № SOGX21848299720000 от 27.03.2018г., заключенным по результатам электронного аукциона на право заключения договора об оказании услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров для нужд Муниципального унитарного троллейбусного предприятия муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, реестровый номер извещения 0517600013318000007.

Срок для выполнения настоящего предупреждения — до 07 августа 2018г.

Информируем, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Кроме того, хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, обязан уведомить антимонопольный орган о его выполнении в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Реквизиты для перечисления средств:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г.Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 90010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы), подлежащие зачислению в соответствии с законодательством РФ в доход федерального бюджета.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса П <...>