

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 12.03.2014 № 1478-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 10591/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 25.02.2014

В полном объеме решение изготовлено 12.03.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<..>

рассмотрев дело № 10591/04-2014 по признакам нарушения МУП «Инзатеплоком» (433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Транспортная, 7А) части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

17.01.2014 в Ульяновское УФАС России поступило добровольное сообщение ООО «Эко-Сервис» о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенное ООО «Эко-Сервис» при заключении договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком».

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 10.02.2014 № 24 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Инзатеплоком» части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 19.06.2012 и 26.11.2012 договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком», с ООО «Эко-Сервис» без проведения торгов.

ООО «Эко-Сервис» в добровольном сообщении о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных при заключении договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком» сообщило следующее.

19.06.2012 года между ООО «ЭКО-Сервис» и МУП «Инзатеплоком» без проведения торгов был заключен договор аренды, в соответствии с которым переданы в аренду на срок 5 лет принадлежащие МУП «Инзатеплоком» на праве хозяйственного ведения объекты теплоснабжения в соответствии с Приложением №1 к договору аренды.

26.11.2012 между ООО «ЭКО-Сервис» и МУП «Инзатеплоком» без проведения торгов был заключен договор аренды недвижимого имущества: здания котельной №21, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Огарева, д.10А, кад.№ 73:04:000000:0000:0041250001; здания котельной №4,

расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул. Транспортная, д.9А, кад.№73:04:030145:0003:0041490001; здания ЦТП, расположенного по адресу Ульяновская об-ласть, Инзенский район, г.Инза, ул. 7-ой микрорайон, д. 14А, усл.№73-73- 03/025/2011-259; здания котельной №5, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Транспортная, Д.15Б, кад.№ 73:04:030146:0024:0041450001; здания котельной №2, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г. Инза, пер.Советский, д.17, кад.№ 73:04:000000:0000:0041300001; здания котельной №3, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Шоссейная, 81, усл.№ 73-73-03/031/2010-028; здания ко-тельной №9, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Вокзальная д.63А, кад.№ 73:04:000000:0000:0041320002; здания котельной №11, располо-женного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Больничная д.38, кад.№ 73:04:000000:0000:0041220001; здания котельной №1, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Школьная д.99, усл.№ 73-73- 03/031/2010-027; здания ко-тельной №12, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Яна Лациса, д.2В, кад.№ 73:04:030110:86:0042590001; здания котельной №10, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г. Инза, ул.Санаторная д.34, усл.№ 73-73- 03/024/2010-268; здания котельной №6, расположенного по адресу Ульяновская область, Ин-зенский район, г.Инза, ул.Кянжина д.1Б, кад.№ 73:04:030150:0012:0041430001; здания котель-ной №7, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул. 4-ой пятилетки, д.28Б, усл.№ 73-73-03/031/2010-032.

Указанный договор заключен на срок 10 лет.

Кроме зданий по указанным выше договорам в аренду были переданы теплотрассы по ул. Алашеева, ул. Чапаева, ул. Тухачевского, ул. Николаева, ул. Ломоносова, ул.А.Толстого, ул. Менделеева, ул. Кирова, ул. Парковая, ул. Мира, ул.Санаторная, ул. В.Иевлевой, ул. Огарева, ул. 7-ой Микрорайон; инженерное оборудование котельных; автотранспорт: экскаватор ЭО 2621, автомашина УАЗ-31512, автомашина ГАЗ-3102, автомастерская на шасси ГАЗ 330232-288.

02.07.2013 года между ООО «ЭКО-Сервис» МУП «Инзатеплоком» было заключено до-полнительное соглашение к договорам аренды от 26.11.2012. В соответствии с п. 2.1 дополни-тельного соглашения от 02.07.2013 стороны настоящего дополнительного соглашения пришли к взаимной договоренности о том, что передача имущества в аренду осуществляется в рамках и во исполнение ранее заключенного между сторонами договора аренды от 19.06.2012, согласно которому ООО «ЭКО-Сервис» обладает правом владения и пользования инженерно-технического обеспечения, неразрывно, технологически связанной частью которого является недвижимое имущество, переданное по договору аренды от 26.11.2012.

Предоставление указанного муниципального имущества осуществлено с нарушением требований, установленных ч. 3 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

На заседании комиссии 25.02.2014 представитель ООО «Эко-Сервис» пояснила, что заключение договора аренды от 19.06.2012 муниципального имущества без проведения торгов является препятствием государственной регистрации данного договора аренды. 20.01.2014 ООО «Эко-Сервис» подало исковое заявление в Арбитражный суд Ульяновской области о признании сделки (договор аренды) недействительной (ничтожной), применении последствий недействительной сделки.

Согласно письменным пояснениям МУП «Инзатеплоком» пояснено, что ООО «Эко-Сервис» арендовало принадлежащее МУП «Инзатеплоком» на праве хозяйственного ведения объекты теплоснабжения объекты тепловой инфраструктуры муниципального образования «Инзенский район» с 19 июня 2012 года.

О том, что договор был заключен без проведения аукциона, стало известно из пред-ставления прокуратуры МО «Инзенский район» от 03.11.2013.

После получения представления прокуратуры МО «Инзенский район», по согласо-ванию с Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район», предприятием осуществляется подготовка к проведению аукциона. В настоящее время проведена независимая оценка стоимости аренды тепловой инфраструктуры муниципального образования «Инзенский район». Проведение аукциона и вопросы дальнейшего теплоснабжения муниципального образования «Инзенский район» в настоящее время решаются на уровне главы администрации муниципального образования «Инзенский район» и Министерства строительства и ЖКХ Ульяновской области.

С ноября 2013 года по настоящее время ООО «Эко-Сервис» арендную плату не вносит, что привело к накоплению долгов МУП «Инзатеплоком» по уплате налогов. Расторжение договора аренды с ООО «Эко-Сервис» в настоящее время может привести к срыву ото-пительного сезона, так как денежные средства, поступающие от населения города Инзы, за услуги по отоплению перечисляются в ООО «Эко-Сервис».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия приняла решение признать действия МУП «Инзатеплоком», выразившиеся в заключении 19.06.2012 и 26.11.2012 договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком», с ООО «Эко-Сервис» без проведения торгов, нарушением части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

На основании договора от 13.06.2012 за МУП «Инзатеплоком» закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество согласно перечню (объекты тепловой инфраструктуры), являющееся муниципальной собственностью муниципального образования «Инзенский район».

19.06.2012 года между ООО «ЭКО-Сервис» и МУП «Инзатеплоком» без проведения торгов был заключен договор аренды, в соответствии с которым переданы в аренду на срок 5 лет принадлежащее МУП «Инзатеплоком» на праве хозяйственного ведения объекты теплоснабжения в соответствии с Приложением №1 к договору аренды. Передача имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Инзатеплоком», в количестве 240 шт., осуществлена на основании акта приема-передачи от 19.06.2012.

26.11.2012 между ООО «ЭКО-Сервис» и МУП «Инзатеплоком» без проведения торгов был заключен договор аренды недвижимого имущества: здания котельной №21, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Огарева, д.10А, кад.№ 73:04:000000:0000:0041250001; здания котельной №4, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул. Транспортная, д.9А, кад.№73:04:030145:0003:0041490001; здания ЦТП, расположенного по адресу Ульяновская об-ласть, Инзенский район, г.Инза, ул. 7-ой микрорайон, д. 14А, усл.№73-73- 03/025/2011-259; зда-ния котельной №5, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Транспортная, Д.15Б, кад.№ 73:04:030146:0024:0041450001; здания котельной №2, распо-ложенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г. Инза,

пер.Советский, д.17, кад.№ 73:04:000000:0000:0041300001; здания котельной №3, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Шоссейная, 81, усл.№ 73-73-03/031/2010-028; здания котельной №9, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Вокзальная д.63А, кад.№ 73:04:000000:0000:0041320002; здания котельной №11, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Больничная д.38, кад.№ 73:04:000000:0000:0041220001; здания котельной №1, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Школьная д.99, усл.№ 73-73-03/031/2010-027; здания котельной №12, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район г.Инза, ул.Яна Лациса, д.2В, кад.№ 73:04:030110:86:0042590001; здания котельной №10, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г. Инза, ул.Санаторная д.34, усл.№ 73-73-03/024/2010-268; здания котельной №6, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул.Кянжина д.1Б, кад.№ 73:04:030150:0012:0041430001; здания котельной №7, расположенного по адресу Ульяновская область, Инзенский район, г.Инза, ул. 4-ой пятилетки, д.28Б, усл.№ 73-73-03/031/2010-032. Передача имущества оформлена актом приема-передачи от 26.11.2012.

Указанный договор заключен на срок 10 лет.

Кроме зданий по указанным выше договорам в аренду были переданы теплотрассы по ул. Алашеева, ул. Чапаева, ул. Тухачевского, ул. Николаева, ул. Ломоносова, ул.Л.Толстого, ул. Менделеева, ул. Кирова, ул. Парковая, ул. Мира, ул.Санаторная, ул. В.Иевлевой, ул. Огарева, ул. 7-ой Микрорайон; инженерное оборудование котельных; автотранспорт: экскаватор ЭО 2621, автомашина УАЗ-31512, автомашина ГАЗ-3102, автомастерская на шасси ГАЗ 330232-288.

02.07.2013 года между ООО «ЭКО-Сервис» МУП «Инзатеплоком» было заключено до-полнительное соглашение к договорам аренды от 26.11.2012. В соответствии с п. 2.1 дополни-тельного соглашения от 02.07.2013 стороны настоящего дополнительного соглашения пришли к взаимной договоренности о том, что передача имущества в аренду осуществляется в рамках и во исполнение ранее заключенного между сторонами договора аренды от 19.06.2012, согласно которому ООО «ЭКО-Сервис» обладает правом владения и пользования инженерно-технического обеспечения, неразрывно, технологически связанной частью которого является недвижимое имущество, переданное по договору аренды от 26.11.2012.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципально-го имущества, в том числе принадлежащего на праве оперативного управления государ-ственным или муниципальным учреждениям, предусмотрены статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции, введенной в действие 01.07.2008 Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии со ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные догово-ры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государст-венного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за го-сударственными или унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено (далее – договоры передачи

имущества), могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Следовательно, действия МУП «Инзатеплоком» по передаче в аренду муниципального имущества без проведения торгов, нарушают ч. 3 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Поскольку законных оснований дающих исключительную возможность заключения договоров аренды без проведения торгов в рассматриваемом случае не имелось, предоставление имущества в аренду должно было совершаться только по результатам проведения конкурса или аукциона, следовательно, предоставление указанного муниципального имущества с нарушением требований, установленных ч. 3 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», обеспечивает ООО «Эко-Сервис» более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, занимающимися аналогичным видом деятельности.

Предоставление указанного муниципального имущества с нарушением требований, установленных ч. 3 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», повлекло необоснованное предоставление преимуществ ООО «Эко-Сервис», что является нарушением части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В настоящее время указанное муниципальное имущество не возвращено, по-прежнему находится в пользовании ООО «Эко-Сервис», в связи с чем комиссия считает необходимым выдать предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем принятия мер по возврату муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Инзатеплоком», и, переданного по договорам аренды от 19.06.2012 и 26.11.2012, заключенных с ООО «Эко-Сервис».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «Инзатеплоком», выразившиеся в заключении 19.06.2012 и 26.11.2012 договоров аренды муниципального имущества (объекты теплоснабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком», с ООО «Эко-Сервис» без проведения торгов, нарушением части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП «Инзатеплоком» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- помощник руководителя А.В. Федорова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.03.2014 по делу № 10591/04-2014 о нарушении МУП «Инзатеплоком» части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Инзатеплоком»

- в течение 60 дней со дня получения предписания прекратить нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося заключении 19.06.2012 и 26.11.2012 договоров аренды муниципального имущества (объекты тепло-снабжения), закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком», с ООО «Эко-Сервис» без проведения торгов,

а именно:

- вернуть по акту приема передачи муниципальное имущество (объекты тепловой инфра-структуры МО «Инзенский район»), закрепленное на праве хозяйственного ведения за МУП «Инзатеплоком», предоставленное ООО «Эко-Сервис» в аренду по договорам аренды от 19.06.2012 и 26.11.2012;

- при последующем предоставлении указанного муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения МУП «Инзатеплоком», руководствоваться требованиями, установленными ч. 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимоно-польного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.