

Заключение

по делу №1327-ФАС52-02/16 (РНП)

29 июля 2016 года г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- <...> - председателя комиссии, <...>
-
- <...> - члена комиссии, <...>
- <...> члена комиссии, <...>,

при участии представителя АО Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» <...> (доверенность <...>), рассмотрев заявление АО Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» (далее – АО «НИАЭП», заявитель) о включении общества с ограниченной ответственностью «ПБК» (далее – ООО «ПБК») в реестр недобросовестных поставщиков,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение, содержащее сведения о недобросовестном поведении победителя открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31603601919) – ООО «ПБК», выразившемся в уклонении от заключения договора поставки по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС».

На заседании комиссии представители АО «НИАЭП» заявили, что уклонение победителя открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора от заключения договора выразилось в том, что в установленный срок ООО «ПБК» не направило заказчику подписанный проект договора, а вместо этого представило письмо, содержащее односторонний отказ от заключения данного договора. ООО «ПБК» направило в адрес Нижегородского УФАС России ходатайство с просьбой рассмотреть дело по обращению АО «НИАЭП» в отсутствие представителя ООО «ПБК» (вх. № 4989 от 29.07.2016), возражений и пояснений по рассматриваемому делу со стороны данного общества не поступало.

Заслушав представителей заказчика, изучив материалы, представленные АО «НИАЭП» и ООО «ПБК», комиссия приходит к следующему.

На основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон о закупках) АО «НИАЭП», являясь организатором закупки, 27.04.2016 опубликовало извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31603601919) на право заключения договора поставки по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС» (далее – конкурс, закупка).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке для АО «НИАЭП» является Единый отраслевой стандарт закупок Государственной корпорации «Росатом» (далее -

ЕОСЗ), утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37.

В соответствии с ЕОСЗ конкурс – способ определения поставщика, который предложит лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, установленных документацией.

В соответствии с пунктом 20 Закупочной документации том 1 «Общая и коммерческая части» договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов закупки либо, в случае проведения преддоговорных переговоров, в течение 20 (двадцати) дней после размещения на официальном сайте протокола преддоговорных переговоров, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов закупки либо, в случае проведения преддоговорных переговоров, не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте протокола преддоговорных переговоров.

Заказчик течение в 4 рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик направляет проект договора только в электронной форме с копией сопроводительного письма о его направлении на адрес электронной почты, указанной в анкете участника закупки, лицу с которым заключается договор (победитель закупки или участник закупки в соответствии с пунктом 16.2 Части 2 закупочной документации).

16 мая 2016 года ООО «ПБК» подало заявку на участие в конкурсе для

заключения договора по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС».

Как следует из протокола № 7408/334 Блр1-16-3 от 07.06.2016 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по конкурсу на право заключения договора по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС» (опубликован на сайте Единой информационной системы в сфере закупок 08.06.2016), ООО «ПБК» признано победителем конкурса с ценой заявки 4 779 000, 00 рублей, включая НДС.

Проект договора направлен заказчиком в адрес ООО «ПБК» вместе с сопроводительным письмом от 14.06.2016 № 40-32-3/29212.

В соответствии с пунктом 20 Закупочной документации том 1 «Общая и коммерческая части» лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны оригинал договора (в двух экземплярах) в течение 4 рабочих дней со дня направления указанного проекта договора заказчиком на адрес электронной почты, указанный в анкете участника закупки, то есть ООО «ПБК» было обязано представить подписанный со своей стороны оригинал договора до 20.06.2016.

В установленный срок подписанный оригинал договора со стороны ООО «ПБК» не поступил, а генеральный директор ООО «ПБК» Шаймуратов Е.Р., по заявлению заказчика, на контакт не выходил.

Письмом от 05.07.2016 № 40-32-3/33273 АО «НИАЭП» повторно предложило ООО «ПБК» представить подписанный вариант договора и предупредило о последствиях уклонения от заключения договора, в том числе о возможности внесения данной организации в реестр недобросовестных поставщиков.

Однако ООО «ПБК» письмом от 12.07.2016 № 1407 уведомило заказчика об отказе в заключении договора по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1

Белорусской АЭС».

Согласно подпункту а) части 1 статьи 9.5 ЕОСЗ под уклонением от заключения договора понимаются прямой письменный отказ лица, с которым заключается договор от подписания договора.

Согласно части 3 статьи 9.5 ЕОСЗ при уклонении лица, с которым заключается договор, от подписания такого договора, заказчик:

- удерживает обеспечение заявки такого лица;
- направляет предложение в соответствующий орган о включении сведений о таком лице в РНП (ч. 2 ст. 10.4 ЕОСЗ).

Таким образом, анализ конкурсной документации, положения о закупках заказчика, писем, направленных заказчиком в адрес ООО «ПБК», ответного письма ООО «ПБК», пояснений АО «НИАЭП» на заседании комиссии свидетельствует об уклонении ООО «ПБК» – победителя открытого одноэтапного конкурса, проведенного АО «НИАЭП», от заключения договора поставки по лоту № 7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС».

С учетом изложенного комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заключила:

1. Признать ООО «ПБК» уклонившимся от заключения договора по

лоту №7408/334 Блр1-16 «Поставка земснаряда для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС» по результатам открытого конкурса, проведенного АО Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» по извещению № 31603601919, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок.

2. Направить данное заключение и прилагающиеся к нему материалы в ФАС России.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>