

Арбитражному управляющему -

«Ф»

Заявителю -

«П»

Заинтересованному лицу –

«Е»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 08-Т

12.03.2020 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - «...», заместителя руководителя управления,

Члены комиссии: «...», начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

«...», ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии сторон:

Организатора торгов - финансового управляющего имуществом умершего должника в процедуре реализации имущества (далее –

организатор торгов, финансовый управляющий):

- «Ф», на основании решения Арбитражного суда Республики Хакасия от 20.02.2018 года по делу № А74-16245/2017,

Заинтересованного лица – победителя торгов «Е»,

в отсутствие Заявителя – «П» (далее - заявитель, податель жалобы, «П»), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

рассмотрев жалобу «П» на действия арбитражного управляющего – «Ф» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника по лоту № 2 - Автомобиль AUDI A6, легковой, 2012 г.в., цвет черный, VIN WAUZZZ4G0CN145469 (документы и ключи отсутствуют) (сообщение в ЕФРСБ № 4592676 от 17.01.2020), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 28.02.2020 года вх. № 1204 поступила жалоба «П» на действия арбитражного управляющего – «Ф» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника по лоту № 2 - Автомобиль AUDI A6, легковой, 2012 г.в., цвет черный, VIN WAUZZZ4G0CN145469 (документы и ключи отсутствуют) (сообщение в ЕФРСБ № 4592676 от 17.01.2020).

В жалобе Заявитель указывает, что финансовый управляющий неправомерно признал победителем вышеуказанных торгов «Е», считая, что его заявка не соответствует требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов, а представленные победителем документы недостоверны, имеются недостоверные сведения в назначении платежа об уплате задатка, а также размер предложения о цене имущества в заявке победителя не соответствует указанному организатором торгов в Протоколе о результатах проведения торгов от 26.02.2020 г.

На основании чего, Заявитель просит приостановить торги по лоту № 2, рассмотреть жалобу по существу, признать заявку победителя торгов – «Е» не соответствующей действующему законодательству, а также

выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

В адрес Хакасского УФАС России 11.03.2020 года вх. № 1448 от организатора торгов поступил пакет документов, а также на рассмотрении жалобы по существу дополнительно представлены скриншоты электронных заявок участников торгов.

Финансовый управляющий в ходе рассмотрения жалобы по существу сообщил, что задаток для участия в торгах поступает на счет электронной площадки АО «Центр дистанционных торгов», поэтому именно оператор электронной площадки сообщает организатору торгов о поступлении задатка от участников торгов. Вопрос о правомерности допуска «Е» к участию в рассматриваемых торгах финансовый управляющий оставил на рассмотрение комиссии.

Вместе с тем, присутствующее на заседании комиссии заинтересованное лицо, а именно победитель торгов – «Е», представил письменные пояснения по доводам жалобы, а также устно настаивал на необоснованности доводов жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем),

права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (далее - Закон о банкротстве) торги по продаже имущества в ходе финансового производства являются обязательными, в связи с чем, действия финансового управляющего как организатора торгов на основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы в антимонопольный орган, который имеет право рассматривать такие жалобы.

Таким образом, настоящая жалоба рассматривается в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы по существу, комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 20.02.2018 года по делу № А74-16245/2017 финансовым управляющим имуществом умершего должника в процедуре реализации имущества (далее – организатор торгов, финансовый управляющий) утвержден «Ф».

17.01.2020 года на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве <https://bankrot.fedresurs.ru> опубликовано объявление о проведении торгов № 4591228 (изменено сообщением № 4592676 от 17.01.2020), в том числе в форме публичного предложения по продаже имущества должника по лоту № 2 - Автомобиль AUDI A6, легковой, 2012 г.в., цвет черный, VIN WAUZZZ4G0CN145469 (документы и ключи отсутствуют).

Информация об указанных торгах размещена также 17.01.2020 года на электронной торговой площадке АО «Центр дистанционных торгов» (далее - АО «ЦДТ») - код торгов 049917 и в СМИ.

Начальная цена продажи - 999 799,20 руб.

Дата и время начала предоставления заявок - 20.01.2020 08:00.

Дата и время окончания предоставления заявок - 26.02.2020 16:16.

Дата и время подведения результатов торгов - 02.03.2020 08:00.

Организатором торгов установлен следующий график снижения цены

и приема заявок:

№	Начало периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Конец периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Цена лота, в руб.
1	20.01.2020 08:00:00	27.01.2020 07:59:00	999 799,20
2	27.01.2020 08:00:00	03.02.2020 07:59:00	899 819,28
3	03.02.2020 08:00:00	10.02.2020 07:59:00	799 839,36
4	10.02.2020 08:00:00	17.02.2020 07:59:00	699 859,44
5	17.02.2020 08:00:00	24.02.2020 07:59:00	599 879,52
6	24.02.2020 08:00:00	02.03.2020 07:59:00	499 899,60

Согласно Протокола об определении участников торгов № 49917 от 26.02.2020 за период с 17.02.2020 08:00:00 по 24.02.2020 07:59:00 на участие в торгах было подано 6 (шесть) заявок. Все заявители допущены к участию в торгах.

В Протоколе о результатах проведения торгов № 49917 от 26.02.2020 зафиксированы следующие предложения о цене, представленные каждым участником за период с 17.02.2020 08:00:00 по 24.02.2020 07:59:00:

№	Наименование Участника торгов	ИНН Участника торгов	Предложение о цене	Дата и время подачи предложения о цене
1	«Т»	245405002623	599 879,52	17.02.2020 08:04:49
2	«С»	434559611823	611 000,00	20.02.2020 12:08:53
3	«Е»	190401720239	703 001,00	23.02.2020 15:45:04
4	«Я»	762703600700	691 789,00	23.02.2020 20:09:32
5	«Ю»	344211410423	702 000,00	23.02.2020 23:50:08
6	«Щ»	190305628103	631 000,00	24.02.2020 07:58:53

Комиссией антимонопольного органа также установлено, что через агентские договора интересы нескольких участников торгов представляли следующие агенты:

- интересы «Л» (принципал) представлял агент ООО «Гевея» в лице «С»;
- интересы «Ш» (принципал) представлял агент ИП «Я»;
- интересы «П» (принципал, он же податель жалобы) представлял агент «Ю»

Торги признаны состоявшимися. Победителем торгов признан «Е» с

предложением о цене 703 001,00 руб.

В соответствии с Уведомлением Хакасского УФАС России о поступлении жалобы № 019/01/18.1-114/2020 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 04.03.2020 исх. № 06-1365/КС), организатором торгов заключение договора приостановлено до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Согласно пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Установлено, что во исполнение пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о проведении торгов в ЕФРСБ № 4592676 от 17.01.2020, организатором торгов, в том числе указано следующее:

Порядок оформления участия в торгах	
Порядок представления заявок	В соответствии с регламентом работы электронной площадки
Место представления заявок	Сайт электронной площадки
Дата и время начала представления заявок	20.01.2020 08:00
Дата и время окончания представления заявок	26.02.2020 16:16
Порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению	В соответствии с регламентом работы электронной площадки
Размер задатка, сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток	Размер задатка для участия в торгах составляет 10% (десять процентов) от начальной цены лота (НДС не облагается). Задаток вносится по следующим реквизитам: АО «Центр дистанционных торгов» (ИНН 1656057203, КПП 784101001) Р/40702810700470001933, Ф-л Банка ГПБ (АО) в г. Казани, г. Казань, К/с 30101810100000000734, БИК 049205734). В назначении платежа необходимо указывать наименование продавца, № лота и код торгов, для участия в которых вносится задаток.
Договор о задатке	Договор о задатке - ЭТП ЦДТ (ГПБ)
Порядок представления предложений о цене имущества	
Порядок представления предложений о цене	В соответствии с регламентом работы электронной площадки
Место представления предложений о цене	Сайт электронной площадки
Порядок подведения результатов торгов	
Порядок и критерии определения победителя торгов	Победителем торгов (Выигравшим аукцион) признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое имущество.
Место подведения результатов торгов	Сайт электронной площадки
Дата и время подведения результатов торгов	02.03.2020 08:00
Порядок оформления участия в торгах,	

<p>перечень представляемых участниками торгов документами и требования к их оформлению</p>	<p>В соответствии с регламентом работы электронной площадки</p>
<p>Размер задатка, сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток</p>	<p>Размер задатка для участия в торгах составляет 10% (десять процентов) от начальной цены лота (НДС не облагается). Задаток вносится по следующим реквизитам: АО «Центр дистанционных торгов» (ИНН 1656057203, КПП 784101001) Р/40702810700470001933, Ф-л Банка ГПБ (АО) в г. Казани, г. Казань, К/с 30101810100000000734, БИК 049205734). В назначении платежа необходимо указывать наименование продавца, № лота и код торгов, для участия в которых вносится задаток.</p>

«Регламент проведения закрытых и открытых торгов в электронной форме на электронной площадке «Центр дистанционных торгов», размещенной на сайте <https://cdtrf.ru> в сети Интернет» (далее – Регламент) утвержден 05.11.2019 года генеральным директором АО «ЦДТ» и находится в открытом доступе в сети Интернет ([https://cdtrf.ru/newss/Регламент_ЭТП_АО_ЦДТ_от_05.11.2019_\(вступает_в_силу_с_11.11.2019\).pdf](https://cdtrf.ru/newss/Регламент_ЭТП_АО_ЦДТ_от_05.11.2019_(вступает_в_силу_с_11.11.2019).pdf)).

Согласно пункта 10.3 Регламента, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с действующим законодательством РФ, а также указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется по форме, предусмотренной программно-аппаратным комплексом ЭТП, на русском языке и должна содержать предложение о цене имущества (подпункт е) пункта 10.3.1 Регламента).

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, и победителем торгов, присутствующим на заседании комиссии, не оспаривается, что «Е» направил заявку на участие в торгах посредством программно-аппаратного комплекса ЭТП с указанием предложения о цене имущества в размере 703 001,00 руб., и, помимо прочего, приложив скан документа с указанием предложения о цене имущества в размере 630 000,00 руб.

Как пояснил «Е» (победитель торгов), скан документа с указанием предложения о цене имущества в размере 630 000,00 руб. был приложен им в составе заявки ошибочно и объясняется это тем, что первоначально им была подана заявка с предложением о цене имущества в размере 630 000,00 руб., которая в дальнейшем была отозвана и подана новая заявка на участие в торгах с лучшим

предложением – 703 001,00 руб.

Принимая во внимание указанный организатором торгов в сообщении № 4592676 от 17.01.2020 порядок предоставления заявок – «в соответствии с регламентом работы электронной площадки», а также требования регламента АО «ЦДТ» о подаче заявки на участие в торгах по установленной форме в виде электронного документа посредством программно-аппаратного комплекса ЭТП, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что именно заявка на участие в торгах, поданная с учётом указанных требований, подлежала рассмотрению организатором торгов.

Указанное выше подтверждается также ответом со службы технической поддержки АО «ЦДТ», указавшей, что «заявки принимаются посредством программно-аппаратных средств, исходя из чего, верной считается заявка с ценовым предложением 703 001,00 руб.» (в материалы дела «Е» представлен скриншот письма службы технической поддержки АО «ЦДТ» с эл.адреса help@cdtrf.ru).

Комиссией Хакаского УФАС России также установлено, что в составе заявки победителя торгов – «Е» содержался скан чека по операции Сбербанк онлайн, где в назначении платежа указано «должник «...», лот 1, код торгов 049917, организатор торгов «Ф»».

Таким образом, «Е» при перечислении задатка допущена формальная ошибка: указан номер лота 1, тогда как следовало указать лот 2.

Однако принимая во внимание, что задаток вносится на счет электронной торговой площадки АО «ЦДТ», а согласно ответа со службы технической поддержки ЭТП, «если код торгов указан верно, то задаток считается оплаченным» (в материалы дела «Е» представлен скриншот письма службы технической поддержки АО «ЦДТ» с эл.адреса rozalia@cdtrf.ru), Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что верное указание кода торгов и суммы задатка, соответствующей лоту, позволило электронной площадке АО «ЦДТ» однозначно верно идентифицировать, что задаток перечислен «Е» на участие в торгах по лоту № 2 - Автомобиль AUDI A6, легковой, 2012 г.в., цвет черный, VIN WAUZZZ4G0CN145469 (документы и ключи отсутствуют).

На основании вышеизложенного, Комиссия Хакаского УФАС России не усматривает в действиях организатора торгов – финансового управляющего нарушений требований Закона о банкротстве при

признании победителем торгов участника, предложившего максимальную цену имущества (предприятия) должника. Жалоба признается необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о несостоятельности (банкротстве), частями 1, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу «П» на действия арбитражного управляющего – «Ф» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника по лоту № 2 - Автомобиль AUDI A6, легковой, 2012 г.в., цвет черный, VIN WAUZZZ4G0CN145469 (документы и ключи отсутствуют) (сообщение в ЕФРСБ № 4592676 от 17.01.2020) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: