

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 064/01/10-963/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

23 июня 2020 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Саратовское УФАС России поступило заявление межрайонного УПФР в Калининском районе Саратовской области (далее также – Заявитель) о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Лысогорские коммунальные системы» (далее – МУП «ЛКС») п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Из заявления следует, что МУП «ЛКС» владеет источником тепловой энергии и поставляет через присоединенные к теплopotребляющим установкам Заявителя, технологические соединенные с таким источником тепловой энергии, тепловую энергию в виде горячей воды.

Как указывает Заявитель, за второе полугодие 2018 года по договору теплоснабжения №33/2т от 02.10.2018 цена за теплоснабжение МУП «ЛКС» установлена в размере 2041 руб./Гкал.

С 01.01.2019 по договору теплоснабжения № 33/2т от 25.12.2018 цена за теплоснабжение установлена в размере 2135,71 руб./Гкал, ее рост к последнему регулируемому тарифу составлял 4,6%, что соответствовало индексу потребительских цен и инфляции.

На 2020 год МУП «ЛКС» установлена договорная цена в размере 2824,88 руб./Гкал, увеличение договорной цены составило 32,3%.

По мнению Заявителя, такие действия МУП «ЛКС» как субъекта занимающего доминирующее положение, выразились в установлении монопольно высокой цены товара (услуги) на поставку тепловой энергии в горячей воде.

Саратовским УФАС России, в целях всестороннего рассмотрения обстоятельств Заявления, в адрес МУП «ЛКС» был направлен запрос о предоставлении информации.

Как следует из ответа МУП «ЛКС», в адрес Заявителя направлено письмо, в котором МУП «ЛКС» указывает, что договорная цена, установленная на 2019 год бывшим конкурсным управляющим МУП «ЛКС» в размере 2135,71 руб./Гкал, являлась экономически необоснованной, поскольку не включала в себя ежегодно растущие расходы, связанные с производством и реализацией тепловой энергии, а также норматив технологических потерь при передаче тепловой энергии указанные затраты не производились.

В калькуляции расходов, связанных с производством и передачей тепловой энергии на 2020 год по комплексу 22 Котельные Лысогорского района «МУП «ЛКС» (далее-Калькуляция), поступившей в адрес Заявителя 10.03.2020 указывается, что анализ ситуации показал, что по причине неудовлетворительного состояния комплекса теплоснабжения, сверхнормативные потери потребитель не оплачивал. Мы сталкиваемся с тем, что в МУП «ЛКС» большая степень убыточности и вынуждены повысить тарифы с превышением индекса потребительских цен и инфляции.

Как следует из калькуляции расходов на теплоснабжение МУП «ЛКС» расходы на производство и передачу тепловой энергии составляли:

- в 2018 году - 32576,04 тыс. руб.;
- планируемые в 2019 году – 31099,67 тыс. руб.
- планируемые в 2020 году – 31808,9 тыс. руб.

Таким образом, по сравнению с 2018 годом:

- в 2019 году величина расходов на производство и передачу тепловой энергии снизилась на 4,53%
- в 2020 году величина расходов на производство и передачу тепловой энергии снизилась на 2,35%.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году величина расходов на производство и передачу тепловой энергии возросла на 2,28%.

Учитывая изложенное, процент расходов на производство и передачу тепловой энергии в 2020 выше на 2,28% чем в 2019 году.

Также, согласно п. 2.11 Калькуляции общеэксплуатационные расходы по статье «Обучения персонала» составило:

- в 2018 году - 2,89 тыс. рублей;
- планируемые в 2019 году – 0 тыс. рублей;
- планируемые в 2020 году – 65 тыс. рублей.

Согласно Расшифровки Калькуляции, представленной МУП «ЛКС» в адрес Саратовского УФАС России, количество производственных рабочих 22 котельных МУП «ЛКС» составило 73 человека; в 2019 году – 81 человек (включая ремонтный персонал – 16 человек).

Таким образом, по сравнению с 2018 годом в 2020 году сумма расходов на обучение персонала возросла на 2149%; в 2019 году составила 0. Вместе с тем, подтверждение обоснования такого увеличения расходов на статью «обучение персонала» и расходов на производство и передачу тепловой энергии отсутствует.

В соответствии с п. 4.1.2 Договора теплоснабжения №33/20т (в редакциях от 02.10.2018, 07.10.2019 и проекта договора, направленного в адрес Заявителя на 2020 год) Ресурсоснабжающая организация обязана поддерживать надлежащее состояние и обеспечивать техническое обслуживание централизованных сетей инженерно-технического обеспечения в зоне своей эксплуатационной ответственности.

Согласно представленной калькуляции (п. 1.3) потери тепловой энергии в 2018 году составили 6%, в 2019 году – 6,07 %, в планах на 2020 год 6,17%. Таким образом, увеличение потерь тепловой энергии в 2020 году по сравнению с 2019 годом составит 0,1%

В соответствии с письмом Комитета Государственного регулирования тарифов Саратовской области от 08.06.2020 № 01-12-562/кгрт, Комитет не располагает сведениями о наличии у МУП «ЛКС» инвестиционной программы в сфере теплоснабжения на 2020 год.

Согласно выписке из протокола заседания Правления государственного регулирования тарифов Саратовской области №37 от 15.11.2019 по вопросу «внесения изменений в Постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 19.12.2018 № 55/23 «Об установлении тарифа на тепловую энергию для потребителей МУП «ЛКС» по имущественному комплексу, включающему в себя котельную, расположенную на территории Лысогорского муниципального района по адресу: р.п. Лысье Горы, ул. Южная , 1 А» следует, что на момент проведения экспертизы сведения об изменении состава имущественного комплекса, перечня потребителей предприятия, оснований использования имущественного комплекса и других показателей, влияющих на величину тарифа и структуру расходов предприятия не представлены.

Согласно представленной Калькуляции, МУП «ЛКС» в 2018 году по факту выработано тепловой энергии в количестве 13635,56 Гкал, в плане на 2019 год установлена выработка тепловой энергии в размере 12581,53 Гкал, в плане на 2020 год – 12476,4 Гкал.

снижение плана выработки тепловой энергии в 2020 году составило:

-по сравнению с 2019 годом - 0,83%;

- по сравнению с 2018 годом на 8,50%.

Таким образом, указанные затраты МУП «ЛКС» не обосновывают повышение услуг по передаче тепловой энергии в 2020 году.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли

и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе путем установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара

При таких обстоятельствах в действиях МУП «ЛКС», повысившего цену на услуги по передаче тепловой энергии в 2020 году, усматриваются признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 08.06.2020

№ 832 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «ЛКС» п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 064/01/10-963/2020 к рассмотрению на **24.07.2020 в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 064/01/10-963/2020 в качестве заявителя – УПФР в Калининском районе Саратовской области (ИНН/КПП 6415004236 / 641501001, ОГРН 1026400783991, 412484, Саратовская область, Калининский район, г. Калининск, ул. Советская, д. 16).
3. УПФР в Калининском районе Саратовской области представить в срок до **23.07.2020** в Саратовское УФАС России следующую информацию:
 1. Документально подтвержденную информацию об объеме потребляемой тепловой энергии за период с 2018 – по дату представления информации;
 2. Любую информацию, необходимую, по мнению МУП «ЛКС», для полного и всестороннего рассмотрения дела.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 064/01/10-963/2020 в качестве ответчика – МУП «ЛКС» (ИНН/КПП 6419000377 / 641901001, ОГРН 1116438000216, Саратовская область, Лысогогорский район, р.п. Лысые Горы, ул. Первомайская, д. 4).
5. Ответчику – МУП «ЛКС» представить в срок до **23.07.2020** в Саратовское УФАС России следующую информацию:
 1. Документы, подтверждающие обоснование повышения расходов на услуги по теплоснабжению УПФР в Калининском районе Саратовской области в 2020 году по каждой статье расходов;
 2. Расчет стоимости тепловой энергии (на 1 Гкал тепловой энергии в горячей воде) для УПФР в Калининском районе Саратовской области на 2019 год;
 3. Расчет стоимости тепловой энергии (на 1 Гкал тепловой энергии в горячей воде) для УПФР в Калининском районе Саратовской области на 2020 год;
 4. Нормативно- правовое обоснование обязанности оплаты Потребителем в 2020 году сверхнормативных потерь тепловой энергии в горячей воде, в том числе за предыдущий период (2019 год);
 5. Документально подтвержденную информацию о расчетах размера нормативных и сверхнормативных потерь тепловой энергии в 2019 году и в 2020 году;
 6. В случае изменения указанного в п. 5.5. определения показателя, указать причины таких изменений;
 7. Документально подтвержденную информацию об объеме поставленной тепловой энергии Заявителю за период с 2018 – по дату представления информации;
 8. Документально подтвержденная информация о границах

- присоединенных сетей к технологической инфраструктуре МУП «ЛКС»;
9. Сведения о наличии альтернативных источников тепловой энергии для УПФР в Калининском районе Саратовской области в границах принадлежащих тепловых сетей;
 10. Сведения о присоединенных потребителях тепловой энергии за период с 2018 года по дату предоставления сведений (с разбивкой по годам);
 11. Любую информацию, необходимую, по мнению МУП «ЛКС», для полного и всестороннего рассмотрения дела.
6. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 064/01/10-963/2020 в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела, Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Комитет) (ИНН/КПП 6452914177 / 645201001, ОГРН 1056415015910, 410012, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Челюскинцев, д. 116).
7. Комитету представить в Управление в срок до **23.07.2020** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:
1. Надлежащим образом заверенные копию экспертного заключения по установлению тарифа для МУП «ЛКС» (постановление комитета от 19.12.2018 №55/23)
 2. Любую информацию, необходимую, по мнению Комитету, для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Явка представителей лиц, участвующих в деле, с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.