

РЕШЕНИЕ

Дело №51

г. Ставрополь

10 июня 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Тихенький О.Л., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: - Сапунов Д.Н., начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

- Мягкова В.Д., старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело №51 по признакам нарушения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России из прокуратуры Петровского района поступило обращение ООО «НД-техник» с жалобой на действия филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» выразившиеся в требовании проведения расчета лимита водопотребления и водоотведения при заключении договора на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод.

Светлоградский «Межрайводоканал» направил в адрес ООО «НД-техник» письмо от 15.02.2011г №314, которым уведомляет о расторжении ранее подписанного договора в связи с существенными изменениями условий договора. Для заключения нового договора обществу необходимо представить в адрес водоканала заявление на перезаключение договора, с указанием всех реквизитов общества и расчет лимитов водопотребления и водоотведения на каждый объект (комплекс объектов, находящихся по одному адресу и при водоснабжении которых используется один прибор учета холодной воды, считать одним объектом). Расчет лимитов должен быть произведен в соответствии с нормативами водопотребления и водоотведения утвержденными органами местного самоуправления с месячной разбивкой, либо заказать данную услугу в филиале.

ООО «НД-техник» своим письмом от 25.02.2011г №64 направил в Светлоградский «Межрайводоканал» заявку с указанием всех реквизитов общества и договорные объемы потребления воды и прием стоков.

Однако Светлоградский «Межрайводоканал» своим письмом от 03.03.2011г №494 известил ООО «НД-техник» о том, что представленный расчет водопотребления не

может быть основой в заключение договора, так как в соответствии с п.58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.02.1999г №167 (далее Правила №167) – лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной или организацией водопроводно-канализационного хозяйства, то есть Светлоградским «Межрайводоканалом», куда и следует обратиться обществу с заявлением об установлении лимитов водопотребления и водоотведения.

Для заключения нового договора обществу необходимо представить в адрес водоканала заявление на перезаключение договора, с указанием всех реквизитов общества и расчет лимитов водопотребления и водоотведения на каждый объект (комплекс объектов, находящихся по одному адресу и при водоснабжении которых используется один прибор учета холодной воды, считать одним объектом). Расчет лимитов должен быть произведен в соответствии с нормативами водопотребления и водоотведения утвержденными органами местного самоуправления с ежемесячной разбивкой, либо заказать данную услугу в филиале.

Представитель филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» на рассмотрении дела пояснил следующее. Одним из оснований расторжения ранее подписанного договора явилось то, что в соответствии с приказом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» принята новая форма договора на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод.

Светлоградский «Межрайводоканал» пояснил, что ООО «НД-техник» на момент заключения договора от 01.01.2009г №80/09 само установило лимит водопотребления, которые были приняты филиалом в виду того, что на тот момент у предприятия водопроводно-канализационного хозяйства не было законных полномочий устанавливать для каждой организации объемы водопотребления. В ноябре 2009 года постановлением Главы города Светлограда филиал наделен такими полномочиями (постановление от 13.11.2009г №1194).

Также, Светлоградский «Межрайводоканал» поясняет, что одним из невыполненных ООО «НД-техник» условий для заключения договора является непредставление плана мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сточных вод, что является значительным условием при заключении договора. Другим невыполненным условием является то, что ООО «НД-техник» не была подана заявка для установления им лимитов водопотребления, в пределах которых они могут использовать питьевое водопотребление.

Светлоградский «Межрайводоканал» своим письмом от 03.03.2011г №494 известил ООО «НД-техник» о том, что представленный расчет водопотребления не может быть основой в заключение договора, так как в соответствии с п.58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.02.1999г №167 (далее Правила №167) – лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства, то есть Светлоградским «Межрайводоканалом», куда и следует обратиться обществу с заявлением об установлении лимитов водопотребления и

водоотведения. Услуга по установлению лимитов водопотребления и водоотведение Светлоградским «Межрайводоканал» является платной и составляет 509 рублей 69 копеек.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» является единственной организацией предоставляющей услуги по водоснабжению и водоотведению в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия на территории Ставропольского края за исключением Кировского, Советского районов, г. Ставрополя, г. Невинномысска, г. Лермонтова, г. Новоалександровска. Таким образом, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», является субъектом антимонопольного реагирования.

2. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с долей более 50%, в границах Ставропольского края, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положение хозяйствующих субъектов (услуги водоснабжения и водоотведения). В этой связи и на основании ч.1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению.

В связи с этим на деятельность ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запрет на злоупотребления доминирующим положением, в том числе, путем осуществления действий, способных ущемить интересы других лиц.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

3. Согласно пункту 12 Правил №167 – для заключения договора абонент (заказчик) представляет в организацию ВКХ следующие документы:

- заявка с указанием объектов, непосредственно присоединенных (присоединяемых) к системам водоснабжения и канализации, данных о субабонентах, а также объемах водопотребления и водоотведения сточных вод абонента и субабонентов;
- документы, подтверждающие право собственности на устройства и сооружения для присоединения;
- разрешительная документация на присоединение;
- схемы водоснабжения и канализации;

- баланс водопотребления и водоотведения;

- план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сбросов сточных вод.

В соответствии со пунктом 1 Правил №167:

«водопотребление» - использование воды абонентом (субабонентом) на удовлетворение своих нужд;

«водоотведение» - технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонента с последующей передачей их на очистные сооружения канализации.

«баланс водопотребления и водоотведения» - соотношение между фактически используемыми объемами воды из всех источников водоснабжения и отводимыми объемами вод за год.

В соответствии с пунктом 13 Правил №167 – в договоре указывается предмет договора, которым является отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод, при этом предусматриваются следующие существенные условия:

- режим отпуска (получения) питьевой воды, в том числе при пожаротушении, и приема (сброса) сточных вод;

- лимиты на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод;

- качество питьевой воды и нормативные требования по составу сточных вод;

- условия прекращения или ограничения отпуска (получения) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод;

- осуществления учета отпущенной (полученной) питьевой воды и принятых (сброшенных) сточных вод;

- порядок, стоки, тарифы и условия оплаты, включая сверхлимитное водопотребление и превышение норматива сброса сточных вод и загрязняющих веществ;

- границы эксплуатационной ответственности сторон по сетям водоснабжения и канализации;

- права и обязанности сторон в соответствии с положениями раздела VIII Правил;

- неустойка (штраф, пени) и другие виды ответственности, предусмотренные законодательством РФ и настоящими Правилами за несоблюдение условий договора или ненадлежащее исполнение обязательств сторон;

- другие условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с пунктом 1 Правил №167 – «лимит водопотребления (водоотведения)» - установленный абоненту органами местного самоуправления предельный объем отпущенной (полученной) питьевой воды и принимаемых

(сбрасываемых) сточных вод на определенный период времени.

Пункт 58 Правил №167 предусматривает, что лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом:

- фактических мощностей систем водоснабжения и канализации;
- необходимости первоочередного удовлетворения нужд населения в питьевой воде и отведении бытовых сточных вод;
- соблюдения лимитов забора питьевой воды и сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, установленных организации водопроводно-канализационного хозяйства водохозяйственными и природоохранными органами;
- проведения абонентом мероприятий по рациональному использованию питьевой воды, сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;
- баланса водопотребления и водоотведения абонента.

Между сторонами в 2009 году был заключен договор №80/09 на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод, в котором был установлен лимит потребления согласно требованиям п.13 Правил №167. Договор подписан сторонами. Расторжение договора произошло по инициативе Светлоградского «Межрайводоканала». Светлоградский «Межрайводоканал» предложил филиалу ООО «НД-техник» обратиться в их адрес с заявлением на предоставление лимитов водопотребления и водоотведения. Как пояснил представитель Светлоградского «Межрайводоканала» услуга эта платная (503 руб. 69 коп.).

Светлоградский «Межрайводоканал» предъявил требование (письмо №494 от 03.03.2011г) о проведении расчета водопотребления силами Межрайводоканала за счет абонента и отказал от принятия заявленных потребностей водопотребления, произведенного силами самого абонента. Вышеуказанный расчет, ООО «НД-техник» провело на основании среднегодовых показаний водоизмерительных приборов и в соответствии с производственной необходимостью общества. То есть, представило в Светлоградский «Межрайводоканал» фактический баланс водопотребления и водоотведения, как это требует п.12 Правил №167.

Кроме того, как установлено Комиссией сторонами был ранее заключен договор, в котором установлены были лимиты, согласно Правилам №167. Таким образом, лимиты были утверждены и являлись действительными. Каких-либо доказательств того, что ООО «НД-техник» превышал лимиты и, поэтому по поводу Светлоградский «Межрайводоканал» в соответствии с действующим законодательством предъявлял претензии к обществу, представлено не было. Соответственно Светлоградский «Межрайводоканал» знал и обладал информацией установленных лимитов для ООО «НД-техник».

4. Из положений Правил №167 следует, что если фактический баланс водопотребления и водоотведения, представленный абонентом, превышает расчетные объемы, то в этом случае лимиты водопотребления и водоотведения

рассчитываются с учетом согласованных с органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства сроков проведения мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Пунктом 58 Правил №167 дан исчерпывающий перечень условий в соответствии с которыми, расчет (установление) лимитов является самостоятельной функцией и производится органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Также данным пунктом не предусматривается возмездная основа установления лимитов.

5. Вышеназванное требование нарушает пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными требованиями о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

6. В ходе рассмотрения дела установлено, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» злоупотребило своим доминирующим положением, выразившимся в предъявлении контрагенту необоснованных требований при перезаключении договора на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод, чем нарушил пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещающий навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» своими действиями нарушил пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания контрагенту условий

договора, невыгодных для контрагента в части требования предоставления расчета лимитов для перезаключения договора на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод.

2. Выдать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в связи, с чем в месячный срок с момента получения предписания, принять меры к заключению договора на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод с ООО «НД-техник» и не предъявлять необоснованных требований по расчетам лимитов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.