

ИП Сквородкин М.В.

<.....>

<.....>

ООО «Наталена»

ул. Кулибина, д. 10, кв. 123,

г. Рыбинск, Ярославская обл.,

152907

### РЕШЕНИЕ по делу № 04-01/127-14

«09» декабря 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии: начальник отдела естественных монополий и рекламы Бай-Бородина Л.Ю., главный специалист-эксперт Правдина С. Н., ведущий специалист-эксперт Ивнева М.Б.,

рассмотрев дело № 04-01/127-14, возбужденное по обращению ООО «Наталена» о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы медицинских услуг соляной пещеры SPELEON, в присутствии индивидуального предпринимателя Сквородкина Михаила Владимировича,

#### УСТАНОВИЛА:

Законный представитель ООО «Наталена», привлеченного к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение дела не явился, представителя не направил. В соответствии с пунктом 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, дело рассматривается в отсутствие заявителя.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ООО «Наталена» (вх. № 10282 от 22.08.2014) о распространении незаконной рекламы медицинских услуг соляной пещеры

SPELEON, деятельность в которой осуществляет индивидуальный предприниматель Сквородкин Михаил Владимирович, у которого отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности.

В дополнение к заявлению предоставлены две листовки.

Листовка 1 содержит следующую информацию: «SPELEON соляная пещера. Соляная пещера сухого типа г. Рыбинск. Детям до 5 лет в сопровождении взрослых — бесплатно! Запатентованный метод галотерапии на современном оборудовании. Полезный микроклимат в сочетании с уютом и высоким уровнем сервиса. Специальные программы для детских учреждений. Доступные цены, бонусы! Время работы: с 9:00 до 21:00. Запись по телефонам: 8(910)822-7664, 25-25-41, спелеон.рф. ГАЛОТЕРАПИЯ лечение и профилактика гриппа и ОРВИ, риносинусита, бронхиальной астмы, бронхита у детей. Лечение обструктивного бронхита, псориаза, экземы, фарингита, аденоидов у детей. Бесплатные кислородные коктейли! г. Рыбинск, пр. Ленина 158А, остановка ДСК. При покупке абонеента — бесплатное разовое посещение, подробности акции на сайте спелеон. рф». Заявитель сообщил, что листовка 1 распространялась 10 октября 2014 года в жилом доме № 10 по улице Кулибина города Рыбинска по почтовым ящикам.

Листовка 2 содержит следующую информацию: «SPELEON соляная пещера спелеон. рф. SPELEON – СОЛЯНАЯ ПЕЩЕРА СУХОГО ТИПА Г. РЫБИНСК г. Рыбинск, пр. Ленина, 158А, остановка ДСК. 25-25-41, 8(910)822-7664, г. Ярославль, пр. Ленинградский, 52Б. 98-10-07, 8(915)962-9006. Галотерапия — (от греч. hals — соль) — это лечение органов дыхания целебным воздухом в искусственно созданном микроклимате соляных пещер. Целебный воздух обладает высокой концентрацией соли и оказывает бактерицидное действие на органы дыхания. Помогает при: • профилактике гриппа и ОРВИ • обструктивном бронхите, хронической обструктивной болезни легких • борьбе с курением (восстановление после курения) • хроническом насморке (комплексное лечение) • риносинусите (лечение и профилактика) • поллинозе (комплексное лечение) • фарингите • дерматозе, дерматите, нейродермите • бронхите у детей (лечение и профилактика) • бронхиальной астме (лечение и профилактика) • аденоидитах у детей (без оперативного вмешательства) • псориазе, экземе • заболеваниях органов дыхания. Два сеанса галотерапии в неделю осенью и весной снижают риск заболевания и осложнений ОРВИ. Особенно важно для малышей, посещающих детские сады, ясли и младших школьников. Галотерапия используется и для лечения кожных заболеваний. Галотерапия совершенно безопасна, так как при этом методе используются чрезвычайно малые дозы соли. Детям до 5 лет в сопровождении взрослых — бесплатно! Специальные программы для детских учреждений! При покупке абонеента — бесплатное разовое посещение! Доступные цены! О возможных противопоказаниях проконсультируйтесь у специалиста». Заявитель ООО «Наталена» сообщило, что листовка 2 распространялась в детской поликлинике (г. Рыбинск, ул. Черепанова, д. 1), предоставило (письмо от 20.10.2014, вх. № 12613 от 22.10.2014) фотографии с размещенной листовкой, датированные 14.10.2014.

Дело № 04-01/127-14 возбуждено в отношении индивидуального предпринимателя Сквородкина Михаила Владимировича (далее — ИП Сквородкин М.В., индивидуальный предприниматель) по признакам нарушения пункта 7 статьи 7

Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — Федеральный закон «О рекламе», ФЗ «О рекламе», Закон) в связи с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности, а также части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» в связи с отсутствием в информации о медицинских услугах предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов (листовка 1) и в связи с несоблюдением размера такого предупреждения (листовка 2).

ИП Сковородкин М.В., привлеченный к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, письменно пояснил, что установка аппарата для создания микроклимата соляных пещер Аэрогалитгенератора АГГ-03 по адресу: г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 158А, произведена ООО «Срочно» с передачей полного пакета документов для ведения бизнеса по бренду сети «Соляная пещера SPELEON», который содержал и образец логотипа, и образцы рекламных проспектов, листовок, брошюр. Рекламные листовки на основании образцов были изготовлены специалистом, найденным на сайте avito, без заключения договора на их изготовление. Листовки изготовлены в небольшом количестве. Листовки были разложены в месте нахождения соляной пещеры в свободном доступе для посетителей. Посетители могли брать листовки и распространять их по своей инициативе по почтовым ящикам и в детской поликлинике. Указал, что медицинскую деятельность не осуществляет. Прибор, установленный в соляной пещере, не является медицинским прибором, это бытовой прибор создания микроклимата соляных пещер. Считает, что для осуществления деятельности в соляной пещере наличия лицензии не требуется.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы ИП Сковородкина М.В., Комиссия пришла к следующим выводам.

ИП Сковородкин М.В. предоставляет услуги соляной пещеры SPELEON в арендованном помещении по адресу: г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 158А (договор аренды от 20.04.2014). В соляной пещере SPELEON используется аппарат Аэрогалитгенератор АГГ-03. В соответствии с письмом изготовителя аппарата Аэрогалитгенератора АГГ-03 ЗАО «Санкт-Петербургский институт профилактической медицины» от 30.06.2014 № 118/6-14 аппарат Аэрогалитгенератор АГГ-03 не является изделием медицинского назначения и относится к бытовым приборам микроклимата (код ОКП 51 5670). Вместе с тем согласно паспорту, предоставленному в материалы дела, Аэрогалитгенератор АГГ-03 является аппаратом, предназначенным для создания микроклимата соляной пещеры. Аппарат применяется для группового оздоровления в специально оборудованном помещении - соляной пещере.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях; медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в

себя предоставление медицинских услуг; медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение; профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания; лечение - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях» физиотерапия является работой (услугой), составляющей медицинскую деятельность.

Согласно письму Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от 29.09.2014г. № ПХ.19-4424/14 проводимые в соляной пещере процедуры аэроионотерапии относятся к физиотерапии, то есть являются медицинской деятельностью.

Исходя из вышесказанного, информация, указанная в предоставленных заявителем листовках, а именно:

- в листовке 1 «Запатентованный метод галотерапии на современном оборудовании...ГАЛОТЕРАПИЯ лечение и профилактика гриппа и ОРВИ, риносинусита, бронхиальной астмы, бронхита у детей. Лечение обструктивного бронхита, псориаза, экземы, фарингита, аденоидов у детей»;

- в листовке 2 «Галотерапия — (от греч. hals — соль) — это лечение органов дыхания целебным воздухом в искусственно созданном микроклимате соляных пещер. Целебный воздух обладает высокой концентрацией соли и оказывает бактерицидное действие на органы дыхания. Помогает при: • профилактике гриппа и ОРВИ • обструктивном бронхите, хронической обструктивной болезни легких • борьбе с курением (восстановление после курения) • хроническом насморке (комплексное лечение) • риносинусите (лечение и профилактика) • поллинозе (комплексное лечение) • фарингите • дерматозе, дерматите, нейродермите • бронхите у детей (лечение и профилактика) • бронхиальной астме (лечение и профилактика) • аденоидитах у детей (без оперативного вмешательства) • псориазе, экземе • заболеваниях органов дыхания. Два сеанса галотерапии в неделю осенью и весной снижают риск заболевания и осложнений

ОРВИ. Особенно важно для малышей, посещающих детские сады, ясли и младших школьников. Галотерапия используется и для лечения кожных заболеваний. Галотерапия совершенно безопасна, так как при этом методе используются чрезвычайно малые дозы соли»,

свидетельствует о том, что в соляной пещере SPELEON оказываются медицинские услуги.

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Информация, распространявшаяся в виде листовок на территории города Рыбинска в октябре 2014 года, в частности, в месте нахождения соляной пещеры в свободном доступе для посетителей, в жилом доме № 10 по улице Кулибина города Рыбинска, в детской поликлинике на улице Черепанова, д. 1 города Рыбинска направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к соляной пещере SPELEON и оказываемым ею медицинским услугам с использованием метода галотерапии, формирование или поддержание интереса к ним и продвижение их на рынке, следовательно, является рекламой.

В силу части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» реклама медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению, необходимости получения консультации специалистов. Такому предупреждению должно быть отведено не менее чем пять процентов рекламной площади.

В нарушение вышеуказанных требований ФЗ «О рекламе» реклама медицинских услуг, распространявшаяся в виде листовки 2, имеет предупреждение о возможных противопоказаниях и необходимости проконсультироваться у специалиста, которое составляет менее пяти процентов рекламной площади, предусмотренных законом о рекламе, в листовке 1 такое предупреждение отсутствует.

На основании пункта 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Согласно данным Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (письмо от 29.09.2014г. № ПХ.19-4424/14) лицензии на осуществление медицинской деятельности ИП Сквородкин М.В. не имеет, с заявлением о предоставлении лицензии в департамент не обращался.

Таким образом, реклама медицинских услуг соляной пещеры SPELEON, распространявшаяся в виде рекламных листовок в октябре 2014 года на территории города Рыбинска, а именно, «Запатентованный метод галотерапии на современном оборудовании...ГАЛОТЕРАПИЯ лечение и профилактика гриппа и ОРВИ, риносинусита, бронхиальной астмы, бронхита у детей. Лечение обструктивного бронхита, псориаза, экземы, фарингита, аденоидов у детей» (листовка 1) и «Галотерапия — (от греч. hals — соль) — это лечение органов дыхания целебным воздухом в искусственно созданном микроклимате соляных пещер. Целебный воздух обладает высокой концентрацией соли и оказывает бактерицидное действие на органы дыхания. Помогает при: • профилактике гриппа и ОРВИ • обструктивном бронхите, хронической обструктивной болезни легких • борьбе с курением (восстановление после курения) • хроническом насморке (комплексное лечение) • риносинусите (лечение и профилактика) • поллинозе (комплексное лечение) • фарингите • дерматозе, дерматите, нейродермите • бронхите у детей (лечение и профилактика) • бронхиальной астме (лечение и профилактика) • аденоидитах у детей (без оперативного вмешательства) • псориазе, экземе • заболеваниях органов дыхания. Два сеанса галотерапии в неделю осенью и весной снижают риск заболевания и осложнений ОРВИ. Особенно важно для малышей, посещающих детские сады, ясли и младших школьников. Галотерапия используется и для лечения кожных заболеваний. Галотерапия совершенно безопасна, так как при этом методе используются чрезвычайно малые дозы соли» (листовка 2) распространялась в отсутствие соответствующей лицензии на предоставление данных медицинских услуг.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается ненадлежащей.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодаделец.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

ИП Сковородкин М.В. на рассмотрении дела подтвердил, что заказал изготовление листовки 1 и листовки 2 рассматриваемого содержания; указал, что листовки были доступны для всех лиц в месте нахождения соляной пещеры SPELEON.

Заявитель ООО «Наталена» письменно подтвердило факт распространения листовок указанного содержания (вх. № 12683 от 22.10.2014, вх. № 13611 от 13.11.2014): листовка 1 распространялась 10 октября 2014 года в почтовые ящики в жилом доме № 10 по улице Кулибина города Рыбинска; листовка 2 распространялась 14 октября 2014 года в детской поликлинике на улице Черепанова, д. 1 города Рыбинска; предоставило в материалы дела экземпляры листовки 1 и экземпляры листовки 2.

Материалами дела установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы медицинских услуг является ИП Сковородкин М.В., предоставляющий рекламируемые услуги в соляной пещере SPELEON и определивший объект рекламирования в данных рекламных листовках.

Ответственность рекламодателя за нарушение законодательства о рекламе предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42, 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу медицинских услуг следующего содержания: «Запатентованный метод галотерапии на современном оборудовании...ГАЛОТЕРАПИЯ лечение и профилактика гриппа и ОРВИ, риносинусита, бронхиальной астмы, бронхита у детей. Лечение обструктивного бронхита, псориаза, экземы, фарингита, аденоидов у детей» (рекламная листовка 1 соляной пещеры SPELEON) и «Галотерапия — это лечение органов дыхания целебным воздухом в искусственно созданном микроклимате соляных пещер. Целебный воздух обладает высокой концентрацией соли и оказывает бактерицидное действие на органы дыхания. Помогает при: • профилактике гриппа и ОРВИ • обструктивном бронхите, хронической обструктивной болезни легких • борьбе с курением (восстановление после курения) • хроническом насморке (комплексное лечение) • риносинусите (лечение и профилактика) • поллинозе (комплексное лечение) • фарингите • дерматозе, дерматите, нейродермите • бронхите у детей (лечение и профилактика) • бронхиальной астме (лечение и профилактика) • аденоидитах у детей (без оперативного вмешательства) • псориазе, экземе • заболеваниях органов дыхания. Два сеанса галотерапии в неделю осенью и весной снижают риск заболевания и осложнений ОРВИ. Особенно важно для малышей, посещающих детские сады, ясли и младших школьников. Галотерапия используется и для лечения кожных заболеваний. Галотерапия совершенно безопасна, так как при этом методе используются чрезвычайно малые дозы соли» (рекламная листовка 2 соляной пещеры SPELEON), распространявшуюся в октябре 2014 года на территории города Рыбинска, поскольку при ее распространении нарушены требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать ИП Сковородкину М.В. предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «23» декабря 2014 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии: Л.Ю. Бай-Бородина

С.Н. Правдина

М.Б. Ивнева

ИП Сквородкин М.В.

<.....>

<.....>

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 04-01/127-14  
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

«09» декабря 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии: начальник отдела естественных монополий и рекламы Бай-Бородина Л.Ю., главный специалист-эксперт Правдина С. Н., ведущий специалист-эксперт Ивнева М.Б.,

на основании своего решения от 09 декабря 2014 года по делу № 04-01/127-14 о признании ненадлежащей рекламы медицинских услуг с использованием метода галотеропии соляной пещеры SPELEON, распространявшейся в октябре 2014 года на территории города Рыбинска, поскольку при ее распространении нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю Сковородкину Михаилу Владимировичу, место нахождения: <.....>, в 5-дневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить распространение рекламы медицинских услуг в случае отсутствия лицензии на осуществление медицинской деятельности.

2. Индивидуальному предпринимателю Сковородкину Михаилу Владимировичу, место нахождения: <.....>, представить в Ярославское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 22 января 2015 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии: Л.Ю. Бай-Бородина

С.Н. Правдина

М.Б. Ивнева