

Решение по делу № ГЗ-5 36 /09
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

07 декабря 2009 года, г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –

исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Борисов Н.Н.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа - Алексеева Г.А.- секретарь комиссии, представители: от заказчика - Силяева С.М., заместитель главы администрации, по доверенности № 1 от 04.12.2009 года, заявитель представил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, вх.от 30.11.2009 № 11485,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО "Юридическо-техническая компания "Юртехногео" на действия Заказчика/единой комиссии в лице Администрации Муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, по размещенному заказу №10267149 методом открытого аукциона при размещении заказа на право заключить муниципальный контракт на Межевание земель и постановку на кадастровый учет автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

Своей жалобой Заявитель указывает, что он, являясь участником размещения указанного заказа, был допущен к участию в аукционе.

Однако протокол рассмотрения заявок датированный 16 ноября 2009 года был размещен на сайте 16.11.2009 в 18:07 местного времени. Аукцион состоялся 17.11.2009г. в 10:00. О допуске его заявки к участию в аукционе он не был уведомлен. Таким образом явиться на аукцион из-за ограничения его во времени он не смог.

Считает, что в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), Заказчик изменил дату рассмотрения заявок, а также надлежаще не уведомил участника размещения заказа о результатах рассмотрения его заявки.

Вместе с тем нарушены положения ст.1 Закона о размещении заказов о принципах осуществления государственных и муниципальных заказов, а именно: расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов.

Заявитель полагает, что Заказчиком нарушены ст.ст. 1, 34, 36 Закона о размещении заказов.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 02.12.2009г. исх. № 7/10956ф о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком 04.12.2009г. представлена информация о том, что запрашиваемые документы исх. № 7/10956ф, изъяты УБЭП МВД по РБ 30.11.2009г. за исключением ниже указанных: журнал регистрации, заявка ИП Савенко на участие в аукционе, уведомление от МУП по выполнению земельно-кадастровых работ "Земля" (Стерлитамакский район), копия протокола обыска от 30.11.2009г.

Документация по указанному открытому аукциону к рассмотрению дела взята с официального сайта для размещения государственного (муниципального заказа).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией установлено следующее:

1. Заказ за № 10267149 на право заключить муниципальный контракт на Межевание земель и постановку на кадастровый учет автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан размещен на официальном сайте для размещения заказов 20.10.2009 года в окне "Завершенные". 20.10.09г. прикреплен файл закупочной документации и спецификация закупки, 23.11.09 прикреплено извещение о внесении изменений в аукционную документацию, 16.11.2009г.-протокол рассмотрения заявок № 10267149/1, 17.11.2009г.- протокол проведения открытого аукциона № 10267149/2. Согласно протоколу рассмотрения заявок № 10267149/1 от 16.11.2009 года по данному заказу было подано пять заявок, все заявки признаны соответствующими Документации об аукционе.

2. Согласно Документации об аукционе, далее АД, (пункт 6.2.1) Заказчиком установлено требование подачи заявок на участие в аукционе по почте или нарочно.

Согласно ч.4ст.35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа.

Таким образом, электронная форма подачи заявок заказчиком не предусмотрена как требует того указанная норма закона.

3. Пунктом 6.2.2 АД установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе -10.11.2009г. до 10:00 местного времени.

Пунктом 6.4.1 АД - установлено начало рассмотрения заявок на участие в аукционе- 11.11.2009г. в 10:00 местного времени.

Согласно ч.6.ст.35 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушен срок приема заявок на участие в аукционе.

Сокращение должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии сроков подачи заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допускается сокращение указанных сроков, влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей согласно ч.8 с.7.30 КоАП РФ.

4. Протокол рассмотрения заявок на аукцион № 10267149/1 от 16.11.2009г. составлен и размещен на сайте 16.11.2009 г. в 18:07 местного времени. Дата проведения аукциона назначена (АД пункт 7.1.1.) на 17.11.2009г. в 10:00 местного времени.

Согласно ч.1.ст 37 Закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии было заявлено, что о времени и дате проведения аукциона, участники размещения заказа были уведомлены.

Однако доказательств о направлении уведомлений участникам размещения заказа о принятых аукционной комиссией решениях о допуске (не допуске) к участию их в аукционе Заказчиком не представлено.

Таким образом, Заказчик, установив сжатые сроки между рассмотрением заявок на участие и временем проведением

аукциона, не обеспечил участникам размещения заказа возможность принять участие в аукционе, в частности тем участникам, которые не могут добраться до Заказчика из-за удаленности нахождения их.

5. Анализ представленных Следственной частью Главного следственного управления при МВД по Республике Башкортостан четырех копий заявок участников размещения заказа (вх.№ 11930 от 09.12.2009г.) и заявки ИП Савенко А.Б., представленной Заказчиком показал следующее.

Подпунктом 4 пункта 6 Документации об аукционе в соответствии с ч. 2.1.ст.35 Закона о размещении заказов установлено требование декларирования участниками размещения заказа на соответствие их требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Заявка участников размещения заказа МУП "Землемер" по выполнению земельно-кадастровых работ муниципального района Зилаирский район не содержит декларации на соответствие требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Однако, заявка МУП "Землемер" по выполнению земельно-кадастровых работ муниципального района Зилаирский район, признана соответствующей Документации об аукционе и требованиям Закона о размещении заказов.

Таким образом, членами Единой комиссии администрации муниципального района Зилаирский район нарушен порядок отбора участников размещения заказа.

Нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, либо нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка проведения аукциона влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Согласно ч.4.ст 34 Закона о размещении заказов Документация об аукционе наряду с установленным содержанием сведений настоящей статьей, также должна содержать сведения в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, а именно согласно подпункта д) ч.2 ст. 35 решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Указанного требования Документацией об аукционе не установлено.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, согласно части 4.2. ст.7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст.17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО "Юридическо- техническая компания "Юртехногео" на действия Заказчика/единой комиссии в лице Администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан по размещенному заказу № 10267149 методом открытого аукциона при размещении заказа на право заключить муниципальный контракт на Межевание земель и постановку на кадастровый учет автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, обоснованной.

2.Заказчику в лице Администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, по размещенному заказу № 10267149 методом открытого аукциона при размещении заказа на право заключить муниципальный контракт на Межевание земель и постановку на кадастровый учет автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан выдать предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

3. Материалы дела передать должностному лицу для рассмотрения вопроса проведения административного расследования. Ведущий заседание Комиссии Р.Ф.Каримов.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ-536 /09
об устранение нарушение законодательства о размещении заказов

07 декабря 2009 года, г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –
исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Борисов Н.Н.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа - Алексеева Г.А.- секретарь комиссии,
на основании своего Решения № ГЗ -536 /09 от 07.12.2009г. и в соответствии со ст.17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1.Заказчику/Единой комиссии заказчика в лице Администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан устранить нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем: 1) отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 10267149/1 от 16.11.2009г.; 2) отменить протокол аукциона № 10267149/2 от 17.11.2009г.;

- 3) Внести изменения в Документацию об аукционе с учетом положений Решения № ГЗ -536 /09 от 07.12.2009г.
 - 4) Провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.
2. Настоящее предписание исполнить в пятидневный срок со дня его получения и в трехдневный срок представить информацию в адрес Башкортостанского УФАС России
- Ведущий заседание Комиссии Р.Ф.Каримов.