

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ПАО «Нефтемаркет» (вх. от 22.02.2017 №707) на действия заказчика – ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов: бензин АИ-92 и АИ-80 (извещение № 31704684253).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края организован электронный аукцион №31704684253 (сайт www.zakupki.gov.ru, электронная площадка 223.rft-tender.ru), участником которого выступило ПАО «Нефтемаркет».

Пунктом 1.10. Документации об аукционе установлены следующие требования к участникам при проведении закупки:

1) непроведение ликвидации участника торгов - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника торгов в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

3) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято;

4) отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Участники свое соответствие указным требованиям декларируют путем заполнения таблицы «Соответствие Участников требованиям, предусмотренных документацией к запросу котировок, которая содержится в части 5 настоящей Документации - образцы форм, необходимых для заполнения участниками запроса котировок.

При этом согласно пп. «в» п.3 ст. 2.3 раздела III Положения о порядке проведения закупок товаров ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края (далее «Положение») заявка на участие в аукционе должна содержать: документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям аукционной документации, если предоставление таких документов предусмотрено аукционной документацией или документ, в котором участник закупки декларирует соответствие указанным требованиям.

ПАО «Нефтемаркет» в составе заявки на участие в электронном аукционе помимо прочих документов представлена декларация, содержащая данные о соответствии Общества всем указанным требованиям. Факт представления декларации подтверждается соответствующей отметкой на электронной площадке.

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, отраженным в протоколе №43701 (дата публикации: 13.02.2017), аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске ПАО «Нефтемаркет» к участию в аукционе, в основании которого указано отсутствие декларации соответствия, предусмотренной документацией к аукциону.

В соответствии с пп.3 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Ст.ст. 3.1-3.4. Положения предусмотрено, что комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать, помимо прочего, решение о допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений аукционной документации, которым не соответствует участник процедуры закупки, а также положений аукционной документации, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника процедуры закупки.

Рассматриваемый протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не содержит, как мы полагаем, надлежащего обоснования принятого комиссией решения.

Учитывая, что фактически декларация была представлена Обществом и содержала все необходимые сведения о соответствии участника требованиям аукционной документации и раздела 5 Положения о порядке проведения закупок товаров ГСБУСО «Шилкинский ПНДИ» Забайкальского края, считаем действия аукционной комиссии по отклонению ПАО «Нефтемаркет» от участия в аукционе не обоснованными и незаконными.

При этом как следует из ст.2.11, ст.2.12 Положения, в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе, указанная заявка рассматривается в порядке, установленном настоящим Положением, а аукцион признается несостоявшимся.

В случае, если указанная заявка соответствует всем требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня рассмотрения заявки на участие в аукционе передает участнику процедуры закупки, подавшему единственную заявку на участие в аукционе, проект договора. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении аукциона, или по цене договора, согласованной с таким участником процедуры закупки и не превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Следовательно, договор на предусмотренную аукционом № 31704684253 поставку нефтепродуктов подлежал заключению с ПАО «Нефтемаркет».

Заявитель просит: признать жалобу ПАО обоснованной; выдать аукционной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка заключения договора по результатам торгов, а именно: об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №43701, вынесении нового протокола с решением о допуске ПАО «Нефтемаркет» к участию в аукционе и направлении проекта договора поставки нефтепродуктов в рамках закупки №31704684253 в адрес ПАО «Нефтемаркет»; в связи с возможностью заключения договора с единственным поставщиком и размещением Заказчиком нового электронного аукциона №31704684253, направить Заказчику требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: www.zab.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы назначено на 02 марта 2017 года в 15 часов 30 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 8.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений

(информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.