АО «Газпром

газораспределение Краснодар»

_____

350051, г. Краснодар,

ул. Строителей, 23

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 276А/2016

04.10.2016 г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределения Краснодар» <…>, действующего по доверенности от <…>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 276А/2016, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределения Краснодар» (350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Газпром газораспределения Краснодар» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение <…> (вх. № 6109 от 14.06.2016), а также из Региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края письмом от 22.06.2016 № 57-4819/16-09 (вх. № 6796 от 30.06.2016), из прокуратуры Мостовского района письмом от 08.07.2016 № 25-01р-16/3811 (вх. № 7424 от 19.07.2016) на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар».

<…> (далее – Заявитель) в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» направлена заявка о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта – жилой дом, расположенный по адресу: ст. Ярославская, <…> (далее – Объект) (вх. в АО «Газпром газораспределение Краснодар» от 14.04.2016 № 199).

АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 26.05.2016 № АД-01/4-20-20/3524 сообщило об отсутствии в схеме территориального планирования распределительного газопровода низкого давления Ду80 мм от существующего надземного распределительного стального газопровода низкого давления Ду80 мм по ул. Калинина до земельного участка № <…> в ст. Ярославская и о невозможности предоставления проекта договора о подключении к сетям газораспределения по причине отсутствия в утвержденной схеме территориального планирования МО Мостовский район распределительных сетей, необходимых для появления технической возможности подачи газа.

Также в письме АО «Газпром газораспределение Краснодар» от 26.05.2016 № АД-01/4-20-20/3524 было сообщено, что в соответствии с действующим градостроительным законодательством принятие решения о подготовке документации по планировке территории, которое необходимо для осуществления мероприятий по подключению, возможно при условии внесения в схему территориального планирования соответствующих изменений, и информацию о сроках внесения данного газопровода в схему территориального планирования Вы можете получить в администрации МО Мостовский район.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314).

Согласно п. 61 Правил подключения № 1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа и (или) пропускной способности (для сети

газораспределения) подключаемого объекта капитального строительства;

в) изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства.

В соответствии с п. 38 Правил подключения № 1314, при получении исполнителем заявки о подключении (технологическом присоединении) без предварительной выдачи технических условий от заявителя с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 300 куб. метров, которым ранее не выдавались технические условия, исполнителем в порядке, установленном разделом II Правил подключения № 1314, выдаются технические условия, содержащие информацию, указанную в пунктах 28 и 37 Правил подключения № 1314, и направляется в порядке, установленном разделом VI Правил подключения № 1314, проект договора о подключении.

Согласно п. 69 Правил подключения № 1314 к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

д) копии заключений газотранспортной организации и газораспределительной организации, сеть газораспределения которой технологически связана с сетью газораспределения исполнителя (при наличии такой сети), о наличии или об отсутствии технической возможности подключения (в случае, когда максимальный часовой расход газа превышает 300 куб. метров);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров).

В соответствии с п. 70 Правил подключения № 1314 документы, указанные в подпунктах "а", "в" и "е" пункта 69 Правил подключения № 1314, прилагаются к заявке о подключении (технологическом присоединении), если сведения, содержащиеся в таких документах изменились по сравнению со сведениями, ранее представленными заявителем исполнителю для получения технических условий.

Пунктом 71 Правил подключения № 1314 установлено, что в случае если заявитель

ранее не получал технические условия, к заявке о подключении (технологическом присоединении) дополнительно к документам, указанным в пункте 69 Правил подключения № 1314, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

б) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок;

в) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров).

Согласно п. 72 Правил подключения № 1314 исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно п. 74 Правил подключения № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 Правил подключения № 1314, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

В соответствии с п. 13 Правил подключения № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил подключения № 1314, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно п. 14 Правил подключения № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с п. 24 Правил подключения № 1314, после получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий заявитель может также обратиться к исполнителю с подтверждением готовности осуществить

подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства. После получения такого подтверждения исполнитель в течение 14 дней обязан выдать заявителю технические условия.

Пунктом 25 Правил подключения № 1314 предусмотрено, что техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с Правилами подключения № 1314, основания для отказа в выдаче Договора (ТУ) на подключение Объекта капитального строительства к сети газораспределения, указанные в письме АО «Газпром газораспределение Краснодар» от 26.05.2016 № АД-01/4-20-20/3524, не предусмотрены.

В свою очередь, основанием для отказа в выдаче технических условий согласно п. 14 Правил подключения № 1314, является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Из имеющихся сведений от администрации Ярославского сельского поселения Мостовского района следует, что в программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры Ярославского сельского поселения отражены существующие газопроводы низкого давления, согласованные с Мостовским райгазом, и подключение домовладений, расположенных по улице <…> возможно от существующего газопровода низкого давления по ул. <…> (от ул. <…> до жилого дома <…>), стоящего в реестре Ярославского сельского поселения под № 80.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» не соблюден порядок рассмотрения заявки <…>, согласно разделу II Правил подключения № 1314.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» установлено нарушение порядка рассмотрения заявки <…> на подключение Объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, предусмотренного разделом II Правил подключения № 1314, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

(в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 196-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1. КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в несоблюдении порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, предусмотренного разделом II Правил подключения № 1314, связанного с нарушением порядка рассмотрения заявки <…> на подключение Объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, установлено нарушение ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - г. Краснодар, ул. Строителей, 23, 350000.

Время совершения правонарушения: – **26.05.2016**, дата направления письма АО «Газпром газораспределение Краснодар» в адрес <…>, содержащего отказ в выдаче договора о подключении к сетям газораспределения.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой

связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 276А/2016 и проведении административного расследования от 29.07.2016, в котором указано, что 22.08.2016 в 14.30 часам, законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 276А/2016 и проведении административного расследования от 29.07.2016 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 10.08.2016 согласно почтовому уведомлению).

22.08.2016 в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» <…>, действующего по доверенности от <…>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 276А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016. Протокол от 22.08.2016 по делу 276А/2016 и определение от 22.08.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 276А/2016 получены представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно.

Определением от 22.08.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 276А/2016 рассмотрение дела № 276А/2016 об административном правонарушении назначено к рассмотрению на 05.09.2016 в 10:00 часов.

05.09.2016 в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016 установлено, что отсутствуют документы, необходимые для рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016.

Определением от 05.09.2016 о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016 срок рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016 продлен до 05.10.2016, определением от 05.09.2016 об отложении рассмотрения дела № 276А/2016 об административном правонарушении рассмотрение дела № 276А/2016 назначено на 04.10.2016 в 14:00 часов (Определение от 05.09.2016 о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 276А/2016, определение от 05.09.2016 об отложении рассмотрения дела № 276А/2016 об административном правонарушении получены АО «Газпром газораспределение Краснодар» 26.09.2016 (согласно почтовым уведомлениям).

При составлении протокола об административном правонарушении № 276А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения <…> какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающее данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 276А/2016 <…> не являются потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 5.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодекса Российской Федерации об административном правонарушениях.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у АО «Газпром газораспределение Краснодар» имелась возможность не совершать действий, выразившихся в несоблюдении порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, предусмотренного разделом II Правил подключения № 1314, связанного с нарушением порядка рассмотрения заявки <…> на подключение Объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления не истек.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность не установлено.

04.10.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 276А/2016, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» <…>, действующего по доверенности от <…>, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН 2308021656; адрес: 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **100 000 руб.** должен

быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было

обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления И.В.Иващенко