

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия), рассмотрев дело № 173 по признакам нарушения ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2) ч. 1, ст. 10 Федерального закона РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент»,

Установила:

19 августа 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее Курганское УФАС) поступило на рассмотрение заявление ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» о проверке на соответствие нормам действующего законодательства действий ОАО «РЖД».

Из заявления следует, что предприятие договором купли-продажи №2 от 22.03.2011г. приобрело объект незавершенного строительства: многоэтажный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями по ул. Станционной в г. Кургане», расположенный по адресу: г. Курган, ул. Кирова 119-б (ранее земельный участок значился: г. Курган, ул. Станционная).

В соответствии с разрешением на строительство №RU 45301000-188 от 23.06.11 предусмотрен нормативный срок строительства — 2-й квартал 2013г. По Договору подряда с ООО «СТГ» срок ввода объекта в эксплуатацию — 2-й квартал 2012г. Для того, чтобы сроки ввода были выдержаны в пределах 2-го квартала 2012г., необходимо выполнить присоединение к инженерным сетям в 2011г., но на момент обращения с заявлением в Курганское УФАС России технические условия (далее также ТУ) не получены.

Предыдущему застройщику ООО «Инвестмаркетингстрой» были выданы ТУ №ЭТ-360 от 26.02.2007г., на основании которых были выполнены проекты высоковольтных кабельных линий, реконструкция ТП -15 и согласованы с заинтересованными организациями, срок этих ТУ истек через два года, т. е. в 2009г.

В 2011г. строительство дома было возобновлено. Письмом от 25.03.11г. исх. №2 ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» обратилось в Курганскую дистанцию электроснабжения с просьбой продлить ТУ №ЭТ-360 на электроснабжение строящегося жилого дома по ул. Станционная в г. Кургане. 20.06.2011г.

Предприятие повторно обратилось в Курганскую дистанцию электроснабжения с просьбой подтвердить, что технические условия и договор на присоединение объекта к электрическим сетям находится в работе. 21.06.2011г. исх. №624

Курганская дистанция электроснабжения филиал ОАО «РЖД» Южно-Уральская железная дорога сообщила, что на сегодняшний день ТУ находятся на разработке в службе электрификации и электроснабжения. 01.08.2011г. за исх. №34

предприятие направило в Курганскую дистанцию электроснабжения заявку на технологическое присоединение жилого дома по ул. Станционной. Из заявления следует, что на момент обращения в Курганское УФАС России ОАО «РЖД» не направило в адрес предприятия договор об осуществлении технологического присоединения и технические условия, как неотъемлемое приложение к договору, нарушив таким образом порядок технологического присоединения к электрическим сетям, установленный постановлением Правительства РФ.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя на заявленных требованиях настаивал. Считает, что своими действиями ОАО «РЖД» нарушило процедуру технологического присоединения, установленную действующим законодательством. Полагает, что уклонение ОАО «РЖД» от осуществления процедуры технологического присоединения приведет к нарушению сроков ввода

дома в эксплуатацию.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика против заявленных требований возражал по следующим основаниям.

Сообщила, что первое оформленное заявление на технологическое присоединение ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» №34 от 01.08.2011г. поступило в ЮУЖД — филиал ОАО «РЖД» 22.08.2011г.

Пояснила, что с 2011г. все функции по согласованию дополнительной мощности и выдаче технических условий сторонним потребителям от сетей ЮУЖД — филиала ОАО «РЖД» мощностью более 15 кВт переданы в «Желдорэнерго» - филиал ОАО «Росжелдорпроект».

Согласно распоряжения ОАО «РЖД» от 12.04.2011 №788р, службой электрификации и электроснабжения ЮУЖД были разработаны технические условия №ЭТ-4031 от 01.09.2011г. и отправлены факсом и почтой в ОАО «Росжелдорпроект» для заключения договора технологического присоединения. Согласно п. 30.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 (далее Правила технологического присоединения), сетевая организация после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Во исполнение данного требования Постановления Правительства 19.10.2011 в адрес Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области было направлено заявление №735 и обосновывающие материалы по установлению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ЮУЖД — филиала ОАО «РЖД» по индивидуальному проекту для ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент», мощностью 230 кВт.

Сообщила, что 29 ноября 2011г. от Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области получено уведомление от 14.11.11 № 05-04/4005 об отказе в открытии дела и возврате расчетных материалов в связи с недопущением с 01.01.2011г. включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры.

Представитель ОАО «РЖД» пояснила, что после устранения замечаний в адрес Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области повторно направлено заявление №1279и-ЖДЭ от 21.12.2011г. и обосновывающие материалы по установлению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ЮУЖД — филиала ОАО «РЖД» по индивидуальному проекту для ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» мощностью 230 кВт.

Представитель ОАО «РЖД» сообщила, что технологическое присоединение ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» для электроснабжения строительства жилого дома выполнено по временным техническим условиям №ЭТ-2135 от 26.05.2011г. и фактически осуществляется с 29.06.2011г. по настоящее время. Считает, что в сложившейся ситуации права заявителя не нарушены, строительство дома обеспечено электроснабжением и не приостанавливалось ни на один день.

Из пояснений ОАО «ЭнергоКурган» следует, что 01.06.2011г. ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» обратилось в ОАО «ЭнергоКурган» с

заявкой на технологическое присоединение многоэтажного жилого дома, со встроенными нежилыми помещениями, который будет располагаться по адресу: г. Курган, ул. Кирова 119.

Представитель ОАО «Росжелдопроект» ... сообщила, что 31 мая 2011 года между ОАО «РЖД» и ОАО «Росжелдорпроект» подписан договор №481, в соответствии с которым с 1 марта 2011 года ОАО «Росжелдорпроект» от имени и за счет ОАО «РЖД» осуществляет все действия, направленные на технологическое присоединение энергопринимающих устройств третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД», связанные с процессом соответствующего технологического присоединения, организацией реконструкции, модернизации и строительства объектов энергетического хозяйства ОАО «РЖД» при присоединении к последним энергопринимающих устройств третьих лиц, организацией реконструкции, модернизации и строительства указанных объектов, в том числе, направленные на заключение договоров технологического присоединения, обеспечение надлежащего исполнения этих договоров и т.д.

С 31 мая 2011 года ОАО «Росжелдорпроект» (Поверенный) от имени и за счет ОАО «РЖД» (Доверитель)

заключает с Заявителями договоры на осуществление технологического присоединения их энергопринимающих устройств,

принимает от Заявителей денежные средства по договорам на технологическое присоединение,

заключает договоры подряда с третьими лицами на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, на котором будут располагаться электрические сети Доверителя, включая проектно-изыскательские работы, работы, связанные со строительством объекта расположения сети.

.... пояснила, что заявка ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств строящегося объекта «Многоэтажный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями по ул. Станционной в г. Кургане» с заявленной мощностью 230 кВт поступила в «Желдорэнерго» - филиал ОАО «Росжелдорпроект» 07 сентября 2011 года (вх. № 248). В этот же день Главному инженеру Управления электрификации и электроснабжения центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» направлен запрос на согласование технических условий присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» к электрическим сетям Южно-Уральской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (№456и-ЖДЭ от 07 сентября 2011г.).

19 октября 2011г. исх. № 735и-ЖДЭ в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области направлено заявление на установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» мощностью 230 кВт к электрическим сетям Южно-Уральской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» в размере 11 790 205,10 рублей. Генеральный директор ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» был уведомлен об этом письмом 20 октября 2011г. исх.№ 739и-ЖДЭ. Согласно уведомлению о вручении письмо получено 09 ноября 2011г.

29 ноября 2011г. «Желдорэнерго» получил от Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области уведомление (исх.№ 05-04/4005 от 14.11.11г.) об отказе в открытии дела и возврате расчетных материалов в связи с недопущением с 01 января 2011 г. включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, а также ввиду отсутствия сведений об идентификации объекта, для которого устанавливается плата.

Представитель ОАО «Росжелдопроект» Абрамова В.Р. считает, что ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» получает актуальную информацию по процессу обеспечения технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электроустановкам ОАО «РЖД», более того, активно участвует в установлении тарифа на присоединение.

21.12.11г. исх. № 1279и-ЖДЭ «Желдорэнерго» направило повторное заявление на установление платы за технологическое присоединение ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» с учетом всех замечаний, представленных Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (исх.№ 05-04/4005 от 14.11.11г.).

В процессе работы над заявкой, Департамент запросил дополнительные документы письмом от 30.12.11г. исх.№ 05-04/4758. «Желдорэнерго» направили необходимые материалы 18.01.12., исх.№ 52и- ЖДЭ.

16.02.12г. Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области вынес Постановление об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» к электрическим сетям Южно-Уральской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» по индивидуальному проекту № 5-8 (далее - Постановление).

В соответствии с п. 2 указанного документа, Постановление вступает в законную силу после официального опубликования в Курганской областной общественно - политической газете «Новый мир».

... пояснила, что согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, при присоединении по индивидуальному проекту Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Согласно п. 30.4. Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет заявителю проект договора, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не позднее 3-х дней со дня вступления в силу указанного решения.

Пояснила, что при разработке проекта Договора были учтены все пожелания Заявителя, в частности письмо исх.№ 13 от 07.02.12г. с просьбой исключить из расчета платы за технологическое присоединение стоимость строительства кабельных линий от ТП-15 до ВРУ строящегося дома и включить строительство указанных линий в обязательства заявителя в технических условиях по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп - Девелопмент» к электрическим сетям ОАО «РЖД».

Пояснила, что Проект Договора на технологическое присоединение №24-2-12/ТП и технические условия для присоединения к электрическим сетям как неотъемлемая часть Договора направлены в адрес заявителя письмом от 29.02.2012, а также вручены представителю ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» в ходе заседания комиссии состоявшейся 1 марта 2012г.

Представитель ОАО «ЭнергоКурган» пояснил, что письмом от 27.06.2011г. от ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» поступило заявление с просьбой приостановить рассмотрение заявки на технологическое присоединение и не направлять проект договора и технические условия до 01.10.2011г. в связи с рассмотрением аналогичной заявки в ОАО «РЖД». 29.09.2011г. ОАО

«ЭнергоКурган» повторно получило аналогичное обращение с просьбой приостановить рассмотрение заявки до 01.11.2011г.

Сообщил, что ОАО «ЭнергоКурган» подготовило и направило в адрес Курганской дистанции электроснабжения филиала ОАО «РЖД» - ЮУЖД заявку на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД» в отношении энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент». Сведений о результатах рассмотрения данной заявки контрагентом у ОАО «ЭнергоКурган» не имеется.

Представитель Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области пояснил следующее. Порядок технологического присоединения установлен Правилами технологического присоединения. Согласно норм действующего законодательства плата за технологическое присоединение не может определяться по соглашению сторон. Пояснил, что согласно п. 30.1 Правил технологического присоединения, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы).

Комиссия, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также проанализировав материалы дела, пришла к следующему.

В соответствии с ч. 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Часть 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относит услуги по передаче электрической энергии к естественно монопольным видам деятельности.

Согласно п. 1.4. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 24.04.2010 № 220 (далее по тексту Порядок), не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии. Согласно п. 4.7. Порядка в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности:

наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей);
возможностей приобретателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого

хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

Постановлениями Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 16 декабря 2010г. №45-6 и от 28 апреля 2011г. №15-18 Южно-Уральской железной дороге — филиалу ОАО «РЖД» был установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии. Таким образом, ОАО «РЖД» в лице филиала «Южно-Уральская железная дорога» является сетевой организацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих ОАО «РЖД», находящихся в г. Кургане.

Из материалов дела следует, что письмом от 25.03.2011г. исх. №2 ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» обратилось в Курганскую дистанцию электроснабжения с заявлением о продлении технических условий на электроснабжение строящегося многоэтажного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями по ул. Станционной в г. Кургане № ЭТ-360 от 26.02.2007г., в связи с изменением застройщика и возобновлением строительства. Ответа на данное обращение со стороны ОАО «РЖД» не последовало.

Из письменных пояснений заявителя следует, что 01.08.2011 им было получено письмо, в котором ОАО «РЖД» разъясняло, что с 2011г. Технические условия не продлеваются, а заключается договор на технологическое присоединение. К письму был приложен бланк заявления.

Письмом от 01.08.2011г. исх. №34 ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» обратилось в Курганскую дистанцию электроснабжения с заявкой на технологическое присоединение. В Курганскую дистанцию электроснабжения заявка на технологическое присоединение поступила 2 августа 2011г. и зарегистрирована за вх. №1173.

На это письмо ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» были даны устные разъяснения о необходимости направить заявку на технологическое присоединение в службу электрификации и электроснабжения ЮУЖД филиала ОАО «РЖД».

После получения таких разъяснений, письмо исх. №34 от 01.08.2011г., содержащее заявку на технологическое присоединение было продублировано и направлено на имя начальника службы электрификации и электроснабжения ЮУЖД филиала ОАО «РЖД». В службе электрификации и электроснабжения заявка была зарегистрирована 22.08.2011г. вх. №340.

Вице-президентом ОАО «РЖД» ...15 марта 2011г., утвержден регламент взаимодействия между структурными подразделениями ОАО «РЖД» железными дорогами-филиалами ОАО «РЖД», функциональными филиалами ОАО «РЖД» и ОАО «Росжелдорпроект» по вопросам обеспечения технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электроустановкам ОАО «РЖД» (далее по тексту Регламент).

Согласно п. 2.4 Регламента, подразделение ОАО «РЖД», получившее Заявку на технологическое присоединение от Заявителя, обязано зарегистрировать ее и направить факсом в Службу электрификации и электроснабжения, в Дирекцию по энергообеспечению и в ОАО «Росжелдорпроект» в день получения. В течение 2-х (двух) рабочих дней направить оригинал Заявки почтовой связью (или с курьером) в ОАО «Росжелдорпроект». В случае направления Заявителем Заявки непосредственно в адрес ОАО «Росжелдорпроект» последний обязан зарегистрировать ее и направить факсом в службу электрификации и

электроснабжения и в дирекцию «Трансэнерго» в день получения Заявки и в течение 2-х (двух) рабочих дней направить заверенную копию оригинала Заявки почтовой связью или с курьером.

Из вышеизложенного следует, что процедура взаимодействия между структурными подразделениями ОАО «РЖД» формализована. В правилах технологического присоединения не содержится запрета направлять заявку на технологическое присоединение в структурное подразделение юридического лица, находящегося по месту нахождения заявителя и энергопринимающих устройств, к которым планируется осуществить подключение. Исходя из этого Комиссия не находит оснований считать обращение об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент», направленное в Курганскую дистанцию электроснабжения ненадлежащим.

Письмом от 29.08.2011г. ЭТ-3974 генеральному директору ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» сообщалось, что с 2008г. все функции по согласованию дополнительной мощности и выдаче технических условий сторонним потребителям от сетей Южно-Уральской железной дороги — филиала ОАО «РЖД» мощностью более 15 кВт, переданы в ООО «Энергопромсбыт» г. Москва, с 2011г. в «Желдорэнерго» - филиал ОАО «Росжелдорпроект». Кроме этого письмом сообщалось, что в настоящее время, совместно с Трансэнерго и ЭЧ-Курган, разрабатывается проект технических условий, который в ближайшее время будет отправлен в «Желдорэнерго» для оформления договора о технологическом присоединении энергопринимающих устройств к электрическим сетям ЮУЖД по индивидуальному проекту. В письме разъяснялось, что после согласования стоимости мероприятий по технологическому присоединению в Государственном комитете «Единый тарифный орган», договор будет направлен в адрес ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент».

Из письменных пояснений ОАО «Росжелдорпроект» следует, что заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» поступила в «Желдорэнерго» - филиал ОАО «Росжелдорпроект» 7 сентября 2011г.

Согласно п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Данный порядок установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 (далее Правила технологического присоединения). Договор об осуществлении технологического присоединения является публичным.

Возможность заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии обусловлена необходимостью технологического присоединения объектов. Услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

П. 6 Правил технологического присоединения установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами технологического присоединения. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В п. 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с п. 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них.

Под расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего класс напряжения, указанный в заявке.

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки

При отсутствии необходимых сведений и документов, указанных в Правилах технологического присоединения, сетевая организация уведомляет об этом

заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. В п. 28 Правил технологического присоединения определены критерии наличия технической возможности технологического присоединения.

Исходя из вышеприведенных норм права следует, что процедура технологического присоединения строго формализована.

Однако, в связи с тем, что Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области не установлен размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД» на территории Курганской области по диапазонам мощности и уровням напряжения, оценка сетевой организацией наличия либо отсутствия технической возможности в данном случае не проводилась.

Согласно п. 30 Правил технологического присоединения, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном данными Правилами.

В соответствии с п. 30.1 Правил технологического присоединения сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы).

Как следует из письменных материалов дела в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области заявление на установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» к электрическим сетям Южно-Уральской железной дороги — филиала ОАО «РЖД» в размере 11 790 205.10 рублей было направлено письмом от 19 октября 2011 г. исх. № 735и-ЖДЭ.

Таким образом, с момента поступления в ОАО «РЖД» первой заявки на технологическое присоединение прошло 77 дней, с момента поступления второй заявки 57 дней. Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России, приходит к выводу, что ОАО «РЖД» нарушило процедуру технологического присоединения, в части нарушения сроков направления заявления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, что ущемило интересы заявителя и поставило под угрозу срок ввода объекта в эксплуатацию.

Письмом от 14.11.2011 г. исх. №05-04/4005 Департамент возвратил расчетные материалы на доработку, в силу того, что ОАО «РЖД» в нарушение норм действующего законодательства включило в перечень мероприятий по технологическому присоединению расходы по реконструкции объектов электросетевого комплекса Южно-Уральской железной дороги — филиала ОАО «РЖД», принятые при расчете платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД» по индивидуальному проекту для заявителя; а также в связи с тем, что в материалах дела отсутствовали сведения, позволяющие

идентифицировать объект для которого устанавливается плата. Данными действиями Департамент нарушил п. 30.3 Правил технологического присоединения, согласно которому: при отсутствии документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 дней со дня поступления заявления об установлении платы уведомляет об этом сетевую организацию, а сетевая организация направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов соответствующие документы и сведения в срок не позднее 5 дней со дня получения соответствующего уведомления. Уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня получения запрошенных документов и сведений. Исходя из данной нормы права следует, что Департамент не вправе был отказывать в открытии дела и возвращать расчетные материалы.

После устранения замечаний, письмом от 21.12.2011г. исх. №1279и-ЖДЭ ОАО «Росжелдорпроект» повторно обратилось в департамент государственного регулирования цен и тарифов с заявлением об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент».

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» к электрическим сетям Южно-Уральской железной дороги — филиала ОАО «РЖД» по индивидуальному проекту была установлена Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области только 16 февраля 2012г. №5-8.

Таким образом установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «СмартЛоджистикГрупп-Девелопмент» длилось более чем шесть месяцев.

Поскольку ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции распространяет свое действие только лишь на хозяйствующих субъектов и не может применяться к органам власти и органам местного самоуправления, комиссия приходит к выводу, что в ходе рассмотрения дела нашел свое подтверждение факт нарушения ОАО «РЖД» ч. 1 ст. 10 Федерального закона РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения в части нарушения сроков направления заявления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, что ущемило интересы заявителя и поставило под угрозу срок ввода объекта в эксплуатацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч.1 ст. 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Решила:

1. Признать положение ОАО «РЖД» доминирующим на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих ОАО «РЖД», находящихся в г. Кургане.
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона РФ

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения, в части нарушения сроков направления заявления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, что ущемило интересы заявителя.

3. Дело производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.