

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-292/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Компания «АТЭК-СБ»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

18.07.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО «Компания «АТЭК-СБ»: <...>,

представители ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ, АО «Сбербанк-АСТ»
на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и
месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-
связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
ООО «Компания «АТЭК-СБ» (далее – Заявитель) от 11.07.2022 № 21
на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО
«Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства, на право заключения договора
на поставку и монтаж оборудования для систем охранного
видеонаблюдения

в филиале «База отдыха «Красная поляна» ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ
(извещение № 32211448426), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Компания «АТЭК-СБ»

(далее – Заявитель) от 11.07.2022 № 21 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку и монтаж оборудования для систем охранного видеонаблюдения в филиале «База отдыха «Красная поляна» ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ (извещение № 32211448426) (далее – Аукцион, Жалоб).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с

использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки,
за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 06.06.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 980 000 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.06.2022.
4. На участие в Аукционе подано 5 заявок.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 28.06.2022.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения заявок допущено
3 участников закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 01.07.2022.

8. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 04.07.2022.
9. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны 2 заявки участников закупки.
10. Дата подведения итогов Аукциона – 04.07.2022.
11. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признано ООО «Стрим» (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 2 965 100 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором допущена возможность подачи равного с Заявителем предложения о цене договора.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 26 статьи 3.4 Закона о закупках заявке на участие в конкурсе в электронной форме или запросе предложений в электронной форме, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в

электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер. В случае, если в заявках содержатся одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

Согласно пункту 10.11 Регламента участник аукциона вправе подать предложение о цене, не снижающее текущее лучшее предложение о цене, а также предложение о цене, равное предложению о цене другого участника.

В соответствии с Извещением дата и время начала подачи ценовых предложений – 01.07.2022 в 00:00 (МСК).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений Победителем 01.07.2022 в 00:00:47 (МСК) предложено ценовое предложение идентичное ценовому предложению Заявителя, поданному 01.07.2022 в 00:00:33 (МСК).

Из Жалобы следует, что нарушены права и законные интересы Заявителя действиями Оператора, допустившего возможность подачи другим участником ценового предложения равного ценовому предложению Заявителя и признании его победителем.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в указанный период работал в штатном режиме, без сбоев, участниками закупки, в том числе Заявителем успешно поданы ценовые предложения.

Дополнительно представитель Оператора сообщил, что Победителем ценовое предложение равное ценовому предложению Заявителя подано в соответствии с Регламентом.

Вместе с тем в соответствии с частью 26 статьи 3.4 Закона о закупках в случае, если в нескольких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок, в связи с чем заявке Победителя присвоен 1 номер.

Кроме того, согласно сведениям государственной информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на

электронных площадках и в ЕИС, 01.07.2022 во время проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора не зафиксировано.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Компания «АТЭК-СБ» (ИНН: 8603148040; ОГРН: 1078603008747) от 11.07.2022 № 21 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку и монтаж оборудования для систем охранного видеонаблюдения в филиале «База отдыха «Красная поляна» ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ (извещение № 32211448426) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.