

Решение № 055/10/18.1-489/2020

о признании жалобы обоснованной

20.05.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импорт-Лифт» (ИНН 8901021441) (далее – ООО «Импорт-лифт», Общество, Заявитель) на действия комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Министерство, Ответчик) по проведению предварительного отбора подрядных организаций при проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 015220000462100004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – предварительный отбор),

при участии представителя Министерства – <...> (доверенность № 20 от 17.05.2021, личность удостоверена паспортом),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и

месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 12.05.2021 № 4677э), который полагает, что комиссия Министерства по проведению предварительного отбора неправомерно отказала ООО «Импорт-лифт» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

Основанием для отклонения заявки Общества на участие в предварительном отборе послужило отсутствие в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

ООО «Импорт-лифт» в составе заявки предоставило расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, за который Общество отчиталось в налоговый орган – за 2020 год.

В силу пункта 7 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) расчет по страховым взносам представляется в налоговый орган не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом. Таким образом, налоговое законодательство предписывает представить указанный расчет за первый квартал 2021 года в срок до 30.04.2021.

На дату подачи заявки (15.04.2021) Общество не представляло в налоговый орган расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за первый квартал 2021 года, в связи с чем, руководствуясь положениями действующего законодательства Российской Федерации, ООО «Импорт-лифт» к своей заявке на участие в предварительном отборе приложило расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам за 2020 год.

Заявитель также отмечает, что дата окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе (22.04.2021) установлена до окончания срока, предусмотренного НК РФ на представление расчетов по страховым взносам (30.04.2021), в связи с чем, Общество на дату подачи заявки не обязано было иметь документы, подтверждающие сдачу расчетов по страховым взносам за первый квартал 2021 года.

ООО «Импорт-лифт» в соответствии со статьей 431 НК РФ 23.04.2021 представило в налоговый орган расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за первый квартал 2021 года.

На основании изложенного, Заявитель считает, что отказ Министерства во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным, в связи с чем, просит выдать Министерству предписание о включении ООО «Импорт-лифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.05.2021 № 05-4709 Министерством представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также запрашиваемые документы.

На заседании Комиссии 20.05.2021 представитель Министерства с доводами жалобы Общества не согласился, высказался согласно возражениям, представленным в материалы настоящего дела (вх. от 20.05.2021 № 4989), отметив следующее.

В силу пункта 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Аналогичные требования установлены в пункте 14 документации о проведении предварительного отбора, утвержденной распоряжением Министерства от 29.03.2021 № 63-рп.

В соответствии с пунктом 2 статьи 423 НК РФ отчетными периодами применительно к страховым взносам признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

В извещении о проведении предварительного отбора установлено, что прием заявок осуществлялся в период с 31 марта по 22 апреля 2021 года, таким образом, у потенциальных участников предварительного отбора имелось 22 календарных дня для осуществления необходимых мероприятий для подачи заявки на участие в предварительном отборе.

ООО «Импорт-лифт» заявка на участие в предварительном отборе была подана 15.04.2021. К указанной заявке Общество приложило копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за 12 месяцев 2020 года,

вместе с тем, последним отчетным периодом, предшествующим дате подачи заявки, являлся первый квартал 2021 года.

Министерство считает, что Заявитель перед подачей заявки должен был ознакомиться с требованиями, содержащимися в документации о проведении предварительного отбора, в том числе о необходимости предоставления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

На основании изложенного, представитель Ответчика просит признать жалобу ООО «Импорт-лифт» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 30.03.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (извещение № 015220000462100004), на официальном сайте Министерства www.mezhk.omskportal.ru и на электронной площадке «РТС-тендер» www.rts-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с разделом 1 документации о проведении предварительного отбора предметом предварительного отбора является предварительный отбор подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов согласно подпункту «г» пункта 8 Положения № 615.

Прием заявок на участие в предварительном отборе осуществлялся Министерством с 31.03.2021 по 22.04.2021. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 05.05.2021.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации

и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Отношения, связанные с проведением предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, регулируются Положением № 615.

В силу пункта 3 Положения № 615 принципами привлечения подрядных организаций являются, в том числе, создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Министерство в соответствии с указом Губернатора Омской области от 18.04.2019 № 57 является исполнительным органом государственной власти Омской области, уполномоченным на формирование и ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать

участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Омской области.

Согласно пункту 29 Положения № 615 документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

Распоряжением Министерства от 29.03.2021 № 63-рп «О проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с абзацем 7 подпункта «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Аналогичное требование установлено в пункте 14 документации о проведении предварительного отбора.

В силу пункта 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения № 615;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения № 615;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора №

РТС155Г210002 от 04.05.2021 на участие в предварительном отборе поступило 19 заявок, в том числе заявка ООО «Импорт-лифт» под регистрационным номером 10. По результатам рассмотрения заявки Общества комиссий Министерства по проведению предварительного отбора принято решение об отказе во включении ООО «Импорт-лифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в пункте 38 Положения № 615 (в заявке отсутствует копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 419 НК РФ плательщиками страховых взносов признаются лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В силу части 7 статьи 431 НК РФ плательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 НК РФ (за исключением физических лиц, производящих выплаты, указанные в подпункте 3 пункта 3 статьи 422 НК РФ), представляют расчет по страховым взносам не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом, в налоговый орган по месту нахождения организации и по месту нахождения обособленных подразделений организации, которым организацией открыты счета в банках и которые начисляют и производят выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, по месту жительства физического лица, производящего выплаты и иные вознаграждения физическим лицам. При этом согласно статье 423 НК РФ расчетным периодом признается календарный год, отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

Комиссия, проанализировав заявку ООО «Импорт-лифт», представленную на участие в предварительном отборе, установила, что Обществом к заявке приложена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам за 2020 год, представленная в налоговый орган в форме электронного документа, с отметкой о приеме и с приложением документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

По правилам пункта 1 статьи 314 ГК РФ, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство

подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Исходя из вышеуказанных положений НК РФ, ГК РФ, расчет по страховым взносам за первый квартал 2021 года должен быть представлен плательщиком страховых взносов в налоговый орган не позднее 30.04.2021, в связи с чем, Комиссия поддерживает довод Заявителя, что на дату подачи заявки (15.04.2021) Общество не обязано было иметь документы, подтверждающие сдачу расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам за первый квартал 2021 года.

В материалы дела № 055/10/18.1-489/2021 Обществом была представлена, в том числе квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, согласно которой расчет ООО «Импорт-лифт» по страховым взносам за первый квартал 2021 года был представлен в налоговый орган 23.04.2021 и принят последним 23.04.2021.

Комиссия, учитывая нормы пункта 1 статьи 314 ГК РФ, части 7 статьи 431 НК РФ, а также отсутствие у ООО «Импорт-лифт» расчета по страховым взносам за первый квартал 2021 года с отметкой уполномоченного органа о приеме или документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета, на дату подачи заявки Общества (15.04.2021) на участие в предварительном отборе, полагает, что комиссия Министерства по проведению предварительного отбора должна была принять к рассмотрению расчет по страховым взносам за 2020 год, поскольку не вправе сокращать срок исполнения обязательств, предусмотренных налоговым законодательством.

Соответственно, представленные ООО «Импорт-лифт» в составе своей заявки на участие в предварительном отборе расчет по страховым взносам за 2020 год и документы, подтверждающие прием уполномоченным органом такого расчета, надлежит считать, соответствующими подпункту «б» пункта 38 Положения № 615.

В связи с чем, отказ Министерства во включении ООО «Импорт-лифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине того, что заявка Общества не соответствовала требованиям пункта 38 Положения № 615, Комиссия считает неправомерным, что содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.** Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импорт-лифт» (ИНН 8901021441) на действия комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 015220000462100004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).
- 2.** Выдать комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области по проведению предварительного отбора предписание об устранении выявленных нарушений, с учетом выводов Комиссии, указанных в настоящем решении.
- 3.** Передать материалы дела № 055/10/18.1-489/2021 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>