

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

19 апреля 2011 года

№ 04-02/2353

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Нордкомп» от 12.04.2011 № 87 (вх. от 12.04.2011 № 1751) на действия государственного заказчика – государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика (далее – открытый конкурс),

при участии <....>

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Нордкомп» от 12.04.2011 № 87 (вх. от 12.04.2011 № 1751).

В жалобе указывается, что ООО «Нордкомп» является лицом, претендующим на заключение государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми.

ООО «Нордкомп» считает, что при размещении вышеуказанного заказа на этапе размещения извещения о проведении открытого конкурса государственным заказчиком допущены следующие нарушения Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов):

- в соответствии с п. 1.3. раздела III конкурсной документации система видеонаблюдения должна включать, в том числе: компьютер для управления системой видеонаблюдения. Согласно Распоряжению Правительства РФ от 27.02.2008 N 236-р (ред. от 25.03.2010) «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» (далее – Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона), в указанный перечень включена канцелярская, бухгалтерская и электронно- вычислительная техника (код ОКВЭД 3000000), где по коду ОКВЭД 3020200 – машины вычислительные электронные цифровые, т.е. компьютеры. Таким образом, заявитель считает, что выбор государственным заказчиком способа размещения заказа в форме открытого конкурса противоречит ст. 10 Закона о размещении заказов, т.к. в данном случае должен проводиться открытый аукцион.

- в техническом задании п. 8.3. указано, что участник открытого конкурса должен представить в составе заявки на участие в конкурсе проект и схему размещения оборудования, т.е. государственный заказчик обязывает участников размещения заказа осуществить определенные виды работ в безвозмездном порядке на стадии подачи заявки, т.е. до заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми, тем более эти работы не входят в предмет конкурса, и соответственно в цену контракта.

Государственный заказчик – государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми подробно изложил свои доводы в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав

представителей заявителя, представителя государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Извещением от 24.03.2011, размещенным на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика (далее – открытый конкурс).

Государственным заказчиком размещения заказа является государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 753 500 рублей (семьсот пятьдесят три тысячи пятьсот рублей 00 копеек).

Документация открытого конкурса утверждена начальником государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми 16.03.2011 (далее – конкурсная документация).

Согласно приказу государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми от 01.07.2009 № 54 утвержден Порядок подготовки извещений о проведении торгов, конкурсной документации, документации об аукционе, извещений о проведении запроса котировок, договоров гражданско – правового характера (государственных контрактов), дополнительных соглашений, соглашений, контроля за исполнением и хранением договоров гражданско – правового характера (государственных контрактов, дополнительных соглашений), заключаемых Управлением ПФР в городе Воркуте РК, создана рабочая группа по размещению заказов и утверждено Положение о рабочей группе по размещению заказов.

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Вместе с тем, ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов определено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона о размещении заказов под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Согласно ч. 4, 4.2. ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. [Перечни](#) товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с [частью 4.2](#) настоящей статьи. В случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с [частью 4.2](#) настоящей статьи.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Предметом открытого конкурса является оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика.

Согласно п. 1.2. раздела III конкурсной документации система предназначена для охранного видеонаблюдения за периметром здания, входами в здание, наблюдения по этажам (коридоры, лестницы, помещение повышенной секретности (серверная) и кабинеты, в которых ведется прием посетителей), своевременного определения и предотвращения попыток совершения противоправных действий, предоставления информации для оперативного анализа обстановки,

существующей в здании и на прилегающей к нему территории, документирования событий путем цифровой записи всей видеoinформации.

Вместе с тем, п. 1.3. раздела III конкурсной документации система видеонаблюдения должна включать: внутренние стационарные видеокamеры; наружные стационарные видеокamеры; устройства цифровой видеозаписи (видеорегиcтраторы); LCD мониторы для службы охраны; компьютер для управления системой видеонаблюдения; источники питания видеокamер; источники бесперебойного питания.

Согласно п. 1.5. раздела III конкурсной документации цифровая видеозапись должна производиться круглосуточно от всех видеокamер без исключения. Все видеорегиcтраторы должны управляться централизованно от компьютера управления системой видеонаблюдения. Просмотр записей должен производиться без нарушения текущего процесса видеозаписи.

Согласно Большой Российской энциклопедии (<http://slovari.yandex.ru/система/БСЭ/Система/>) под **системой** (от греч. systema — целое, составленное из частей; соединение) понимается множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определённую целостность, единство.

Следовательно, исходя из предмета открытого конкурса государственному заказчику необходим компьютер, являющийся частью системы видеонаблюдения.

Как пояснил в ходе рассмотрения жалобы представитель государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми, предмет открытого конкурса - оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика соответствует коду ОКВЭД 7492050 – услуги по дополнительной защите помещений и снабжению их специальными защитными и сигнальными средствами. Указанный код ОКВЭД 7492050 не входит в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

В соответствии с ч. 1. ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов определено, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления в п. 1.3. раздела III конкурсной документации требований к системе видеонаблюдения в части включения компьютера для управления системой видеонаблюдения соответствуют ч.ч. 4, 4.2. ст. 10, ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов.

2.3. Согласно ч. 2.1. ст. 22 Закона о размещении заказов не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Вместе с тем, ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень

сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

В соответствии с п. 8.3. раздела III конкурсной документации участник конкурса должен представить в составе заявки проект и схему размещения оборудования.

ООО «Нордкомп» 29.03.2011 обратился в письменной форме к государственному заказчику с просьбой разъяснить положение п. 8.3. раздела III конкурсной документации.

Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми письмом от 31.03.2011 № 01/8129 (далее – письмо от 31.03.2011 № 01/8129) направило следующие разъяснения положений конкурсной документации:

Положения п. 8.3 Конкурсной документации: участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе должен представить проект, локальную смету и схему размещения оборудования.

Проектная документация и схема размещения оборудования на весь комплекс услуг должны быть выполнены в соответствии с требованиями, нормативами и положениями действующего законодательства, с учетом технических требований и характеристик раздела III Конкурсной документации. Проектная документация и схема размещения оборудования выполняются в виде приложений к Предложению о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг (приложение 3 к форме 2).

Локальная смета на весь комплекс услуг должна быть выполнена в соответствии с МДС 81-35.2004 с изменениями согласно писем Росстроя РФ : от 23.06.2004 г. №АП-3230/06, от 18.11.2004 г. № АП-5536/06 и от 31.01.2005 г. № ЮТ-260/06 (с приложением спецификаций, используемых материалов и оборудования с указанием цен) и оформляется как Предложение о цене контракта (таблица цен) (приложение 2 к форме 2 конкурсной документации).

Таким образом, Государственным заказчиком объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика, а п. 8.3. раздела III конкурсной документации определены работы, не предусмотренные предметом открытого конкурса, а именно, предоставление участником конкурса проекта, локальной сметы и схемы размещения оборудования.

Государственным заказчиком не представлено доказательств того, что работы по подготовке проекта, локальной сметы и схемы относятся к работам по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы представитель государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми затруднился пояснить, что такое проект, локальная смета, схема и для чего заказчик установил требования по их представлению в составе заявки.

Как пояснил представитель ООО «Нордкомп», из «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг» видно, что работы по проектированию системы видеонаблюдения не включаются в состав работ по монтажу и наладке системы видеонаблюдения, а относятся к разным разделам: 7421029 – инженерные услуги в области проектно-строительных работ прочие; 4530060 – монтаж оборудования управления транспортом, систем связи, передачи и обработки информации.

Таким образом, государственный заказчик обязывает участников размещения заказа осуществить определенные виды работ в безвозмездном порядке на стадии подачи заявки, т.е. до заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми, что предполагает дополнительные затраты.

Таким образом, требование, установленное государственным заказчиком в п. 8.3. раздела III конкурсной документации, в письме от 31.03.2011 № 01/8129, о представлении участником конкурса

в составе заявки проекта, локальной сметы и схемы размещения оборудования является требованием о наличии у участника размещения заказа трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

Следовательно, Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что действия Государственного заказчика в части установления требований к участникам размещения заказа, указанных в п. 8.3. раздела III конкурсной документации, в письме от 31.03.2011 № 01/8129, противоречат ч. 2.1. ст. 22, ч. 3. ст. 25 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нордкомп» в части установления государственным заказчиком в п. 1.3. раздела III конкурсной документации требований к системе видеонаблюдения в части включения компьютера для управления системой видеонаблюдения необоснованной, в части установления государственным заказчиком требований к участникам размещения заказа, указанных в п. 8.3. раздела III конкурсной документации, – обоснованной.

2. Признать действия государственного заказчика в части установления в конкурсной документации, письме от 31.03.2011 № 01/8129 требования о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе проекта, локальной сметы и схемы размещения оборудования противоречащими требованиям ч. 2.1. ст. 22, ч. 3. ст. 25 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица государственного заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

19 апреля 2011 года

№ 04-02/2353

Сыктывкар

об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 19.04.2011 о нарушении государственным заказчиком – государственным учреждением - Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми (далее – государственный заказчик) (юридический адрес - 169900, Республика Коми, г. Воркута, ул. Московская, д. 25), при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика (далее –

открытый конкурс)

требований ч. 2.1. ст. 22, ч. 3. ст. 25 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного государственным заказчиком, государственному заказчику - государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания:

1) внести в конкурсную документацию открытого конкурса изменения в части исключения п. 8.3. раздела III конкурсной документации открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика;

2) продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по монтажу и наладке системы видеонаблюдения в здании заказчика так, чтобы с момента размещения на официальном сайте в сети Интернет изменений, вносимых в конкурсную документацию, он составлял не менее двадцати дней.

2. Государственному заказчику - государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Воркуте Республики Коми **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.