

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 022-12/03 АЗ от 30.01.2012

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, И.В. Солдатенковой, членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Е.А. Гориной; специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Т.А. Приданцевой (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 022-12/03 АЗ от 30.01.2012 по признакам нарушения Федеральным казенным учреждением «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Орловской области» (302040, г. Орел, ул. Красноармейская, д. 10) пунктов 2, 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей ответчика по делу – В.Б. Ершовой (доверенность от 15.02.2012) и С.О. Сухарева (доверенность от 15.02.2012)

#### УСТАНОВИЛА:

Дело № 022-12/03 АЗ от 30.01.2012 (далее также - дело) возбуждено в соответствии с приказом Орловского УФАС России (далее – Управление) от 30.01.2012 № 46, по результатам внеплановой документарной проверки в отношении Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Орловской области» (302040, г. Орел, ул. Красноармейская, д. 10) (далее – ФКУ СИЗО № 1), которой установлено следующее.

Орловским УФАС России во исполнение указания Федеральной антимонопольной службы (письмо от 16.06.2011 № ПС/22832) «О рекомендациях по рассмотрению обращения о нарушении антимонопольного законодательства учреждением УФСИН России», на основании приказа Орловского УФАС России от 10.08.2011 № 433 «О проведении внеплановой документарной проверки» была проведена внеплановая документарная проверка по соблюдению ФКУ СИЗО № 1 требований антимонопольного законодательства.

В ходе проведенной проверки установлено, что ФКУ СИЗО № 1 реализует товар по договорам комиссии (например, договор от 01.08.2011 № 153/11 с ИП А.С. Стефановым.), вознаграждение комиссионера составляет 20% - 30% (включая НДС). Вознаграждение выплачивается только за фактически реализованный товар.

По результатам проведенного анализа представленных документов и материалов в действиях ФКУ СИЗО № 1 были установлены признаки нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договоров комиссии на реализацию продукции для нужд спецконтингента учреждения без проведения конкурентных процедур отбора, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ФКУ СИЗО № 1 представило письменные пояснения (исх. 58/ТО/38/12-б/н от 15.02.2012) «... На исправительные учреждения возложены обязанности по организации работы на своей территории магазинов (ларьков) с целью приобретения осужденными продуктов питания. Существует как минимум два правомерных способов выполнения обязанности учреждения: реализация на территории учреждения продуктов питания, принадлежащих учреждению на праве собственности; реализация на территории учреждения продуктов питания, не принадлежащих учреждению на праве собственности. В практике сложились два основных

варианта обеспечения магазинов (ларьков) на территории учреждений продуктами питания и иными товарами. Учреждение в установленном законодательством порядке пользуется своим субъективным правом и осуществляет приносящую доход деятельность, суть которой заключается в приобретении продуктов питания в собственность и дальнейшей их реализации осужденным. Осужденный является потребителем, т.е. гражданином, приобретающим товары для личных нужд. Учреждение может обеспечить широкий товарный ассортимент только путем заключения договоров с единственным поставщиком на поставку одноименных товаров разных марок и разных производителей в пределах суммы 100 тыс. рублей в течении квартала...»

Комиссия, заслушав объяснение лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы и материалы, установила:

согласно Указу Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. Исправительные учреждения являются местом отбывания наказания лицами, осужденными к лишению свободы. Как следует из части 1 статьи 56 Уголовного кодекса Российской Федерации, лишение свободы как мера государственного принуждения, назначаемого за совершение уголовно-наказуемого деяния, заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещение в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима, либо в тюрьму.

В соответствии с частью 1 статьи 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации исправительными учреждениями являются, в том числе следственные изоляторы.

Частью 1 статьи 6 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» установлено, что учреждения, исполняющие наказания, являются юридическими лицами.

В соответствии с Уставом федерального казенного учреждения «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области», утвержденным приказом ФСИН России от 12.04.2011 № 216, учреждение является учреждением уголовно-исполнительной системы, предназначенным для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также для выполнения функций исправительных учреждений в отношении осужденных в соответствии с уголовно – исполнительным законодательством Российской Федерации Учредителем Учреждения является Российская Федерация.

Учреждение исполняет, в т.ч. функции по исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, охране и конвоированию осужденных, созданию осужденным условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.5.1 Устава Учреждение в т.ч. обеспечивает режим содержания под стражей, организацию охраны и надзора за осужденными, условия содержания осужденных.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации в части 1 статьи 88 предусмотрено право осужденных к лишению свободы приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных за

период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов.

На основании приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 03.11.2005 №205 «Об утверждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядками дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету (пункт 100).

ФКУ СИЗО № 1 было заключено 7 договоров комиссии на реализацию продукции с ИП Л.В. Бережная (договор от 20.05.2011 № 93/11); ООО «Импульс» (договор от 29.07.2011 № 146/11); ИП М.В. Харламов (договор от 01.08.2011 № 150/11); ИП А.С. Стефанов (договор от 01.08.2011 № 153); ООО «Солидарность 21 век» (договор от 01.08.2011 № 152/11); ИП В.В. Гладких (договор от 29.07.2011 № 165/11); ИП Н.С. Солосовская (договор от 11.02.2011 № 28/11).

Согласно данным договорам, Комиссионер принимает на себя обязанность от своего имени, но за счет Комитента реализовать продукцию. Ассортимент, количество и цены реализации товара определяются сторонами в накладных. По данным договорам установлено вознаграждение Комиссионера от стоимости каждой партии проданного товара за фактически реализованный товар.

Согласно статье 4 Закона «О защите конкуренции» упомянутые выше индивидуальные предприниматели ООО «Солидарность 21 век», и ООО «Импульс» являются хозяйствующими субъектами и на территории ФКУ СИЗО № 1 осуществляют предпринимательскую деятельность, направленную на получение прибыли.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов, органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий), а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Таким образом действия ФКУ СИЗО № 1 по заключению договоров комиссии на реализацию продукции с ИП Л.В. Бережная; ООО «Импульс»; ИП М.В. Харламов; ИП А.С. Стефанов; ООО «Солидарность 21 век»; ИП В.В. Гладких; ИП Н.С. Солосовская, без конкурентных процедур, ограничивают доступ на товарный рынок по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости в границах ФКУ СИЗО № 1 другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичную деятельность по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости, что противоречит пунктам 2, 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Орловской области» нарушившим пункты 2, 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении

договоров комиссии на реализацию продукции с поставщиками для нужд спецконтингента исправительного учреждения без проведения конкурентных процедур отбора, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также установлению запретов или введению ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

2. Выдать Федеральному казенному учреждению «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Орловской области» предписание о прекращении нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем: проведения конкурентных процедур (публичной оферты) на заключение договоров комиссии на реализацию продуктов питания и предметов первой необходимости и иных промышленных товаров, для нужд спецконтингента исправительного учреждения.

**Председатель Комиссии**

**И.В.**

**Солдатенкова**

члены Комиссии

Е.А. Горина

Т.А. Приданцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа, частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.