РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-207/2020

09.04.2020

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименкова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Транссталь» (далее по тексту решения – ООО «ТД Транссталь» – <...> (по доверенности),

без участия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области «Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича» (далее по тексту решения - ГАПОУ «АПК им. Голованова», Заказчик), уведомленных о времени рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ТД Транссталь» на действия закупочной комиссии Заказчика - ГАПОУ «АПК им. Голованова» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку металлопроката, реестровый номер извещения: 32008938543,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 27.03.2020 обратилось ООО «ТД Транссталь» с жалобой на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме.

В связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией по указанию ЦА ФАС России, жалоба ООО «ТД Транссталь» рассмотрена дистанционно 09 апреля 2020 года в 11 часов 00 минут посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Из существа поступившей жалобы следует, что закупочная комиссия в неправомерно допустила Общество к участию в закупке.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что закупка проводится Организатором торгов на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области "Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича", утвержденным наблюдательным советом ГАПОУ МО "АПК им. Голованова Г.А." 29.12.2018 (далее – Положение).

10.03.2020 состоялась процедура рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 23-кот 2020 от 10.03.2020 (далее – Протокол) участник с порядковым номером № 3 – ООО «ТД Транссталь», признан победителем запроса котировок, с предложенной суммой котировочной заявки 160 000,00 рублей.

Комиссия Мурманского УФАС проверила обоснованность действий котировочной комиссии и установила нижеследующее.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 272 300,73 рублей.

Сумма котировочной заявки участника составляет 160 000,00 рублей.

Пунктом 9.2.9. Положения установлено следующее: если заявка на участие в запросе котировок (включая запрос котировок в электронной форме), содержит предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком закупки в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что предложение о цене договора сделанное Обществом ниже начальной максимальной цены более чем на 25 %, однако в составе заявки Общества на участие в запросе котировок, отсутствует расчет предлагаемой

цены договора и (или) ее обоснование.

Пунктом 8.3. Положения установлен Перечень оснований для отказа в допуске к участию в закупке, в том числе пунктом 8.3.6 предусмотрено, что в случае если Заказчик установит, что цена, предложенная участником закупки, снижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной Заказчиком закупки в извещении о закупке, при отсутствии расчета предлагаемой цены договора и (или) ее обоснования, либо по итогам проведенного анализа представленного расчета и обоснования цены договора Заказчик закупки пришел к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Однако, в нарушение пункта 8.3.6 Положения, заявка Общества допущена закупочной комиссией и признана победителем запроса котировок.

Часть 14 статьи 3.2 Закона о закупках устанавливает требования к содержанию протокола, составленного по итогам конкурентной закупки.

Так, согласно подпункту "б" пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, такой протокол среди прочего должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствуют такие заявки.

Решение, принятое закупочной комиссией заказчика о допуске и признании Заявителя победителем, нарушает подпункт "б" пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, а также пункты 8.3.6, 9.2.9. Положения о закупке товаров, работ, услуг для ГАПОУ «АПК им. Голованова».

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что закупочная комиссия неправомерно допустила заявку Заявителя.

Таким образом, Комиссия Управления приняла решение о признании жалобы заявителя обоснованной.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД Трансталь» на действия комиссии Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области "Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича" при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку металлопроката (извещение №32008938543), обоснованной.

2. Признать Заказчика - Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области "Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича" нарушившим подпункт "б" пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, а также пункты 8.3.6, 9.2.9. Положения о закупке товаров, работ, услуг для ГАПОУ «АПК им. Голованова».

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

А.В. Клименкова